



Ayuntamiento de Tudela

PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)



Diagnóstico Estratégico



EMPRESA CONSULTORA:



EIN NAVARRA CONSULTORÍA Y GESTIÓN S.L.

C/ Avenida Zaragoza, 76-78 bajo

Tfno. 948 82 52 62 Fax: 948 41 17 10

31500 Tudela (Navarra)

E-mail: einsl@einsl.com

Diciembre 2014

ÍNDICE

1.	INTRODUCCIÓN.....	1
2.	ENCUADRE GENERAL	2
3.	DIAGNÓSTICO TÉCNICO.....	25
3.1.-	METODOLOGÍA DE TRABAJO.....	25
3.1.1.-	INDICADORES DE SITUACIÓN Y TENDENCIA.....	25
3.1.2.-	ANÁLISIS DE PLANES Y PROYECTOS	36
3.2.-	ANÁLISIS DE SITUACIÓN.....	37
3.2.1.-	POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES	37
3.2.2.-	ACTIVIDAD ECONÓMICA.....	60
3.2.3.-	SITUACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y EL CLIMA.....	75
3.2.4.-	DOTACIONES	90
3.2.5.-	MODELO URBANO.....	92
3.3.-	HERRAMIENTAS DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA.....	109
4.	DIAGNÓSTICO CUALITATIVO	116
4.1.-	ENTREVISTAS EN PROFUNDIDAD	116
4.2.-	ENCUESTAS CIUDADANA	156
4.2.1.-	FICHA METODOLÓGICA.....	156
4.2.2.-	RESULTADOS DE LA ENCUESTA.....	158
4.3.-	GRUPOS FOCALES-MESAS TEMÁTICAS	163
4.3.1.-	MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL.....	163
4.3.2.-	MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO.....	171
4.3.3.-	MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA.....	180
4.3.4.-	MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO	190
5.	DAFO INTEGRADO	198
5.1.-	MEDIO FÍSICO Y BIÓTICO	198
5.2.-	POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES, FUNCIONALIDAD Y DOTACIONES	201
5.3.-	ACTIVIDAD ECONÓMICA.....	206
5.4.-	VECTORES AMBIENTALES	211
5.5.-	MODELO URBANO	214
6.	DIFUSIÓN	218

ANEXOS

ANEXO I.-PERSONAS ENTREVISTADAS

ANEXO II.-CUESTIONARIO DE LA ENCUESTA A LA POBLACIÓN DE TUDELA

ANEXO III.-RESULTADOS DE LA ENCUESTA

ANEXO IV.-PERSONAS ASISTENTES A LAS MESAS TEMÁTICAS

ANEXO V.-PRESENTACIONES MESAS TEMÁTICAS

ANEXO VI.-OTRAS PRESENTACIONES



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

1. INTRODUCCIÓN

1. INTRODUCCIÓN

El presente documento recoge el Diagnóstico Estratégico de la ciudad de Tudela, como pieza esencial en la elaboración del Plan Estratégico de Ciudad- PEC Tudela.

El Diagnóstico Estratégico tiene como objetivo la comprensión de los elementos clave que van a permitir actuar en el municipio, detectando sus áreas de mejora, principales fortalezas y aspectos en los que fundamentar su desarrollo actual y futuro.

El presente Diagnóstico Estratégico de carácter global e integrador pone de manifiesto la actual situación de Tudela, tanto a nivel municipal como en su relación con el entorno, llevando a cabo una reflexión general sobre los elementos que se consideran clave a la hora de afrontar una estrategia de planificación y desarrollo futuro de la ciudad.

La elaboración del Diagnóstico Estratégico ha contado con el desarrollo de herramientas de participación que han permitido involucrar a la ciudadanía y agentes sociales en el proceso de diseño y elaboración del PEC, enriqueciendo el desarrollo y conclusiones obtenidas.





PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

2. ENCUADRE GENERAL

2. ENCUADRE GENERAL

MEDIO FÍSICO Y BIÓTICO

➤ SITUACIÓN

El municipio de Tudela, se sitúa en la Ribera Navarra, en la cuenca del río Ebro. Tiene una extensión de 215,68 km² y limita al norte con Castejón, Arguedas y Valtierra; al sur con Tarazona, Cascante, Murchante, Ablitas, Fontellas; al este con Cabanillas y Bardenas Reales; y al oeste y norte con Fitero, Cintrúenigo y Corella.

➤ CLIMA

El clima del municipio es de tipo mediterráneo continentalizado, con precipitaciones escasas durante todo el año y acusada sequía estival. Según la clasificación climática de Köppen el clima es estepario frío (mediterráneo seco) y según la clasificación climática de Köppen el clima es estepario templado.

Los datos climatológicos se han obtenido a partir de la estación meteorológica de Tudela, localizada a 300 m de altitud, durante el período comprendido entre los años 1986-2009.

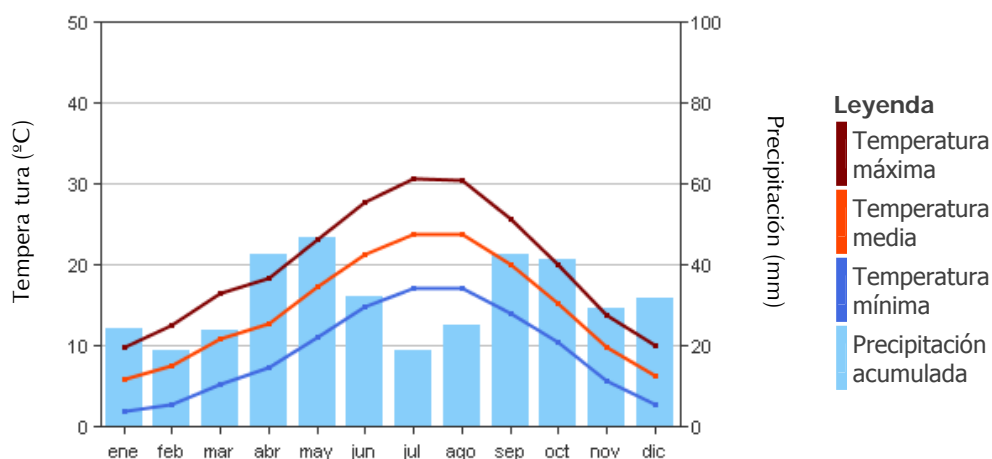
La temperatura media anual es de 14,6°C con un invierno moderado, en el que enero es el mes más frío con 6,2°C, y un verano caluroso en el que agosto es el mes más cálido con 24,1°C. El mes con las temperaturas mínimas más bajas es enero con 2,2°C de media de las mínimas, mientras que las temperaturas máximas más altas se registran en julio y agosto (30,9°C. de media de las máximas). El periodo de heladas en Tudela es de seis meses, contabilizándose una media de 29 días al año, destacando el mes de enero, con 10 jornadas en total. La oscilación térmica interanual es acusada, aproximadamente 18°C, y propia de un clima continentalizado.

La precipitación media anual se sitúa en 378,6 mm, con una distribución de lluvias que presenta dos máximos no muy acusados en primavera y otoño. El mes de mayor precipitación es mayo con 47 mm. Los días de lluvia a lo largo del año son 90, los de nieve 2,6 y los de granizo 1,5.

Parámetro	E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Año
Precipitación media (mm)	24.5	19.1	24.1	42.5	46.9	32.2	18.8	25.1	42.9	41.4	29.3	31.8	378.6
Precipitación máx. 24 horas (mm)	29.0	35.0	32.0	44.5	43.0	72.5	49.0	58.0	80.0	62.0	36.5	34.0	80.0
Días de lluvia	8.1	5.6	7.1	9.2	9.5	6.4	4.3	5.3	7.1	9.7	9.2	8.8	90.4
Días de nieve	0.5	1.0	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.8	2.6
Días de granizo	0.1	0.2	0.1	0.2	0.4	0.1	0.0	0.2	0.1	0.0	0.0	0.0	1.5
Temperatura máx. absoluta (°C)	19.0	26.6	30.0	30.5	36.0	40.0	40.5	41.0	39.0	30.0	24.9	21.0	41.0
Tª media de máximas (°C)	9.8	12.5	16.6	18.4	23.3	27.9	30.8	30.6	25.8	20.1	13.8	10.1	20.0
Temperatura media (°C)	5.9	7.7	11.0	12.9	17.3	21.3	23.9	23.9	20.0	15.3	9.8	6.4	14.6
Tª media de mínimas (°C)	2.0	2.9	5.4	7.4	11.2	14.8	17.1	17.1	14.1	10.5	5.7	2.8	9.3
Temperatura media de mínimas absolutas (°C)	-3.6	-2.7	-0.7	1.6	5.7	9.9	12.6	12.1	8.8	4.4	-0.7	-3.4	3.7
Temperatura mín. absoluta (°C)	-7.0	-6.0	-7.0	-2.0	0.0	6.0	9.0	8.8	5.5	0.0	-5.0	-9.0	-9.0
Días de helada	9.9	6.2	2.0	0.6	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2.3	8.0	29.1
Evapotranspiración potencial, índice de Thornthwaite (mm)	9.8	15.2	33.3	46.9	84.5	119.9	146.2	135.5	88.8	53.1	22.1	10.9	766.1

Otras características importantes del clima en la ribera son la presencia constante de viento frío y seco del noroeste denominado Cierzo y un alto índice de radiación solar que puede alcanzar las 2.800 horas al año.

DIAGRAMA OMBROTÉRMICO DE TUDELA



Fuente: Gobierno de Navarra.

➤ GEOLOGÍA

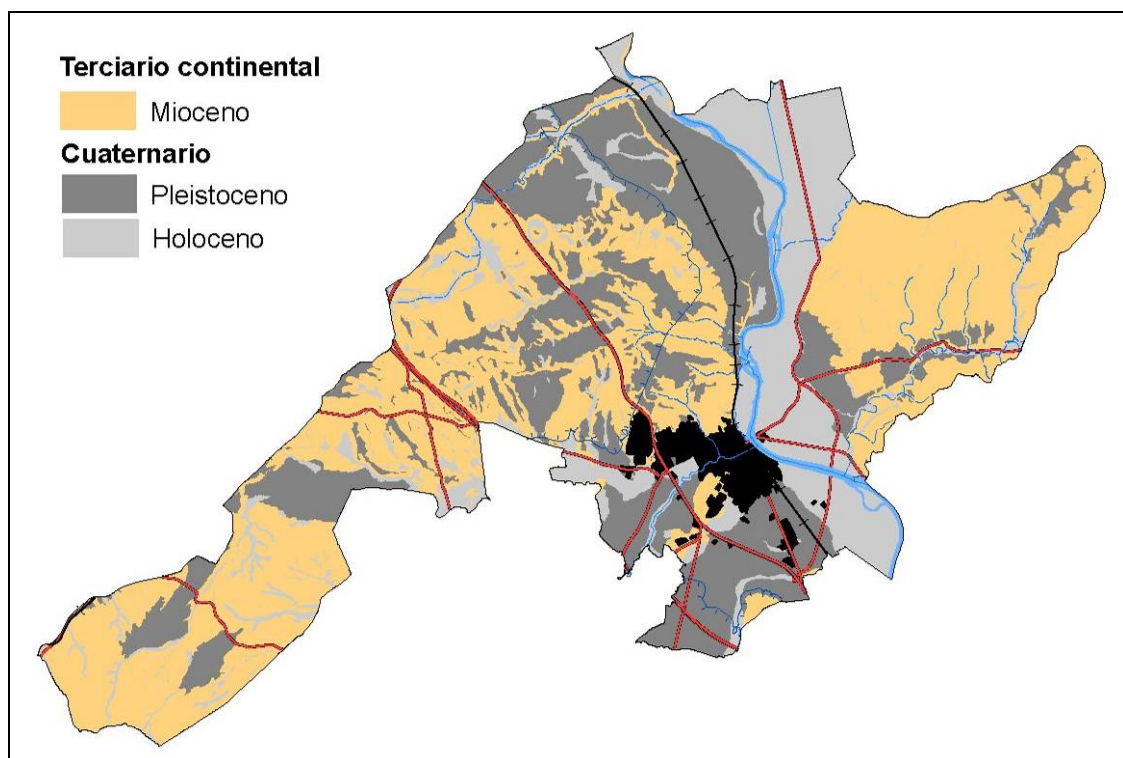
En el término municipal de Tudela afloran materiales sedimentarios de origen continental del Terciario Mioceno y extensos depósitos de la era Cuaternaria.

El terciario esta representado por el período Aquitaniense-Vindoboniense en el que se distinguen cuatro unidades:

- Formación de Tudela: constituida por arcillas, limos rojos con calizas arcillosas lacustres y capas finas de areniscas.
- Formación de Alfaro: constituida por arcillas, limos rojos con intercalación de areniscas cementadas.
- Formación de Cascante: constituida por canales conglomeráticos alternando con areniscas, limo y arcillas, con abundante presencia de yeso.
- Conglomerados de Fitero: unidad constituida por conglomerados, areniscas, limos y arcillas rojas.

El Cuaternario forma un conjunto muy amplio de terrazas y glacis, con frecuencia difíciles de separar, que ocupan una extensión muy notable en el municipio de Tudela. Se diferencian dos periodos, el Pleistoceno, representado por los niveles de terrazas más elevados y antiguos (terrazas altas y medias) y glacis desarrollados a partir de la erosión de terrazas antiguas; y el Holoceno, representado por una terraza baja poco desarrollada y la amplia llanura aluvial del Ebro, que en ocasiones conectan con los sedimentos que rellenan los valles de los barrancos que drenan la depresión de las Bardenas.

MAPA GEOLÓGICO D EL TÉRMINO MUNICIPAL DE TUDELA



Fuente: Mapa Geológico de Navarra (E.1:25.000). Elaboración propia.

➤ GEOMORFOLOGÍA

En el término de Tudela se pueden diferenciar cuatro unidades geomorfológicas fundamentales:

El río y su vega, que da lugar a un amplio valle de relieve muy débil y escasa pendiente, en el que únicamente destacan los pequeños resaltes que separan los distintos niveles de terraza. La altitud oscila entre 250 y 300 m.

La depresión de Tudela es una zona de escaso relieve, destinada al cultivo en regadío, que ocupa la parte meridional de municipio, en la cuenca del río Queiles. Se trata fundamentalmente de un terreno arcilloso, que en zonas mal drenadas da lugar a fenómenos de hidromorfismo y pequeñas extensiones de suelos salinos asociadas.

Las planas de Montes de Cierzo constituyen un conjunto de terrazas antiguas erosionadas y desecadas por la erosión que forman mesetas denominadas "mesas", presentan alturas superiores a los 400 m y se sitúan a 140 m por encima del nivel del río.

Los relieves terciarios se localizan en ambos extremos del municipio. Los relieves occidentales de Montealto, en contacto con la provincia de Zaragoza, constituyen la mayor cota del término municipal situada a 747 m. Los relieves orientales del municipio, en contacto con las Bardenas Reales, son terrenos de relieve irregular y vocación forestal, recorridos por una profusa red de barrancos vertebrada por el Barranco de Tudela, y una cota máxima que se sitúa en la Corraliza de Valdelacruz con 457 m.

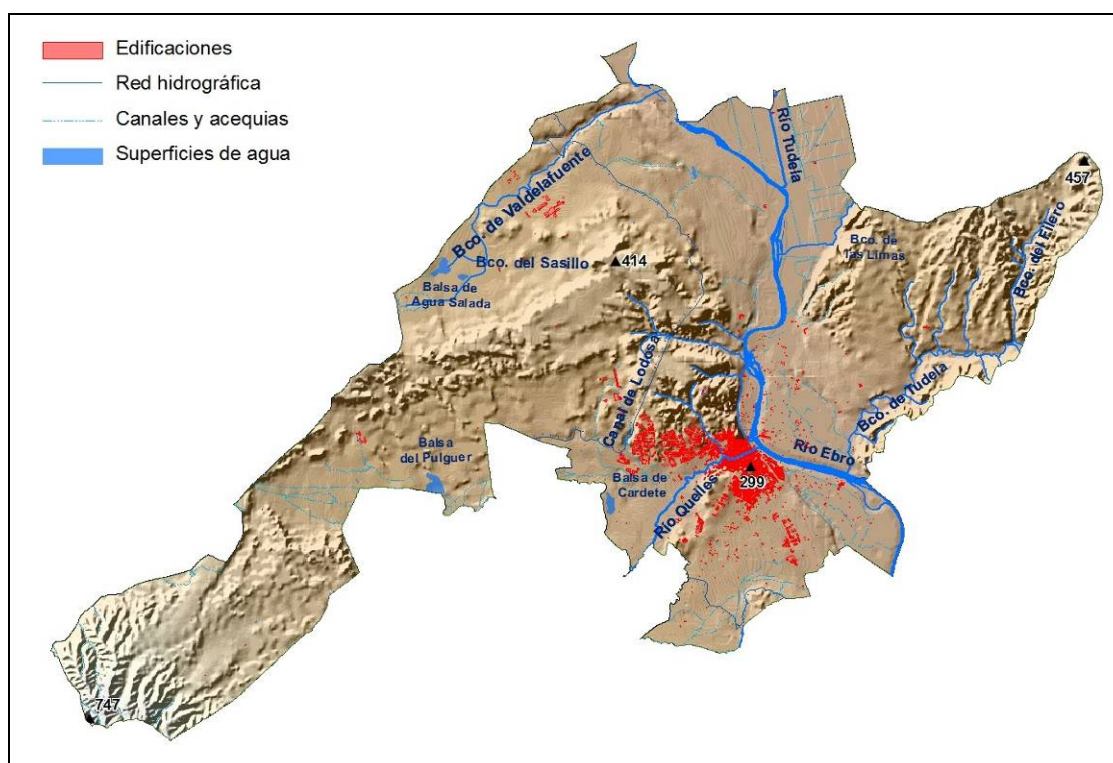
➤ AGUA

La red hidrográfica, está conformada por el río Ebro, que cruza el municipio de norte a sur en un tramo de 21 km a lo largo de un amplio valle, y su principal afluente, el río Queiles que desemboca en el Ebro a la altura del núcleo urbano de Tudela. La red secundaria está conformada por dos grandes barrancos que desembocan directamente en el río Ebro, estos son el barranco de Tudela y barranco de las Limas, que se trata de unidades con un gran valor ecológico tanto por su actividad geomorfológica como por sus elementos biológicos asociados.

En cuanto a las aguas subterráneas, el término municipal de Tudela se encuentra asentado sobre la Unidad Hidrogeológica del Ebro y afluentes, constituida por acuíferos en aluviones.

El municipio cuenta además con zonas húmedas asociadas a depresiones endorreicas en las que se mantiene el nivel de agua más o menos permanentemente durante todo el año. Se trata del Balsón y Balsete de Agua Salada, Balsa del Pulguer, Balsa de Cardete y Balsa de Valpertuna. Las dos primeras clasificadas como Reserva Natural por sus valores paisajísticos y ambientales. Por último, mencionar la zona palustre de Ojos de Valdefuente, localizada en la cabecera del barranco del mismo nombre.

DISTRIBUCIÓN DE LOS HÁBITATS DE INTERÉS COMUNITARIO



Fuente: IDENA. Elaboración propia.

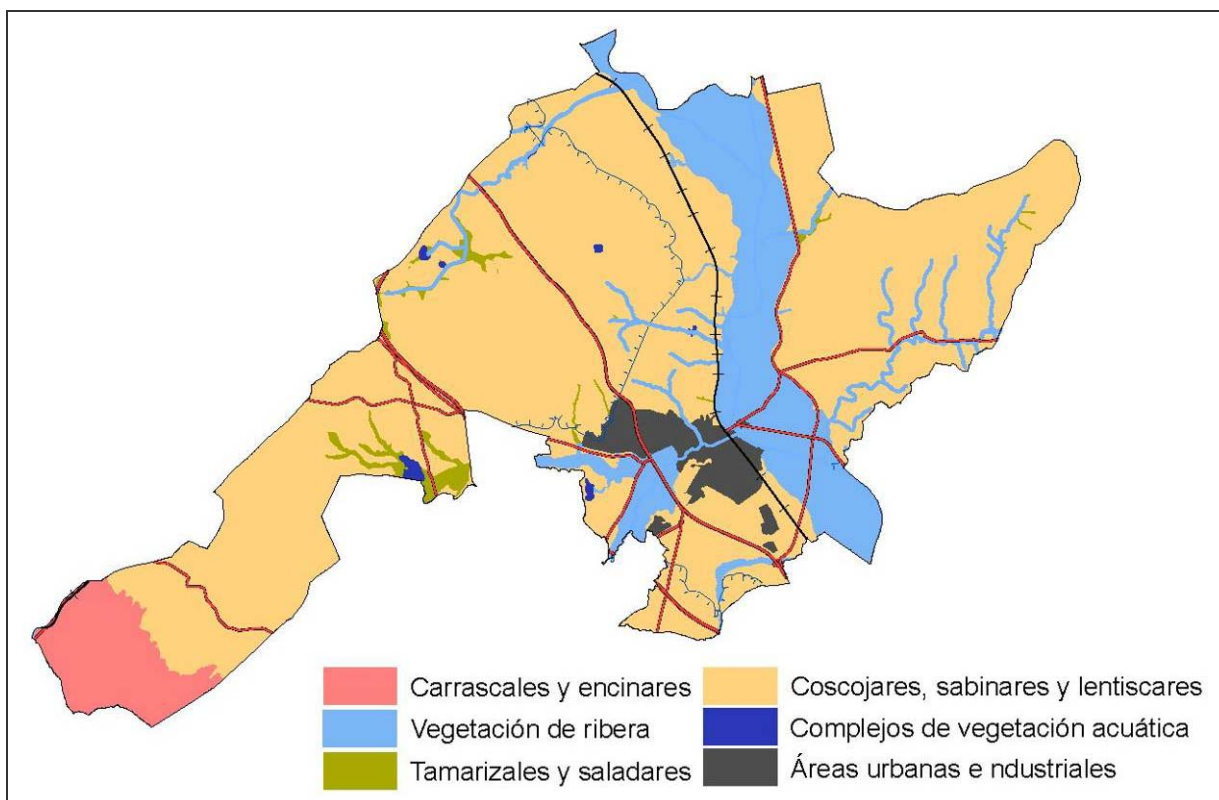
➤ VEGETACIÓN

Desde el punto de vista biogeográfico el término municipal de Tudela se sitúa en la Región Mediterránea, Provincia Mediterránea-Ibérica Central, Sector Bardenero-Monegrino, Distrito Bardenero.

Desde el punto de vista bioclimático y de acuerdo al cálculo teórico realizado por Loidi & Báscones (2006) en el Mapa de Series de Vegetación de Navarra, el término municipal de Tudela se situaría en el piso mesomediterráneo superior con ombroclima seco inferior.

Las series de vegetación potencial que se han distinguido en el área de estudio se corresponden con la serie bajoaragonesa de los encinares rotundifolios mesomediterráneos (*Quercus rotundifoliae* S.); la serie bajoaragonesa de los coscojares con sabinas negrales mesomediterráneos (*Rhamnus lycioidis-Quercus cocciferae* S.); la geoserie mediterránea ibérica central mesomediterránea de las alamedas blancas fluviales; y la geoserie bajoaragonesa halohigrófila de saladares.

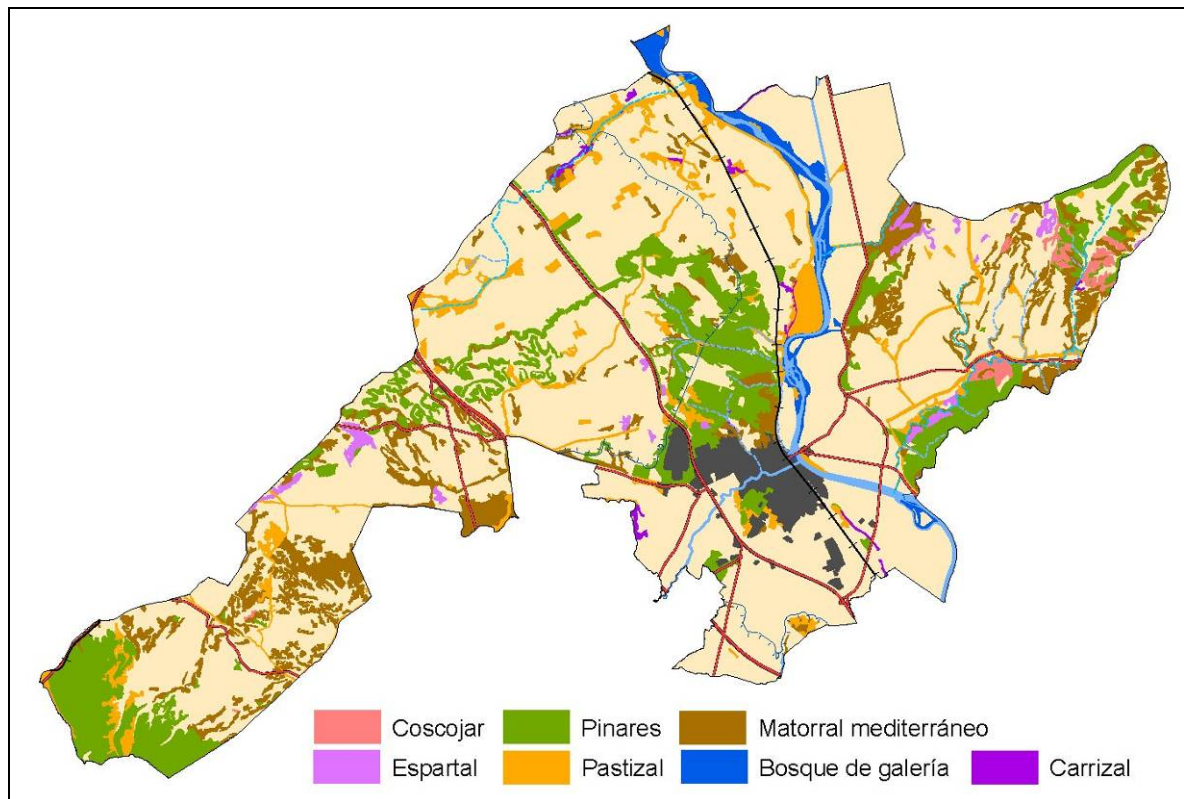
DISTRIBUCIÓN DE LA VEGETACIÓN POTENCIAL EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE TUDELA



Fuente: Mapa de Series de Vegetación de Navarra (E.1:25.000). Elaboración propia.

El municipio de Tudela se encuentra en su mayor parte roturado para el aprovechamiento agrícola, de forma que las unidades de vegetación actual quedan relegadas a terrenos de monte, ribera de los cauces hidrográficos y fondos de barrancos, que por su pendiente o sus condiciones edafológicas adversas no son aptos para el cultivo. Las principales formaciones se corresponden con pastizales y matorrales de porte bajo, propios del monte mediterráneo, que se localizan de forma dispersa por todo el municipio; matorrales halonitrófilos que colonizan los suelos con mayores concentraciones salinas; repoblaciones protectoras con *Pinus halepensis* bastante numerosas; y por último, los bosques de galería del río Ebro, que cuentan con importantes valores ambientales protegidos por la legislación sectorial relativa a los espacios naturales.

DISTRIBUCIÓN DE LA VEGETACIÓN NATURAL EN EL TÉRMINO MUNICIPAL DE TUDELA



Fuente: Mapa de Cultivos y Aprovechamientos de Navarra (2012). Elaboración propia.

➤ FAUNA

El municipio de Tudela cuenta con diversos biotopos de interés para la fauna y vinculados a los diferentes usos del suelo. Destacan las extensiones de monte en mosaico con cultivos herbáceos de secano consideradas Zonas de Alto Interés para la Conservación de las Aves Esteparias de Navarra, estas son Monte Alto, Entorno del Pulguer, Agua Salada-Montes de Cierzo-Plana de Santa Ana y Corralizas Particulares de Tudela. Las balsas endorreicas y los bosques de ribera también constituyen zonas húmedas de vital importancia para el mantenimiento de la biodiversidad municipal puesto que constituyen zonas de nidificación e internada de un considerable número de especies de avifauna acuática, además de otros grupos faunísticos asociados a humedales. Por último destacar la importancia de los pinares del término municipal como zonas de refugio para especies de la fauna forestal.

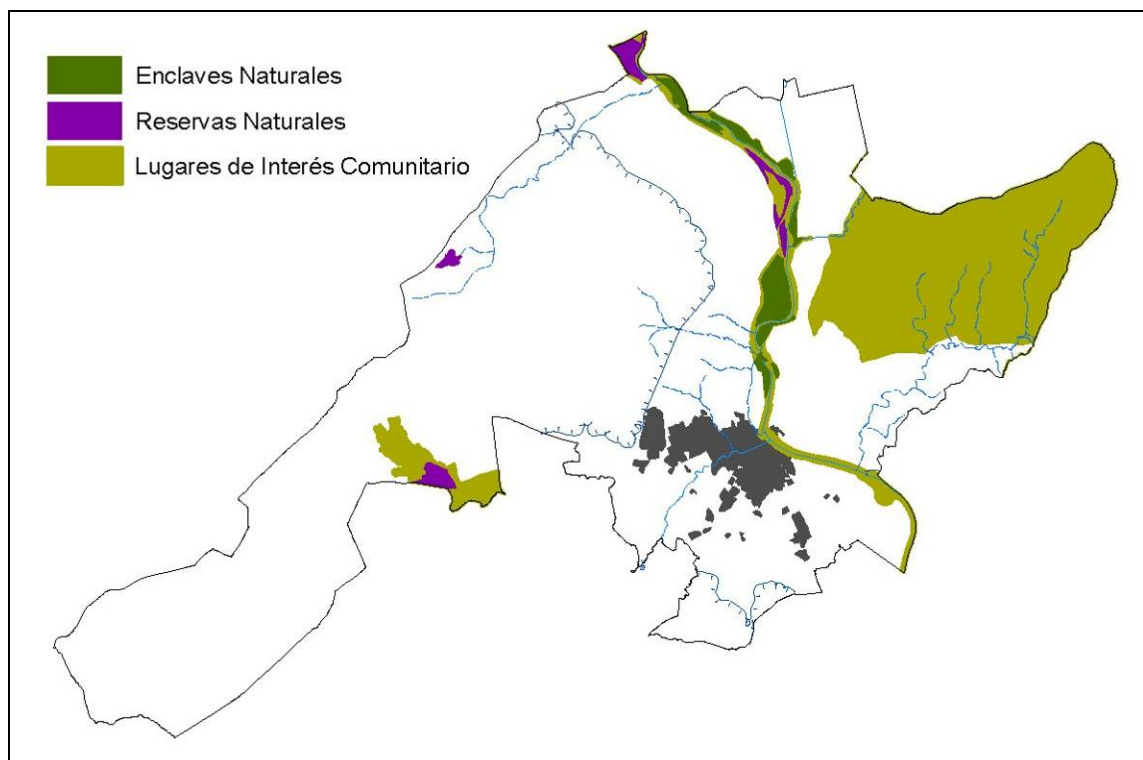
➤ ESPACIOS NATURALES

En lo que respecta a espacios naturales protegidos, el término municipal de Tudela incluye cuatro Reservas Naturales y tres Enclaves Naturales:

- RN-32 "Soto del Ramalete", declarada por la Ley Foral 6/1987.
- RN-33 "Soto de la Remonta", declarada por la Ley Foral 6/1987.
- RN-34 "Balsa de Agua Salada", declarada por la Ley Foral 6/1987.
- RN-35 "Balsa del Pulguer", declarada por la Ley Foral 6/1987.
- EN-10 "Sotos de Murillo de las Limas", Decreto Foral 72/1989, de 16 de marzo.
- EN-11 "Sotos de Traslapiente", Decreto Foral 72/1989, de 16 de marzo.
- EN-28 "Sotos de Los Tetones". Decreto Foral 178/1998, de 1 de junio.

Estos espacios naturales, con la única excepción de la Reserva Natural "Balsa de Agua Salada", se encuentran a su vez englobados en los espacios propuestos por el Gobierno de Navarra para formar parte integrante de la Red Natura 2000, se trata de los Lugares de Interés Comunitario ES2200037 "Bardenas Reales", ES2200040 "Río Ebro" y ES2200041 "Balsa del Pulguer".

DISTRIBUCIÓN DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

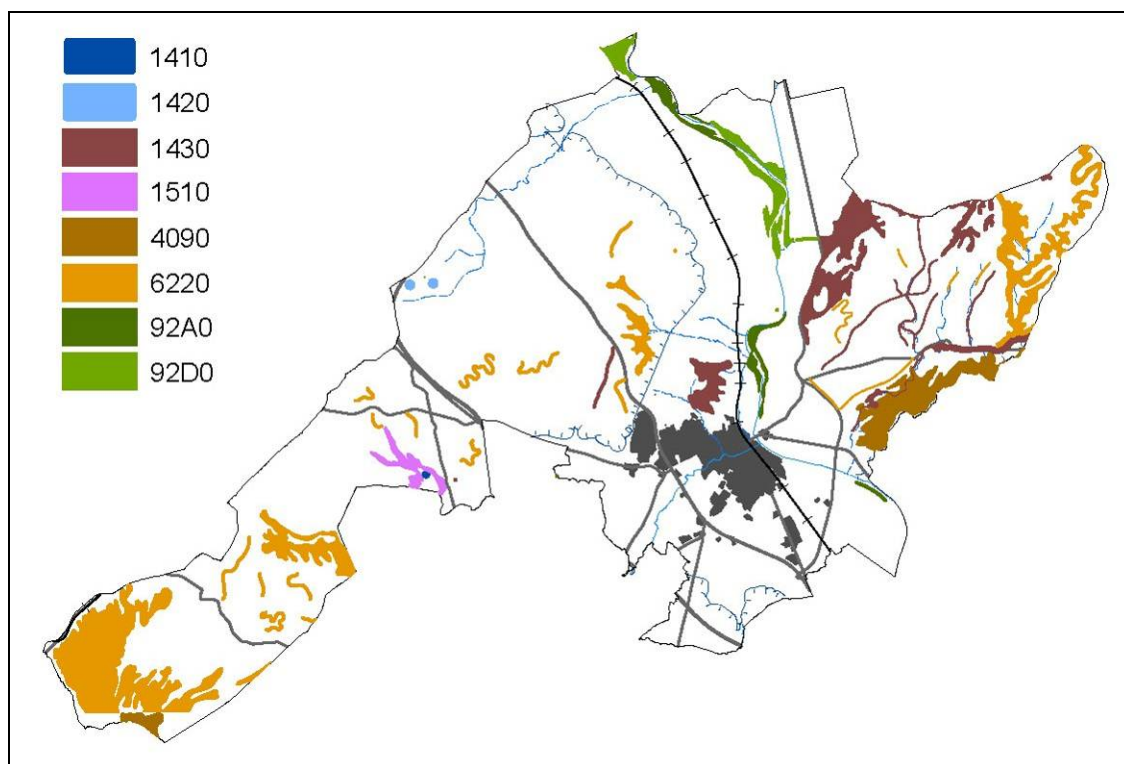


Fuente: IDENA. Elaboración propia.

Por otra parte el municipio cuenta con 9 tipos de hábitats de interés comunitario, dos de los cuales tienen carácter prioritario (*):

- 1310. Vegetación anual primocolonizadora de suelos brutos salinos litorales o interiores.
- 1410. Praderas juncales halófilas mediterráneas.
- 1420. Matorrales halófilos mediterráneos y termoatlánticos.
- 1430. Matorrales halonitrófilos.
- 1510*. Vegetación halófila mediterráneo-continental (estepas salinas).
- 4090. Matorrales mediterráneos y oromediterráneos primarios y secundarios con dominio frecuente de genisteas.
- 6220*. Pastizales mediterráneos xerofíticos anuales y vivaces.
- 92A0. Saucedas y choperas mediterráneas.
- 92D0. Arbustadas, tarayares y espinares de ríos, arroyos, ramblas y lagunas.

DISTRIBUCIÓN DE LOS HÁBITATS DE INTERÉS COMUNITARIO



Fuente: IDENA. Elaboración propia.

POBLACIÓN

La población de Tudela asciende actualmente a 35.369 personas¹, resultando el segundo municipio más poblado de la Comunidad Foral de Navarra y el más representativo del sur de Navarra, contando con el 5% del total de la población navarra. A destacar, el importante peso poblacional que presenta en el área de la Ribera de Tudela², donde supone al 38% de dicha población, que en conjunto asciende a 93.812 personas.



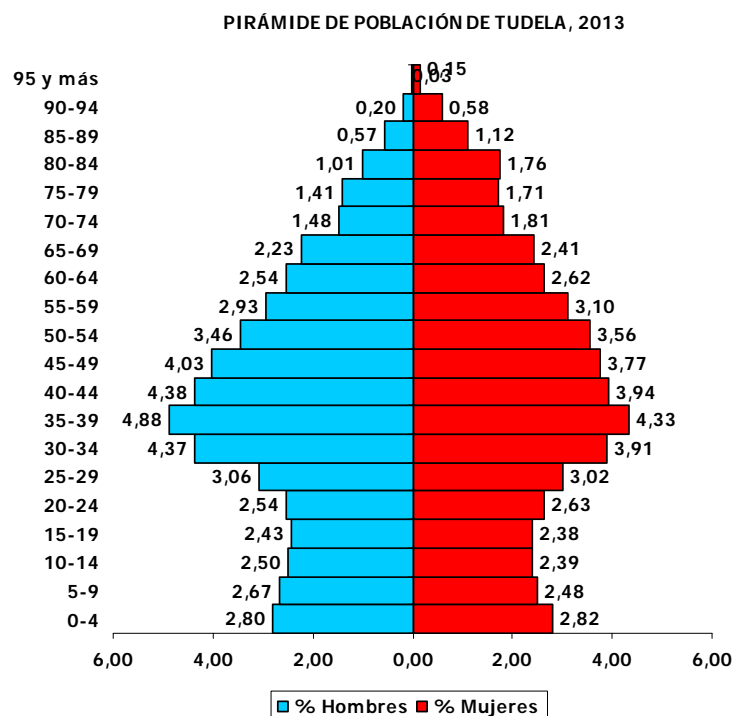
La evolución de su población en el último siglo resulta positiva, registrando un continuo crecimiento poblacional, favorecido por las funciones que desempeña a nivel de comarca y por el desarrollo económico y social registrado, que la convierten en un foco de atracción poblacional. El relativo estancamiento demográfico que caracterizó las últimas décadas del siglo XX, se supera gracias a la llegada y asentamiento de población inmigrante extranjera en la última década que ha favorecido la dinámica demográfica del municipio, que ha visto incrementar el tamaño y diversidad de sus habitantes, convirtiéndose en un fenómeno demográfico de especial relevancia. En estos años el crecimiento poblacional del municipio se basa fundamentalmente en la existencia de un crecimiento migratorio positivo, propiciado principalmente por la llegada de esta población. Sin embargo, en los últimos años y a consecuencia de la fuerte crisis económica registrada a nivel general, el crecimiento poblacional del municipio se resiente, disminuyendo notablemente la tasa de crecimiento anterior, por la ausencia del fenómeno migratorio, y apuntando a una nueva fase de estancamiento demográfico, lo que repercute negativamente en su situación demográfica. En estos años la llegada de población inmigrante disminuye, para asistir después a la partida de población inmigrante asentada en la zona, hecho que coincide con la salida de población autóctona, sobre todo población joven a otros lugares con mayores oportunidades laborales.

¹ Población a 01/01/2013. Fuente: INE.

² Nota metodológica: Área Ribera de Tudela, en base a la definición de Áreas territoriales de Navarra elaborada por la Estrategia Territorial de Navarra (ETN) y los Planes de Ordenación Territorial de Navarra (POT). Municipios que la componen: Ablitas, Arguedas, Barillas, Buñuel, Cabanillas, Cadreita, Cascante, Castejón, Cintruénigo, Corella, Cortes, Fitero, Fontellas, Fustiñana, Milagro, Monteagudo, Murchante, Ribaforada, Tudela, Tulebras y Valtierra.

La dinámica demográfica de la última década ha dado lugar a una distribución de la población bastante equilibrada, contando Tudela con 17.511 hombres y 17.858 mujeres. Las oportunidades educativas, sociales y laborales han favorecido el asentamiento y permanencia tanto de hombres como de mujeres en Tudela, a diferencia de lo que ocurre en otros ámbitos territoriales, manteniendo una estructura poblacional por sexo equilibrada. Destacar que la presencia femenina se acentúa en los tramos de mayor edad, lo que coincide con la mayor esperanza de vida de las mujeres. Por el contrario la mayor presión masculina se da en los tramos de edad de 30 a 44 años, lo que se justifica por la incidencia de la mayor masculinidad de la población inmigrante en dicho grupo de edad.

En cuanto a su estructura por edad, la población de Tudela ha experimentado un paulatino proceso de envejecimiento poblacional, propio de las sociedades avanzadas, con unas bajas tasas de natalidad y un crecimiento natural de su población muy limitado. Esta circunstancia favorece el envejecimiento de su estructura poblacional, con un importante peso de la población de mayor edad. El fenómeno migratorio, caracterizado por la llegada de población inmigrante joven en edad laboral, con mayores pautas natalicias ha paliado el proceso de envejecimiento registrado a nivel municipal. Pese a esto, la estructura de población de Tudela continúa en proceso de envejecimiento poblacional, que probablemente se verá acentuado si se producen situaciones de descenso poblacional. La pirámide de población de Tudela manifiesta los cambios acontecidos en la sociedad tudelana, con un descenso de sus grupos de menor edad, un engrosamiento de los tramos de edad media y un incremento del peso de la población de mayor edad.



A momento actual la población extranjera asentada en Tudela alcanza las 5.265 personas, representando el 15% de su población, después de haber alcanzado en el año 2010 su cifra más elevada (5.926 personas). Esta población presenta diferentes nacionalidades, principalmente originarias de África (mayoritariamente de la zona del Magreb) y de Latinoamérica. En los últimos años se asiste a la disminución de la población latinoamericana y al mantenimiento de población magrebí y asiática. Cabe destacar que 4 de cada 10 inmigrantes residentes en Tudela cuenta entre 30 y 44 años, siendo el segundo grupo de edad más numeroso la población inmigrante de entre 15 y 29 años, que representa el 24% del total de la población extranjera. Es en estos grupos de edad donde el peso de la población extranjera resulta más relevante en referencia a la población tudelana.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

A lo largo de la última década del siglo pasado y los primeros años del presente siglo la ciudad de Tudela ha experimentado un importante desarrollo económico basado fundamentalmente en el crecimiento de los sectores terciarios y de la construcción. Durante estos años Tudela se ha convertido en un referente y foco de creación de actividad económica y empleo para su ámbito territorial de influencia, que sobrepasa el ámbito geográfico de la Ribera Tudelana. Durante estos años las tasas de actividad de su población residente se han incrementado notablemente y se han situado ligeramente por encima de la media de la Comunidad Foral.



Sin embargo, este desarrollo y bonanza económica se ha visto truncada desde el año 2007 aproximadamente hasta la actualidad como consecuencia de la actual crisis económica y financiera que está afectando al conjunto del país y que también se ha trasladado a la actividad productiva de Tudela. Una de las principales consecuencias negativas de esta crisis ha sido el cierre de empresas y la destrucción de empleo, destrucción que ha afectado aunque no de igual manera, a todos los sectores productivos. Esta dura realidad económica se ha traducido en la ciudad de Tudela en la destrucción de

más de 2.200 puestos de trabajo desde que se inició la crisis en el año 2007, de forma que la estructura productiva de la capital de la ribera ha perdido casi la quinta parte de su oferta de empleo.

El sector de la construcción es, sin duda, el sector productivo en que la incidencia de la crisis ha tenido unos efectos más nefastos, con la desaparición de casi la mitad de las empresas (40%) y la pérdida de más de 1.514 puestos de trabajo, situación contraria a la que se observa en el sector servicios, donde a pesar de la recesión económica sufrida, el cómputo total de empresas y empleos ofertados durante los últimos años se ha mantenido a un nivel similar al de antes de la crisis. Por su parte, los sectores agrario e industrial han mantenido el número de empresas pero han perdido 1 de cada 5 empleos respectivamente, destacando los 673 empleos industriales perdidos. Examinada en el tiempo, cabe resaltar que la crisis ha afectado en un primer momento a las actividades ligadas al sector de la construcción y la industria para con posterioridad, incidir más virulentamente en los servicios.



La incidencia de la crisis en términos de desaparición de empresas, destrucción de empleos y reducción de la actividad económica es extensiva al conjunto del área de influencia inmediata de Tudela, la Ribera de Navarra. Entre 2007 y 2013, la Ribera de Navarra ha perdido un total de 7.609 empleos, el 21% de la oferta, correspondiendo a Tudela el 29% de dicha pérdida.

Como consecuencia de lo anterior, la tasa de ocupación de la población residente local ha retrocedido catorce puntos porcentuales durante la primera década del presente siglo XXI, situándose además, por debajo de la media del conjunto de Navarra, hasta alcanzar el 74% de su población activa. Este descenso a su vez, ha provocado el correspondiente aumento de la tasa de paro registrado, resultando la tasa de paro registrado de la capital de la Ribera muy superior en todos los años de la crisis.

A pesar de este desolador panorama económico descrito, se observa un ligero repunte en la economía local, tal y como se observa en la reciente ralentización de la destrucción del empleo así como en el descenso del paro registrado que se produce durante el último año.

El futuro desarrollo económico de la ciudad pasa por el fortalecimiento de la posición de referencia y foco de actividad productiva de la Ribera Tudelana, apostando por un lado, por la diversificación de la actividad industrial, aprovechando los nuevos yacimientos de empleo, y por otro, con la promoción del sector servicios como uno de los motores

económicos de creación de empleo, creación que puede estar ligada a actividades como turismo, nuevas tecnologías, I+D+i, y al impulso del otrora dinámico comercio minorista como referente subregional.

FUNCIONALIDAD

La situación de Tudela en el Valle Medio del Ebro y su tradicional papel de ciudad cabecera de Merindad, cabecera de Partido Judicial o del ámbito territorial conocido como Ribera de Navarra, la han identificado tradicionalmente con el área de influencia de la denomina Ribera de Tudela, definida en los Planes de Ordenación Territorial (Área 1, subáreas 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5), puede englobar también a los municipios de Figarol, Mélida y Villafranca, situándose todos ellos a una distancia de Tudela de cómo máximo 30 minutos.

Ahora bien, la posición intermedia de Tudela entre las capitales riojana y aragonesa en el Eje del Ebro, y su mayor proximidad geográfica a los núcleos riojanos del Valle del Alhama y Cidacos, a los núcleos aragoneses de las Cinco Villas del somontano del Moncayo y Valle del Huecha, y a los somontano soriano del Moncayo, han hecho que la ciudad se haya convertido de facto en centro funcional que proporciona bienes y servicios especializados a una subregión que trasciende los límites geográficos de la "Ribera Tudelana de Navarra". El posible papel vertebrador que Tudela puede jugar en la subregión intermedia del sistema urbano del Valle del Ebro, como núcleo de 2º rango entre Logroño y Tarragona, y como articulador de la Comunidad Foral en el Valle del Ebro ha sido reconocido como tal en los últimos años y expresado como una necesidad deseable a satisfacer con el fin de garantizar el equilibrio territorial tanto del Sistema Navarro como del Valle del Ebro.

Este papel vertebrador de Tudela se ha visto reforzado en la definición de los Planes de Ordenación Territorial, en concreto del POT 5 - Eje del Ebro-, que en conjunto contempla 44 municipios que ocupan un 23% de la superficie de Navarra, y que acogen a un 25% de su población. El POT 5, herramienta de planificación territorial vinculada a la Estrategia de Ordenación Territorial de Navarra propone a Tudela como núcleo principal de la Ribera Baja.



El ámbito del POT 5 constituye una unidad geográfica bien diferenciada, territorialmente homogénea, que guarda una estrecha relación con las Comunidades Autónomas vecinas de La Rioja y Aragón. Sus municipios se distribuyen uniformemente a lo largo de una conexión natural, el Valle del Ebro, conformando un sistema de funcionamiento policéntrico, sin existir un único núcleo vertebrado intermedio entre Zaragoza y Logroño, teniendo estas dos ciudades un factor de atracción muy importante en los extremos del Valle; y, con distintas ciudades que ejercen una posición de centros en su ámbito zonal más próximo (subáreas). Este ámbito territorial que agrupa la Ribera de Tudela con poblaciones tradicionalmente unidas a la zona Media o Tierra Estella, se configura a efectos de ordenación intermedia pero no como una unidad administrativa o funcional cuya cabecera sea Tudela, no pudiendo decir que el área de influencia de Tudela (hinterland) vaya más allá de las Subáreas 01.1, 2, 3, 4 y 5 (21 municipios) y de algunos los municipios de la 0.2 (Villafranca, Caparroso, Carcastillo, Mélida).

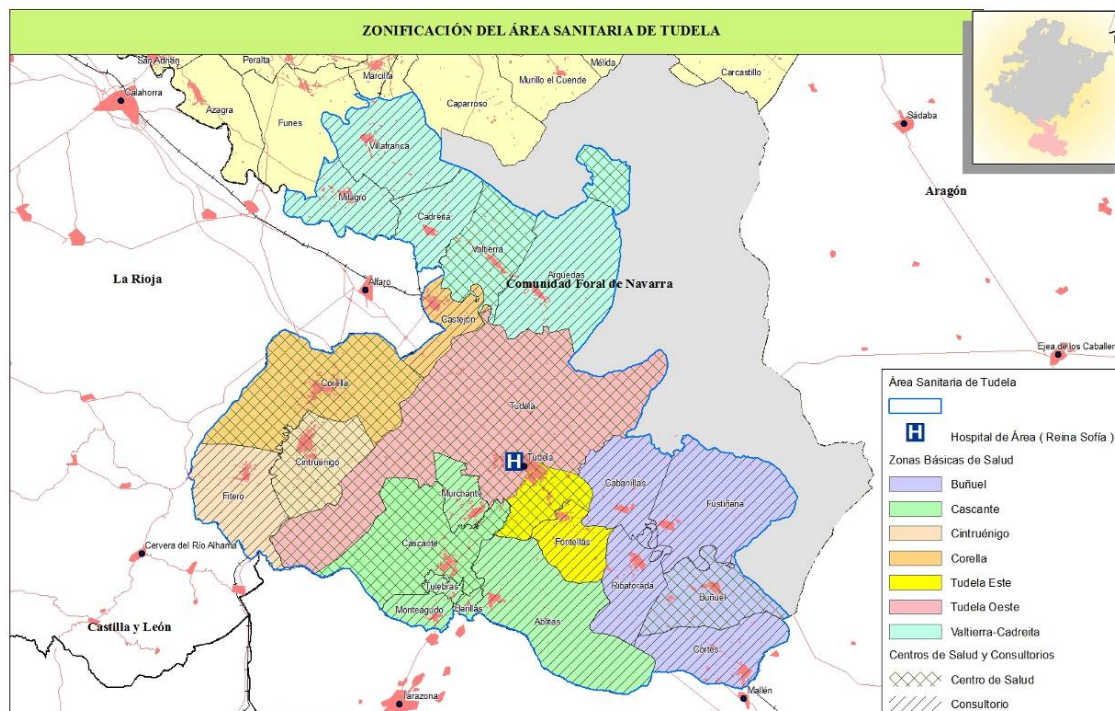
La Estrategia Territorial de Navarra (ETN), elaborada en el año 2005, reflexiona sobre una red urbana del medio Ebro y sobre una posible área funcional Logroño-Calahorra-Tudela, reconociendo el papel estratégico que para Navarra desarrolla el Eje del Ebro, proponiendo, con objeto de articular una red urbana del Ebro, la coordinación y colaboración de comarcas vecinas con la idea de potenciar los elementos de centralidad subregional de Tudela, para lo cual se potencia desde la ETN el impulso del Eje del Ebro como espacio de cooperación (Estrategia 4.3.7) del que surja un espacio funcionalmente urbano en el Valle

del Ebro, que debería beneficiar a las localidades navarras del Eje, y en especial a Tudela por su situación central y características propias: tamaño y red de núcleos colindantes. Para ello la ETN apuesta por las infraestructuras de comunicaciones de gran capacidad (instalación de una estación del AVE en Tudela y vía de gran capacidad Tudela-Madrid), así como localizar en la zona de Tudela "servicios de una gama de rango superior a lo que su peso actual aconsejaría, servicios cuya razón de ser no se encuentra en las necesidades actuales de la población sino en incremento de la centralidad de Tudela para que pueda convertirse en un núcleo de referencia dentro del naciente eje de cooperación del Valle del Ebro y reafirmarse dentro del esquema regional de ciudades".

Tudela cumple otras funciones que la configuran como cabecera. Las tradicionales funciones educativas, sanitarias o administrativas se han visto reforzadas o moduladas en estos años, debiendo citarse como las más relevantes:

- a) El **Área Sanitaria de Tudela** se encuentra situada en el sur de Navarra, con una población cercana a los 100.000 habitantes, distribuidos en 22 municipios, que se agrupan en 7 Zonas Básicas de Salud, que coinciden con el "área de influencia urbana". El Hospital de Área (Hospital Reina Sofía de Tudela) está situado geográficamente en el centro del Área, distribuyéndose todos los Centros de Salud y Consultorios en forma de estrella a su alrededor. El Hospital se ubica en el municipio de Tudela a distancia de 2,5 Kms del centro de la ciudad y la localidad de Villafranca la más lejana con una distancia de 24 Km, lo que da un ratio horario inferior a los 30 minutos de cualquier punto del Área al Hospital de referencia. Esta función de Hospital de referencia de la zona, extiende su influencia a localidades vecinas de La Rioja y Aragón, siendo uno de los elementos más importantes que confieren su actual función en el territorio a Tudela.





b) Centros de Educación Superior: Educación Post-obligatoria, UNED, Campus de la UPNA, Conservatorio de Enseñanza Profesional “Fernando Remacha” y la Escuela Oficial de Idiomas.

Tudela cuenta con dotaciones educativas que extienden su ámbito de influencia a los municipios riberos y en algunos casos incluso a municipios de otras CCAA. Estos centros suponen un potencial evidente, un atractivo y un importante factor de desplazamientos a la ciudad que le asigna una funcionalidad relevante en su entorno.

Se trata de los centros de Educación Secundaria Obligatoria y Bachiller (públicos y concertados) que reciben un importante número de alumnado de localidades vecinas. Así a modo de ejemplo, el IES “Valle del Ebro” tiene entre su alumnado (1.167 alumnos) casi un 70% de alumnos de municipios riberos y el Colegio San Francisco Javier, sobre 900 alumnos, un 27% de alumnos que no residen en Tudela. Como a los centros de educación superior –enseñanzas profesionales superiores y universitaria como el Conservatorio de Enseñanza Profesional (53 alumnos), Extensión del Campus UPNA con aproximadamente 400 alumnos presenciales en los Grados de Fisioterapia e Ingeniería de Diseño Mecánico, así como en una importante actividad de extensión universitaria mediante el Aula de la Experiencia. El Centro Asociado de la UNED en Tudela (Campus Norte) con quince años de presencia intensa en la ciudad y con más de 900 alumnos en

cada curso en enseñanzas regaladas y una intensa actividad de extensión universitaria, y la enseñanza de régimen especial, la Escuela Oficial de Idiomas con 1.650 alumnos.



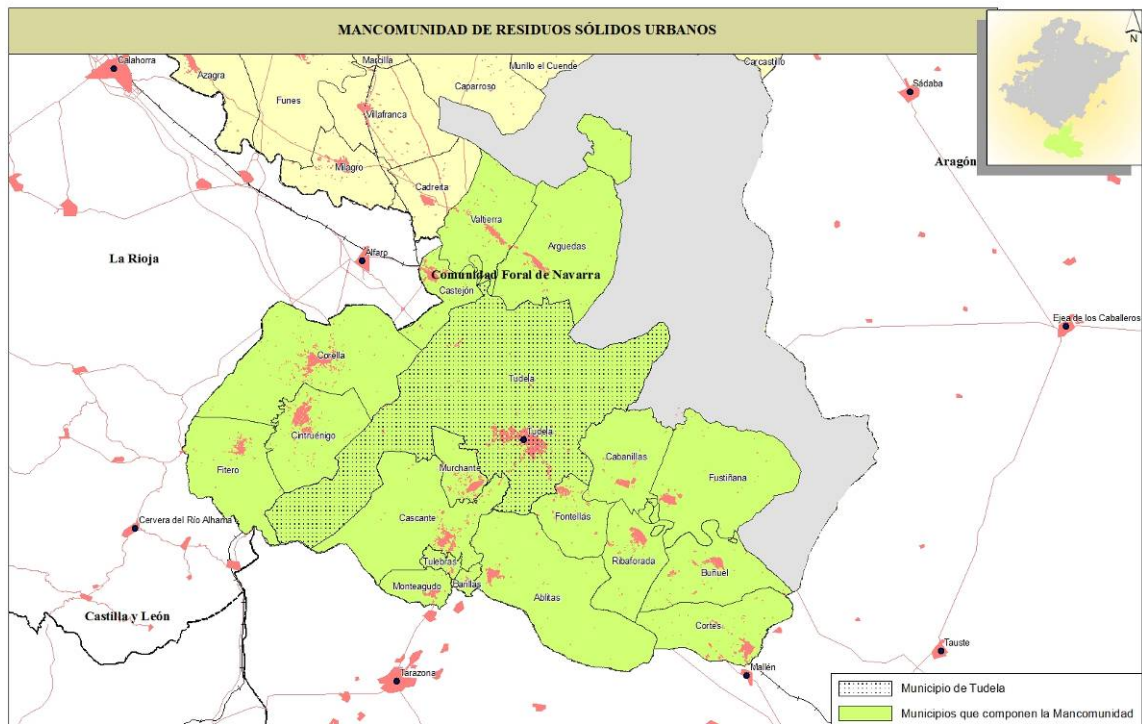
Esta realidad hace que Tudela cumpla un importante papel formativo y educador en su entorno territorial, papel que la hace reconocible y le da un carácter de ciudad cabecera, siendo quizás junto a la salud las dos funciones más relevantes que desempeña en el Eje del Ebro.

- c) **Sede de la Mancomunidad de RSU.** La Mancomunidad para la gestión de los Residuos Sólidos Urbanos de La Ribera la componen 19 municipios: Ablitas, Arguedas,



Mancomunidad
de La Ribera

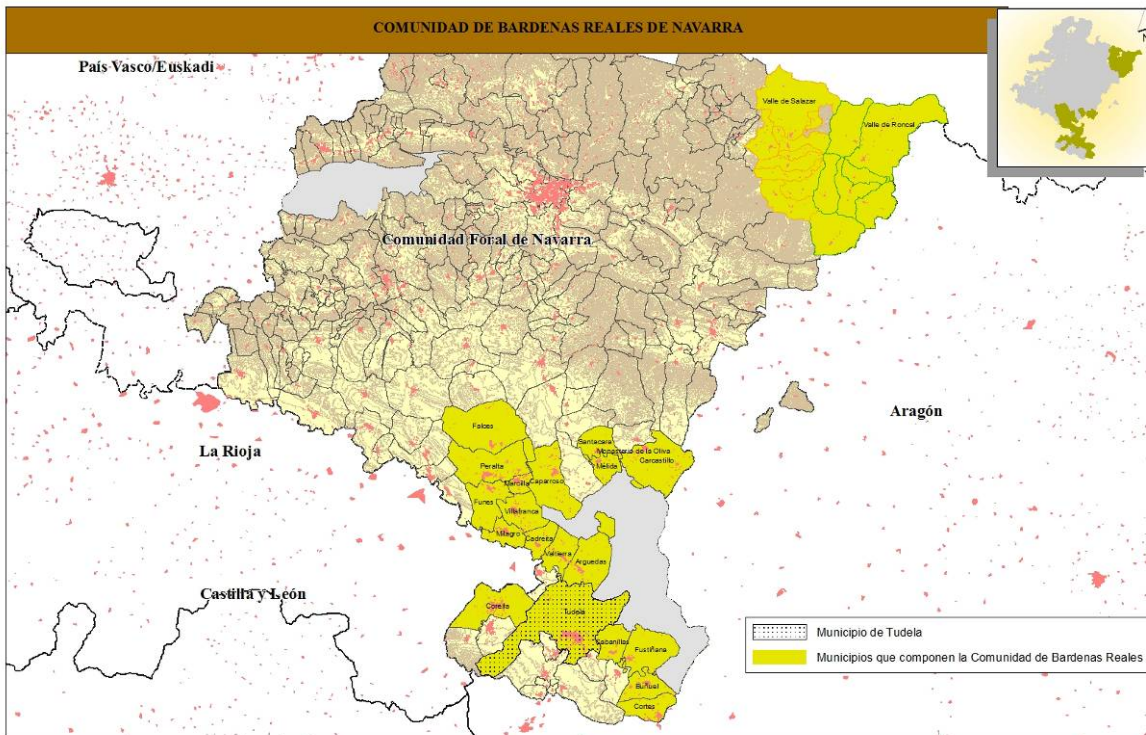
Barillas, Buñuel, Cabanillas, Cascante, Castejón, Cintruénigo, Corella, Cortes, Fitero, Fontellas, Fustiñana, Monteagudo, Murchante, Ribaforada, Tudela, Tulebras y Valtierra. La Mancomunidad presta servicio de recogida a 88.344 habitantes y supone la entidad asociativa municipal más consolidada, con 25 años de funcionamiento y la más cercana a la ciudadanía por el servicio que presta. El ámbito de prestaciones en relación al tratamiento de los RSU supera ampliamente el territorio de prestación de la recogida dando servicio a un entorno de municipios fuera de la Comunidad Foral mucho más amplio.



d) Comunidad de Bardenas Reales de Navarra.

Esta tradicional Comunidad (data del año 1.705), con sede en Tudela, la componen veintidós entidades congózantes: Tudela, Arguedas, Valtierra, Cadreita, Valle de Roncal, Valle de Salazar, Caparroso, Carcastillo, Buñuel, Cabanillas, Mélida, Villafranca, Monasterio de la Oliva, Corella, Milagro, Fustiñana, Santacara, Cortes, Marcilla, Peralta, Funes y Falces, La Junta del Valle del Roncal (formada por los municipios del mismo, que son Isaba, Roncal, Uztarroz, Burgui, Vidángoz, Garde y Urzainqui) y la Junta del Valle de Salazar (formada por los municipios del mismo, que son Ochagavía, Oronz, Ezcároz, Sarriés, Güesa, Gallués, Jaurrieta, Esparza de Salazar e Izalzu).





e) Descentralización de servicios de las Administraciones central y Autonómica.

Tudela cumple una función de descentralización de la administración autonómica, delegaciones de algunos Departamentos del Gobierno de Navarra (Hacienda, Agricultura, Oficina de Empleo), y de servicios de la Administración General del Estado (Agencia Seguridad Social, Ministerio del Interior, etc.). Estas funciones administrativas afectan a una población mayor que la del área de influencia urbana de Tudela y extienden su influencia a otras subáreas de Navarra.

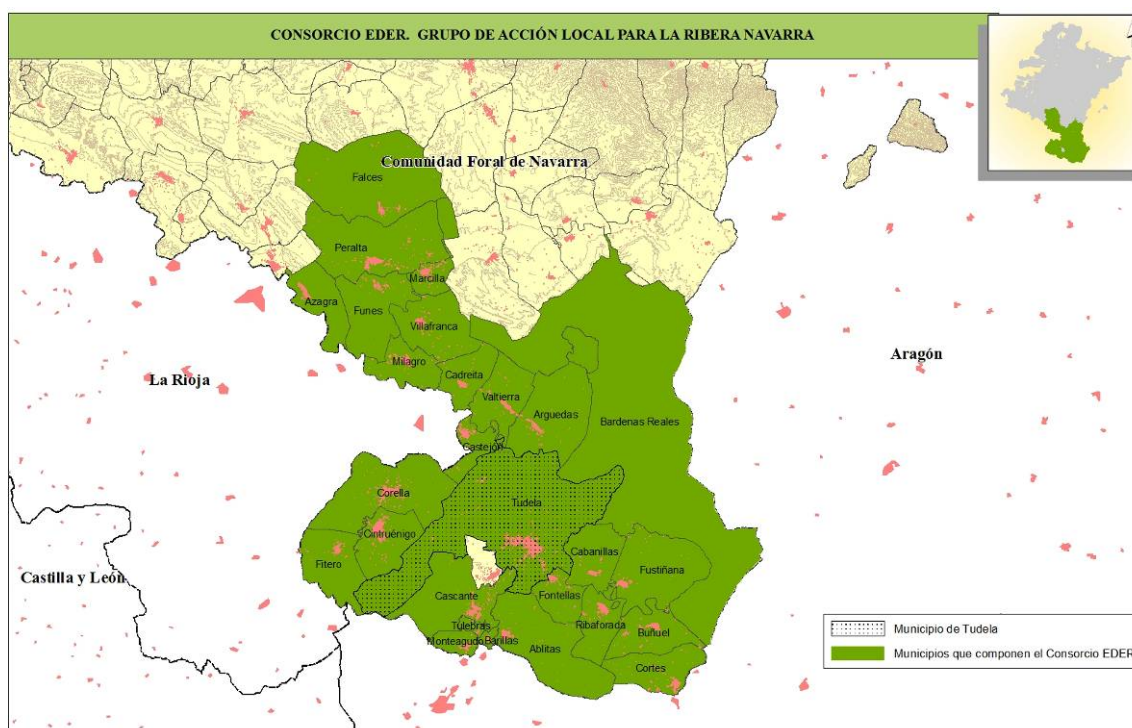
f) Asociaciones de base corporativa y agentes sociales: Cámara de Comercio de Navarra, AER, Organizaciones Sindicales más representativas (Unión Comarcal UGT, CCOO, ELA, etc.).

Las organizaciones sociales y sindicales mas representativas de Navarra, tiene sus sedes y centralizan buena parte de sus servicios y sobre todo, de su oferta formativa, en Tudela, lo que supone presentar un papel de centralidad reconocido y evidente, si bien limitado al "área de influencia urbana" en general.

g) Consorcio EDER, constituido en 1994 con el objetivo de fomentar el desarrollo integral de la Ribera de Navarra, considera que el ámbito de la Comarca, Ribera de Navarra, comprende una superficie de 2.543,09 km², incluyendo los municipios y concejos que están enclavados en los diferentes valles:

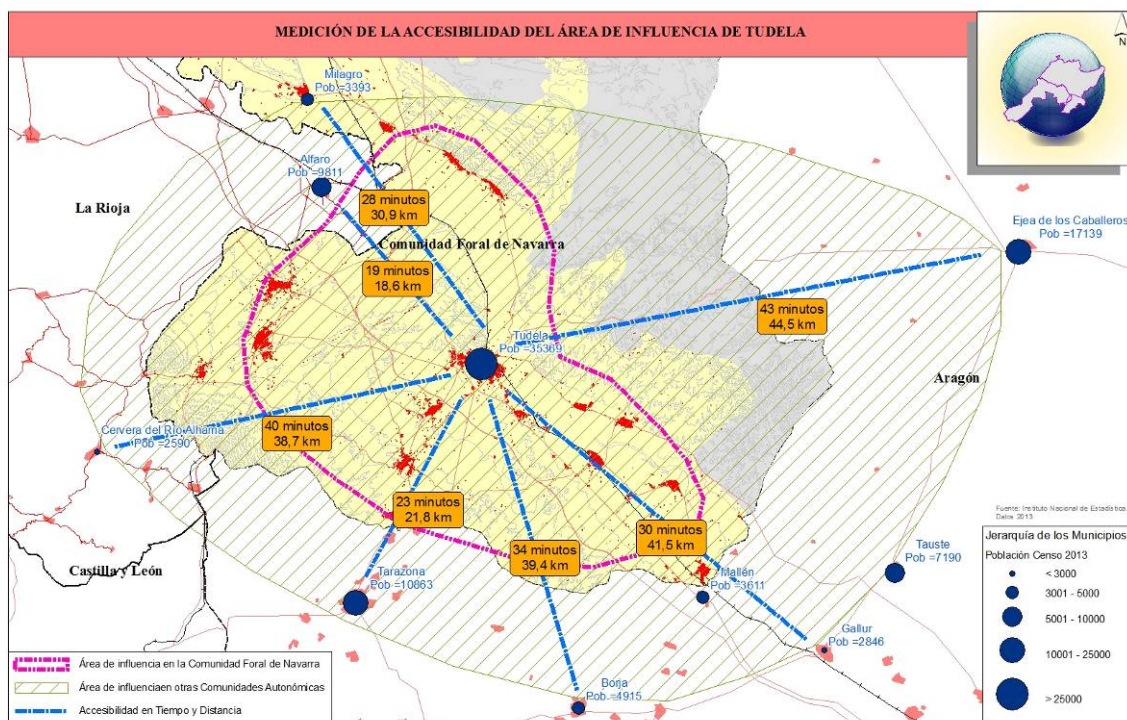
- Ega – Arga – Aragón: Azagra, Falces, Funes, Marcilla, y Peralta.
- Ebro: Arguedas, Cadreita, Castejón, Milagro, Valtierra y Villafranca.
- Valle del Alhama: Cintruénigo, Corella y Fitero.
- Valle del Queiles: Ablitas, Barillas, Cascante, Monteagudo y Tulebras.
- Ebro Sur: Buñuel, Cabanillas, Cortes, Fontellas, Fustiñana y Ribaforada.
- Tudela.

El Consorcio es también el Grupo de Acción Local de la Ribera de Navarra para la gestión del Programa de Desarrollo Rural de la Comunidad Foral de Navarra 2007-2013, aprobado por Decisión C (2007) 6163 de la Comisión, de 4 de diciembre de 2007 y financiado por el FEADER (Fondo Europeo para la Agricultura y el Desarrollo Rural) y el Gobierno de Navarra, invierte en la Agricultura y el Desarrollo Rural.



Otras funciones que cumple Tudela se relacionan ya no con actividades administrativas o públicas, sino con actividades privadas, esencialmente comerciales, de ocio y servicios profesionales especializados. La tradicional oferta de comercio minorista que convirtió desde mediados del pasado siglo a Tudela en referente para las compras de los pueblos navarros, riojanos y aragoneses de su entorno se ha unido en la última década la oferta comercial realizada por un número importante de grandes superficies comerciales (formato Hipermercado) o polígonos comerciales y de ocio, en que se ofrece servicios comerciales al “área de influencia urbana” y a más localidades de Navarra y otras CCAA

vecinas, abundando más el papel de Tudela como núcleo de atracción comercial de referencia en su entorno. Así debemos considerar como área de influencia de Tudela para determinados establecimientos de gran formato, o actividades de ocio o culturales de gran incidencia, un radio de influencia de 50 Km-30 minutos de desplazamiento en automóvil, (distancia vs tiempo) si bien cabe diferenciar zonas de influencia primaria, secundaria y terciaria según la especialización de formatos, capacidad de atracción y singularidad de la oferta, siendo la influencia primaria la más próxima y para formatos mas convencionales (alimentación, complemento de la persona, bricolaje, etc.); la secundaria para formatos más especializados (casa-hogar, complemento de la persona, ocio...), y la terciaria para grandes formatos muy especializados, en general relacionados con marcas muy reconocidas, para las cuales la distancia vs tiempo se amplía hasta 100 km-1 hora o incluso superior. Tudela juega un papel importante en influencia primaria para su "área de influencia urbana" y un papel menor, pero muy importante, para la influencia secundaria y no tiene una influencia terciaria que se desplace a Zaragoza, Pamplona o Logroño.



Los servicios profesionales especializados (financieros, económicos, jurídicos, arquitectura, etc.), así como el comercio y ocio urbano (restauración, cultura, ocio), no en formato gran establecimiento comercial sino en formato tradicional, siguen siendo un elemento de atracción importante, pero en estos años han perdido el peso y la calidad que se reconocía a la ciudad no sólo en su "área de influencia urbana", difuminándose y haciéndose mas imperceptible su influencia.

La cultura y el deporte de élite (esencialmente el Teatro Gaztambide, cine y eventos culturales de proyección regional y los equipos deportivos en primeras categorías nacionales) es otra razón importante de atracción hacia Tudela, si bien no conocemos el impacto de estas actividades en el entorno comarcal, tanto el "área de influencia" como sobre todo en poblaciones cercanas de rango superior (Tarazona, Alfaro, Ejea) cuya población pueden ser demandantes de este tipo de actividades.

Como resumen de las funciones que hoy desarrolla Tudela:

1. Tudela ha desempeñado, y así es reconocida, como cabecera de Merindad y Partido Judicial para una población cercana a 100.000 habitantes en el sur de Navarra, en una parte del corredor o Eje del Ebro.
2. El "área de influencia urbana de Tudela", resultante de componentes históricas, administrativas, geográficas y de las comunicaciones y tiempo de desplazamiento, la podemos concretar en 22 municipios navarros y 96.772 habitantes.
3. Los instrumentos de ordenación territorial de Navarra (ETN y POT 5) sitúan a Tudela como cabecera del Eje del Ebro, espacio de cooperación interregional con un potencial de población superior a los 150.000 habitantes.
4. Las funciones mas importantes que ahora desempeña Tudela son las sanitarias y educativas, siendo clara referencia en ámbitos territoriales de cooperación superiores a su "área de influencia urbana".
5. Desempeña funciones administrativas intermunicipales (MRSU, Comunidad de Bardenas) que la hacen identificable, pero que no le aportan un especial reconocimiento pues el modelo de agrupación de servicios no se ha extendido de forma uniforme quedando Tudela fuera de muchos de estos modelos mancomunados; y, de otras administraciones (foral y central).
6. Las organizaciones de base asociativa tienen sus delegaciones o sedes en Tudela con una importante incidencia formativa.
7. Cumple funciones de influencia primaria y secundaria en actividades comerciales, de ocio y servicios profesionales más allá de su "área de influencia urbana", si bien esta función va perdiendo cierto peso.
8. No se conoce la influencia de la función cultural y deportiva de élite.



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

3. DIAGNÓSTICO TÉCNICO

3. DIAGNÓSTICO TÉCNICO

3.1.-METODOLOGÍA DE TRABAJO

3.1.1.-INDICADORES DE SITUACIÓN Y TENDENCIA

El diagnóstico técnico para la elaboración del PEC de Tudela se ha basado en el cálculo y análisis de una selección de indicadores de situación y tendencia sobre diferentes aspectos del municipio. Esta metodología de trabajo ha permitido llevar a cabo una contextualización y acercamiento a la actual situación de la ciudad de Tudela, con una visión general e integral de la misma, que nos permite conocer su evolución, así como detectar sus áreas de mejora y fortalezas.

A continuación se detallan los indicadores analizados:

A.-POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

→	Tasa de crecimiento de la población Definición: Variación de la población durante un período de tiempo determinado. Fórmula: $((\text{Población en el año } t+a - \text{Población en año } t)/(\text{Población en el año } t)) * 1000.$ Fuente: Revisión anual del padrón municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.
→	Peso demográfico de la población Definición: Porcentaje de población tudelana respecto a otros ámbitos territoriales. Fórmula: $(\text{Población de Tudela en el año } t/\text{Población Navarra en el año } t) * 100.$ Fuente: Revisión anual del padrón municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.
→	Peso demográfico de la población en la ciudad Definición: Porcentaje de población tudelana según zona. Fórmula: $(\text{Población de Tudela según zona en el año } t/\text{Población de Tudela en el año } t) * 100.$ Fuente: Revisión anual del padrón municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.

→	Peso demográfico de la población de nacionalidad extranjera
	<p>Definición: Porcentaje de población de nacionalidad extranjera respecto al total de población.</p> <p>Fórmula: $(\text{Población de nacionalidad extranjera en el año } t / \text{población en el año } t) * 100$.</p> <p>Fuente: Revisión anual del padrón municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.</p>
→	Razón de masculinidad
	<p>Definición: Relación del número de hombres respecto al número de mujeres en una población.</p> <p>Fórmula: $(\text{N}^\circ \text{ de hombres en el año } t / \text{N}^\circ \text{ de mujeres en el año } t) * 100$.</p> <p>Fuente: Revisión anual del padrón municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.</p>
→	Índice de envejecimiento
	<p>Definición: Porcentaje de personas mayores de 65 años en una población.</p> <p>Fórmula: $(\text{Población de 65 o más años en el año } t / \text{Población total en el año } t) * 100$</p> <p>Fuente: Revisión anual del padrón municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.</p>
→	Índice de juventud
	<p>Definición: Relación de las personas de 0 a 14 años respecto a la población de 65 o más años.</p> <p>Fórmula: $(\text{Población de 0 a 14 años en el año } t / \text{Población de 65 o más años en el año } t) * 100$</p> <p>Fuente: Revisión anual del padrón municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.</p>
→	Tasa de crecimiento natural de la población
	<p>Definición: Incremento de la población por causas naturales.</p> <p>Fórmula: $((\text{Nacimientos} - \text{Defunciones}) / (\text{Población en el año } t) * (t)) * 1000$</p> <p>Fuente: Revisión anual del padrón municipal de Habitantes. Movimiento Natural de la Población. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.</p>
→	Tasa de crecimiento migratorio de la población
	<p>Definición: Incremento de la población por causas migratorias.</p> <p>Fórmula: Crecimiento total - crecimiento natural.</p> <p>Fuente: Revisión anual del padrón municipal de Habitantes. Movimiento Natural de la Población. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.</p>

→	Nivel de estudios
	<p>Definición: Nivel de estudios finalizado y aprobado, en condiciones de obtener el título o diploma correspondiente³.</p> <p>Fórmula: % de población mayor de 16 años según tipo de estudio</p> <p>Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011. Instituto Nacional de Estadística.</p>

→	Tasa de asociacionismo
	<p>Definición: Relación de asociaciones en base a la población.</p> <p>Fórmula: Número de asociaciones/ población total*1000</p> <p>Fuente: M.I. Ayuntamiento de Tudela. Instituto Navarro de Estadística. Instituto Nacional de Estadística.</p>

B.-ACTIVIDAD ECONÓMICA/SITUACIÓN SECTORIAL

➤ EMPLEO

→	Tasa de actividad
	<p>Definición: Porcentaje de población activa con edad entre 16 y 64 años en relación con la población potencialmente activa.</p> <p>Fórmula: [(Población ocupada +población desempleada)/población con edad entre 16 y 64 años] x 100</p> <p>Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).</p>

→	Tasa de ocupación
	<p>Definición: Porcentaje de población ocupada con edad entre 16 y 64 años en relación con la población activa de 16 a 64 años.</p> <p>Fórmula: [Población ocupada/(población ocupada+población desempleada con edad entre 16 y 64 años)] x 100</p> <p>Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).</p>

³ Nota metodológica. Glosario del INE. Clasificación del nivel de estudios (grados). Se considera que una persona ha alcanzado un determinado nivel de instrucción cuando ha terminado y aprobado todos los cursos de ese nivel y está en condiciones, por tanto, de obtener el título o diploma correspondiente. Con los siguientes valores:

- Analfabetos: Se considera que una persona es analfabeta cuando no sabe leer o escribir en ningún idioma,
- Sin estudios: personas que saben leer y escribir pero fueron menos de 5 años a la escuela. Aunque esta categoría es equivalente a los "estudios primarios incompletos" de la Clasificación Nacional de Educación (CNED), se ha optado por mantener la denominación para facilitar la comparación con los Censos anteriores.,
- Primer grado: Personas que fueron a la escuela 5 años o más sin completar EGB, ESO o Bachiller Elemental.
- Segundo grado: Se considera que una persona tiene estudios de segundo grado cuando ha terminado ESO, EGB, Bachiller Elemental, o tiene el Certificado de Escolaridad o de Estudios Primarios. Bachiller (LOE, LOGSE), BUP, Bachiller superior, COU, PREU, FP grado medio, FP I, Oficialía industrial o equivalente, Grado Medio de Música Danza, Certificados de Escuelas Oficiales de Idiomas, FP grado superior, FP II, Maestría industrial o equivalente,
- Tercer grado: Se considera que una persona tiene estudios de tercer grado cuando ha terminado una Diplomatura, Arquitectura o Ingeniería Técnica, Grado Universitario, Licenciatura, Arquitectura, Ingeniería, Máster oficial universitario, Especialidades médicas, Doctorado.

→	<p>Evolución del número de empleos</p> <p>Definición: Número total de empleos ofertados por el tejido empresarial local a fecha 31 de diciembre de cada año.</p> <p>Fórmula: Número total de empleos inscritos en la Tesorería General de la Seguridad Social a fecha 31 de diciembre de cada año.</p> <p>Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social.</p>
→	<p>Representatividad del empleo ofertado local respecto al empleo de la Ribera</p> <p>Definición: Porcentaje que representa la oferta total de empleo por parte del tejido empresarial local respecto a la oferta total de empleo por parte del tejido empresarial ubicado en los municipios que configuran la Ribera de Navarra a fecha 31 de diciembre de cada año.</p> <p>Fórmula: (Número empleos del ámbito local/Número de empleos ámbito de la Ribera de Navarra) x 100.</p> <p>Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social.</p>
→	<p>Tasa de empleo</p> <p>Definición: Número de empleos ofertados por la estructura empresarial por cada millar de personas con edad entre 16 y 64 años.</p> <p>Fórmula: (Número empleos ofertados/ Número total de personas con edad entre 16 y 64 años) x 1.000.</p> <p>Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Instituto Nacional de Estadística (INE).</p>
→	<p>Composición sectorial del empleo</p> <p>Definición: Porcentaje de empleos ofertados por el tejido empresarial de cada uno de los sectores productivos en relación con el empleo total ofertado por el tejido empresarial del ámbito.</p> <p>Fórmula: [Número de empleos ofertados por el tejido empresarial de cada uno de los sectores productivos (agricultura y ganadería, industria, construcción y servicios)]/Número total de empleos ofertados por el tejido empresarial x 100</p> <p>Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social.</p>

➤ PARO REGISTRADO

➔	Evolución reciente del paro registrado Definición: Número total de personas residentes en situación de desempleo registradas en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo a fecha 1 de enero de cada año. Fórmula: Número total de personas residentes en situación de desempleo registradas en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo a fecha 1 de enero de cada año. Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE).
➔	Representatividad del paro registrado local respecto al paro registrado de la Ribera Definición: Porcentaje que representa la población desempleada registrada en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo residentes en el ámbito local respecto a la población desempleada registrada en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo residentes en los municipios que configuran la Ribera de Navarra a fecha 1 de enero de cada año. Fórmula: (Número de personas desempleadas registradas del ámbito local/Número de personas desempleadas registradas del ámbito de la Ribera de Navarra) x 100. Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE).
➔	Tasa de desempleo Definición: Número de personas desempleadas registradas en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo por cada millar de personas con edad entre 16 y 64 años. Fórmula: (Número personas desempleadas registradas en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo / Número total de personas con edad entre 16 y 64 años) x 1.000. Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE). Instituto Nacional de Estadística (INE).
➔	Distribución sectorial del paro registrado Definición: Porcentaje de personas en desempleo registradas en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo de cada uno de los sectores productivos en los que se busca un puesto de trabajo, en relación con la población en desempleo total registradas en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo. Fórmula: [Número de personas en desempleo registradas en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo de cada uno de los sectores productivos (agricultura y ganadería, industria, construcción y servicios)]/Número total de personas en desempleo registradas en las oficinas del Servicio Navarro de Empleo x 100. Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE).

➤ MOVILIDAD

➔	Densidad de automóviles en el espacio urbano
	Definición: Número de turismos registrados en la entidad local por cada millar de metros cuadrados de suelo calificado como urbano del ámbito local.
	Fórmula: (Número de turismos registrados/Número de metros cuadrados de suelo urbano) x 1.000.
	Fuente: Panorama Riqueza Territorial de Navarra. Dirección General de Tráfico.

➔	Nivel de motorización
	Definición: Número de turismos registrados en la entidad local por cada millar de personas.
	Fórmula: (Número de turismos registrados/Número total de personas) x 1.000.
	Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Dirección General de Tráfico.

➤ VIVIENDA

➔	Régimen de ocupación
	Definición: Porcentaje de viviendas censadas en un ámbito según su régimen de ocupación (principal, secundaria y/o vacía), en relación con el número total de viviendas censadas en el ámbito.
	Fórmula: [(Número de viviendas censadas según su régimen de ocupación (principal, secundaria y/o vacía)/Número total de viviendas censadas) x 1.000.
	Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

➔	Antigüedad del parque residencial
	Definición: Porcentaje de viviendas censadas construidas antes del año 1950, en relación con el número total de viviendas censadas en un ámbito.
	Fórmula: (Número de viviendas censadas construidas antes del año 1950/Número total de viviendas censadas) x 1.000.
	Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

➔	Número de viviendas iniciadas
	Definición: Número de viviendas iniciadas en el ámbito local de diferente tipología (V. Libre, VPO; VPT y VPP) a fecha 31 de diciembre de cada año.
	Fórmula: Número de viviendas iniciadas en el ámbito local de diferente tipología (V. Libre, VPO; VPT y VPP) a fecha 31 de diciembre de cada año.
	Fuente: Servicio de Vivienda del Gobierno de Navarra.

→	Número de viviendas terminadas
	<p>Definición: Número de viviendas terminadas en el ámbito local de diferente tipología (V. Libre, VPO; VPT y VPP) a fecha 31 de diciembre de cada año.</p> <p>Fórmula: Número de viviendas terminadas en el ámbito local de diferente tipología (V. Libre, VPO; VPT y VPP) a fecha 31 de diciembre de cada año.</p> <p>Fuente: Servicio de Vivienda del Gobierno de Navarra.</p>
→	Precio de la vivienda libre
	<p>Definición: Precio de venta del metro cuadrado de vivienda libre de más de dos años de antigüedad.</p> <p>Fórmula: Precio de venta del metro cuadrado de vivienda libre de más de dos años de antigüedad.</p> <p>Fuente: Ministerio de Fomento.</p>
→	Transacciones inmobiliarias de vivienda libre
	<p>Definición: Número medio de transacciones inmobiliarias de vivienda libre por cada millar de personas.</p> <p>Fórmula: (Número medio de transacciones inmobiliarias de vivienda libre / Número total de personas) x 1.000.</p> <p>Fuente: Ministerio de Fomento.</p>

C.-MEDIOAMBIENTE Y CLIMA

➤ CUBIERTA DEL SUELO

→	Superficie artificializada
	<p>Definición: Superficie urbanizada, u ocupada por infraestructuras, con respecto a la superficie total del término municipal.</p> <p>Fórmula: [(Superficie artificializada) / (Superficie total del municipio)] x 100.</p> <p>Fuente: Servicio de Riqueza Territorial del Instituto de Estadística de Navarra.</p>
→	Intensidad de uso del suelo urbanizado
	<p>Definición: Densidad de población con respecto a la superficie de suelo urbanizado.</p> <p>Fórmula: (Población total del municipio) / (Superficie urbanizada del municipio).</p> <p>Fuente: Servicio de Riqueza Territorial del Instituto de Estadística de Navarra. Revisión anual del padrón de habitantes del Instituto de Estadística de Navarra.</p>

→	Superficie forestal
	<p>Definición: Extensión de la superficie forestal con respecto a la superficie total del municipio.</p> <p>Fórmula: $[(\text{Superficie forestal}) / (\text{Superficie total del municipio})] \times 100$.</p> <p>Fuente: IDENA (Mapa de Cultivos y Aprovechamientos). Departamento de Medio Ambiente del Gobierno de Navarra (Sección de Registros Agrarios).</p>

→	Superficie arbolada
	<p>Definición: Extensión de la superficie arbolada con respecto a la superficie total del municipio.</p> <p>Fórmula: $[(\text{Superficie arbolada}) / (\text{Superficie total del municipio})] \times 100$.</p> <p>Fuente: IDENA (Mapa de Cultivos y Aprovechamientos). Departamento de Medio Ambiente del Gobierno de Navarra (Sección de Registros Agrarios).</p>

→	Superficie agrícola ecológica e integrada
	<p>Definición: Incidencia de las prácticas agrícolas sostenibles en la agricultura local.</p> <p>Fórmula: $[(\text{Superficie agrícola ecológica}) / (\text{Superficie agrícola total})] \times 100$.</p> <p>Fuente: Consejo de Producción Agrícola de Navarra (CPAEN).</p>

➤ BIODIVERSIDAD

→	Índice de biodiversidad faunística
	<p>Definición: Cálculo del número de especies de vertebrados terrestres con respecto a la superficie que ocupan las 8 cuadrículas UTM 10x10 que contienen el término municipal.</p> <p>Fórmula: $(\text{Número de vertebrados terrestres}) / (\text{Logaritmo de la superficie})$.</p> <p>Fuente: Departamento de Medio Ambiente del Gobierno de Navarra (Infraestructura de Datos de Biodiversidad). Ministerio de Medio Ambiente: Atlas y Libro Rojo de los Mamíferos Terrestres de España (2007); Atlas y Libro Rojo de los Anfibios y Reptiles de España (2002); Atlas de las Aves Reproductoras de España (2003).</p>

→	Superficie protegida
	<p>Definición: Extensión que ocupan los espacios naturales protegidos con respecto a la superficie total del término municipal.</p> <p>Fórmula: $[(\text{Superficie protegida}) / (\text{Superficie total del municipio})] \times 100$.</p> <p>Fuente: Departamento de Medio Ambiente del Gobierno de Navarra.</p>

➤ OTRAS PROTECCIONES

➔	Superficie protegida por el planeamiento municipal
	Definición: Extensión de la superficie de suelo protegido por el planeamiento por sus valores ambientales con respecto a la superficie total del término municipal.
	Fórmula: $[(\text{Superficie protegida por el planeamiento}) / (\text{Superficie total del municipio})] \times 100$.
	Fuente: Departamento de Medio Ambiente del Gobierno de Navarra.

➤ VECTORES

➔	Consumo de agua potable
	Definición: Consumo medio anual de agua potable, procedente de la red de abastecimiento urbano, por habitante al día.
	Fórmula: $[(\text{Consumo anual de agua potable de la red de abastecimiento municipal}) / (\text{Población total del municipio})] / 365$.
	Fuente: Junta Municipal de Aguas de Tudela. Revisión anual del padrón de habitantes del Instituto de Estadística de Navarra. Instituto Nacional de Estadística.

➔	Consumo doméstico de agua potable
	Definición: Consumo medio anual de agua potable, procedente de la red de abastecimiento urbano, para uso doméstico por habitante al día.
	Fórmula: $[(\text{Consumo anual de agua potable para uso doméstico}) / (\text{Población total del municipio})] / 365$.
	Fuente: Junta Municipal de Aguas de Tudela. Revisión anual del padrón de habitantes del Instituto de Estadística de Navarra. Instituto Nacional de Estadística.

➔	Eficiencia del sistema de abastecimiento de agua potable
	Definición: Medida de la proporción que representan las pérdidas de agua en la red distribución de agua potable.
	Fórmula: $[(\text{Aportación anual de aguas a la red de abastecimiento municipal} - \text{Sumatorio de los consumos de agua facturados}) / (\text{Aportación anual de aguas a la red de abastecimiento municipal})] \times 100$.
	Fuente: Junta Municipal de Aguas de Tudela.

➔	Gestión de aguas residuales
	Definición: Proporción de aguas residuales procedentes del abastecimiento urbano que es tratada en estaciones de depuración de aguas residuales.
	Fórmula: $[(\text{Volumen total de aguas residuales generadas en el municipio}) / (\text{Volumen total de aguas depuradas})] \times 100$.
	Fuente: NILSA.

→	<p>Producción de residuos sólidos urbanos</p> <p>Definición: Volumen de Residuos Sólidos Urbanos generados anualmente en el municipio por habitante al día.</p> <p>Fórmula: [(Volumen total de RSU generados anualmente) / (Población total del municipio)] / 365.</p> <p>Fuente: Mancomunidad de R.S.U. de la Ribera. Revisión anual del padrón de habitantes del Instituto de Estadística de Navarra.</p>
→	<p>Recuperación de residuos sólidos urbanos</p> <p>Definición: Porcentaje de recuperación de los Residuos Sólidos Urbanos generados anualmente en el municipio mediante recogida selectiva y tratamiento en planta.</p> <p>Fórmula: [(Volumen total de RSU recuperados anualmente) / (Volumen total de RSU generados anualmente)] x 100.</p> <p>Fuente: Mancomunidad de R.S.U. de la Ribera.</p>
→	<p>Calidad del aire</p> <p>Definición: Número de veces que se supera el valor objetivo para la protección de la salud humana de determinados contaminantes atmosféricos, en concreto dióxido de azufre, óxidos de nitrógeno, monóxido de carbono, ozono troposférico y material particulado de diámetro aerodinámico menor a 10 micras.</p> <p>Fórmula: Nº de veces que (SO₂ >125 µg/m³)/24 horas; máximo 3 incidencias al año. Nº de veces que (NO_x >200 µg/m³)/1 hora; máximo 18 incidencias al año. Nº de veces que (CO >10 µg/m³)/8 horas; máximo 0 incidencias al año. Nº de veces que (O₃ >120 µg/m³)/8 horas, máximo 25 incidencias al año. Nº de veces que (PM₁₀ >50 µg/m³)/24 horas; máximo 35 incidencias al año.</p> <p>Fuente: Departamento de Medio Ambiente del Gobierno de Navarra (Estación de Control de la Calidad del Aire de Tudela).</p>
→	<p>Consumo final de energía</p> <p>Definición: Consumo total de energía Final en la ciudad.</p> <p>Fórmula: (Consumos totales en Toneladas equivalentes a Petróleo) / (Número de habitantes de la ciudad)</p> <p>Fuente: Iberdrola, Gas Natural, Repsol, Cepsa, Informes de Coyuntura Energética de Navarra, Instituto de Estadística de Navarra, Instituto Nacional de Estadística, Dirección General de Tráfico.</p>

→	Dependencia energética de combustibles fósiles.
	<p>Definición: Dependencia energética de combustibles fósiles respecto al consumo total de energía en la ciudad.</p> <p>Fórmula: $[(\text{Consumo total de combustibles fósiles en Tep}) / (\text{Consumo total de energía en la ciudad})] * 100$</p> <p>Fuente: Iberdrola, Gas Natural, Repsol, Cepsa, Informes de Coyuntura Energética de Navarra, Instituto de Estadística de Navarra, Instituto Nacional de Estadística, Dirección General de Tráfico.</p>
→	Consumo energético en el sector domestico, comercio y servicios
	<p>Definición: Consumo energético del conjunto de los sectores Doméstico, Comercio y Servicios.</p> <p>Fórmula: $[(\text{Consumos en los sectores Doméstico, Comercio y Servicios en Tep}) / (\text{Número de habitantes de la ciudad})]$</p> <p>Fuente: Iberdrola, Gas Natural, Repsol, Cepsa, Informes de Coyuntura Energética de Navarra, Instituto de Estadística de Navarra, Instituto Nacional de Estadística.</p>
→	Consumo eléctrico en la administración y servicios públicos
	<p>Definición: Consumo eléctrico del conjunto de la Administración y Servicios Públicos que componen la ciudad.</p> <p>Fórmula: $[(\text{Consumos eléctricos en la Administración y Servicios Públicos en la ciudad en Kwh}) / (\text{Número de habitantes de la ciudad})]$</p> <p>Fuente: Iberdrola, Informes de Coyuntura Energética de Navarra, Instituto de Estadística de Navarra, Instituto Nacional de Estadística.</p>
→	Potencia eléctrica instalada en régimen especial
	<p>Definición: Potencia eléctrica instalada mediante Energías Renovables, referentes a las diferentes tecnologías establecidas.</p> <p>Fórmula: $[\sum(\text{Potencias instaladas en Régimen Especial en Kw}) / (\text{Número de habitantes de la ciudad})]$</p> <p>Fuente: Informes de Coyuntura Energética de Navarra, Instituto de Estadística de Navarra, Instituto Nacional de Estadística, Ministerio de Industria, Energía y Turismo.</p>
→	Número de instalaciones en régimen especial en edificios públicos
	<p>Definición: Número de instalaciones de energías renovables instaladas en Edificios Públicos.</p> <p>Fórmula: Suma de instalaciones.</p> <p>Fuente: Ministerio de Industria, Energía y Turismo, Ayuntamiento de Tudela.</p>

3.1.2.-ANÁLISIS DE PLANES Y PROYECTOS

El Equipo Técnico ha llevado a cabo una recopilación y valoración de los diferentes planes y proyectos que ha elaborado el M.I. Ayuntamiento de Tudela en los últimos años, como herramientas de planificación y gestión municipal, lo que ha permitido:

1. Contar con información específica sobre determinados aspectos de la situación de Tudela, que se han trabajado en profundidad en planes específicos elaborados para tal propósito.
2. Elaborar una caracterización de los planes con los que cuenta el M.I. Ayuntamiento, a través de la siguiente ficha de trabajo:

DENOMINACIÓN DEL PLAN:	
ÁREA:	
FECHA ELABORACIÓN:	FECHA APROBACIÓN:
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:	
OBJETIVOS:	
DOCUMENTOS DEL PLAN:	
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):	
EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):	
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:	
1. Sí <input type="checkbox"/>	2. No <input type="checkbox"/>

3.2.-ANÁLISIS DE SITUACIÓN

3.2.1.-POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

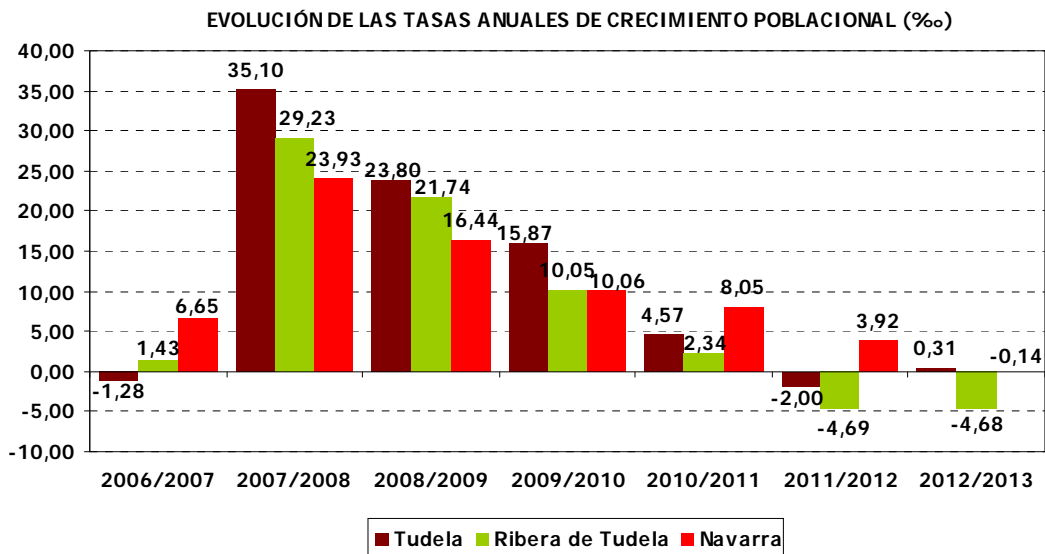
A.-EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN

Tudela cuenta en el año 2013 con **35.369 personas** empadronadas, de las cuales 17.858 son mujeres y 17.511 son varones. La población de Tudela ha experimentado en los últimos años (2006/2013) un incremento poblacional, no tan acentuado como en años anteriores, pero todavía positivo, pasando de las 32.802 personas registradas en el año 2006 a las 35.369 del año 2013, lo que supone un incremento del 7,82% de sus efectivos poblacionales en estos años.

Ahora bien, el análisis de las tasas de **crecimiento medio anual** pone de manifiesto situaciones dispares en los años analizados, registrando una disminución generalizada del crecimiento poblacional a partir del año 2010. Para el año 2013 la tasa de crecimiento poblacional ha caído hasta el 0,31‰, después de haber conocido tasas de crecimiento superiores al 35‰ en el momento anterior al inicio de la crisis económica. Si la tendencia actual se mantiene el crecimiento poblacional de Tudela resultará muy limitado e incluso puede llegar a ser negativo, generándose una situación de decrecimiento poblacional, aspecto poco positivo desde el punto de vista demográfico y social.

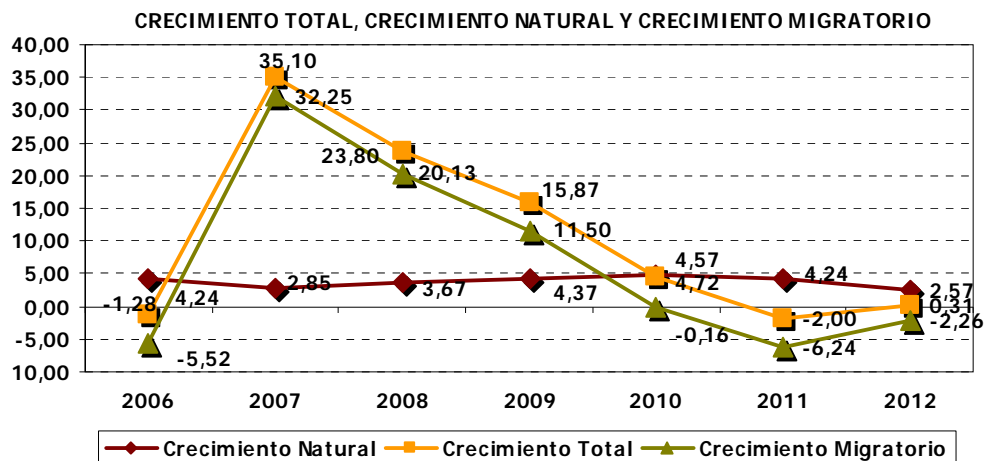
En comparación con otros ámbitos territoriales (Ribera de Tudela y Navarra) las tasas de crecimiento medias anuales resultan para el conjunto del período ligeramente más positivas para Tudela, salvando las excepciones que presentan determinados años. Ahora bien, a partir del año 2010, la tasa de crecimiento de Navarra supera a la de Tudela y desde entonces se mantiene por encima, pese a presentar una evolución a la baja. En estos años la incidencia de la crisis económica repercute negativamente en la llegada y asentamiento de nueva población, así como en el mantenimiento y permanencia de la población ya asentada, acentuándose especialmente en la Ribera.





Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

Analizando el crecimiento poblacional de Tudela en mayor profundidad hay que apuntar que pese a que existe un **crecimiento natural** de la población tudelana en todos los años analizados, este resulta muy limitado, siendo el **crecimiento migratorio** registrado el que ha justificado en mayor medida el crecimiento poblacional de Tudela. Conforme el crecimiento migratorio comienza a descender se produce una disminución del crecimiento total del municipio, presentando incluso un decrecimiento de su población.

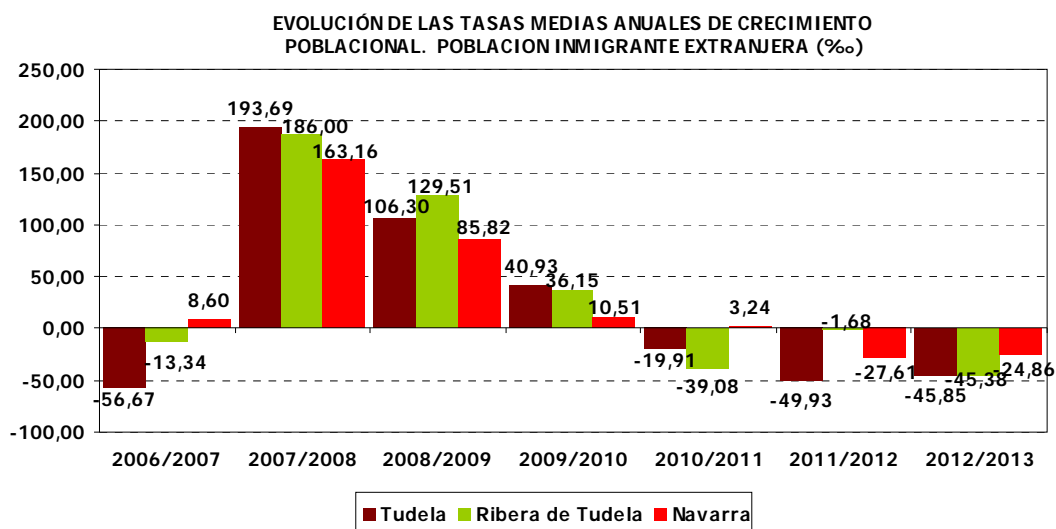


Fuente: Movimiento Natural de la Población. Revisión Padronal. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

Esta situación resulta similar a la que presenta la Ribera y Navarra, que al igual que en Tudela, su crecimiento poblacional ha estado condicionado por la existencia de un saldo migratorio positivo, motivado principalmente por la llegada de población inmigrante

extranjera. En las dos últimas décadas una situación social y económica favorable motivó la llegada de un importante número de personas inmigrantes extranjeras, que se asentaron en Tudela y en la Ribera Tudelana. Ahora bien, a partir del año 2007 la incidencia de la crisis económica ha frenado la llegada y asentamiento de nueva población, y después propiciado la partida de población inmigrante ya asentada en la zona.

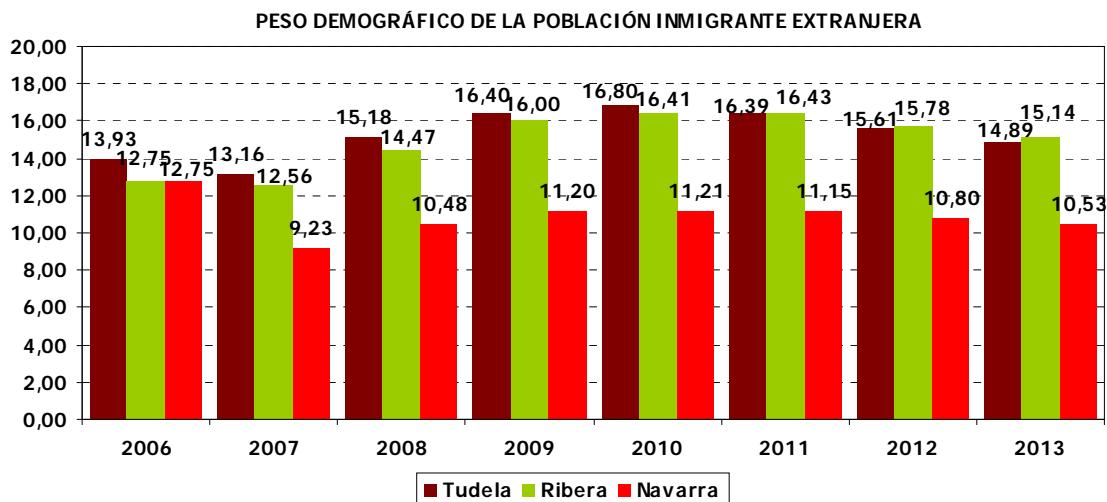
En el año 2013 la **población inmigrante** con la que cuenta Tudela asciende a 5.265 personas, cifra de población que disminuye de forma paulatina y constante desde el año 2010, en el que alcanzó su máxima cifra con 5.926 personas, presentando para el año 2012 una tasa media anual de crecimiento poblacional del -45,85%. Dicha tendencia es similar a la que presenta la Ribera de Tudela y Navarra, aunque en el caso de Navarra con menor incidencia.



Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

La población inmigrante extranjera supone en el año 2013 al 14,89% de la población tudelana, con las implicaciones sociales y culturales que esto conlleva. Dicha representatividad resulta similar a la que presenta la población inmigrante extranjera en la Ribera de Tudela, y muy por encima de la representación que esta población tiene para el conjunto de Navarra. A destacar que la población inmigrante de Tudela supone el 37% del total de población inmigrante extranjera asentada en la zona de la Ribera Tudelana.

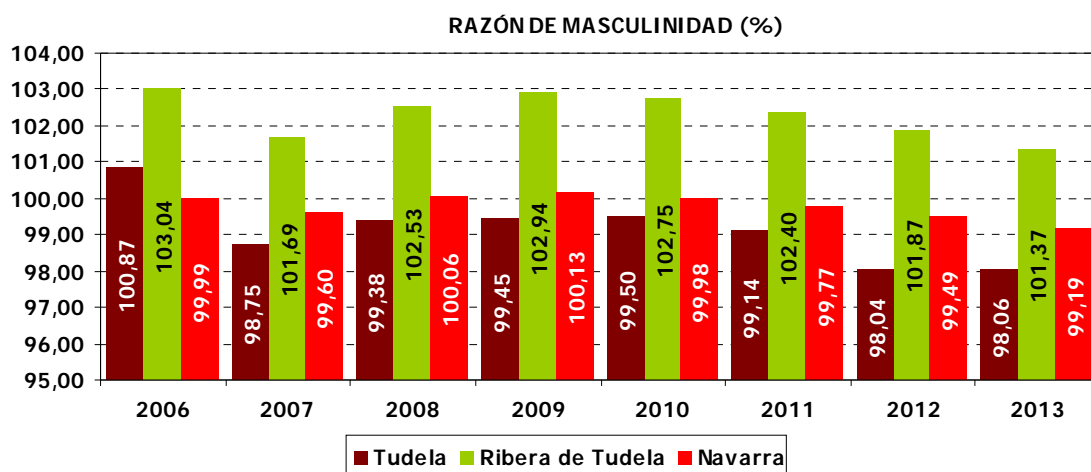
A partir del año 2010, en el que la población extranjera representó el 16,80% de la población, el descenso de población inmigrante conlleva un paulatino descenso en su representatividad a nivel de ciudad, que aún así continúa resultando muy representativo.



Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

B.-CARACTERIZACION DE LA POBLACIÓN POR SEXO Y EDAD

En cuanto a su estructura por sexo la población tudelana se encuentra prácticamente equilibrada, manifestando un ligero desequilibrio a favor de las mujeres, con una **razón de masculinidad** en el año 2013 del 98%, con 98 hombres por cada 100 mujeres. En los últimos años la razón de masculinidad manifiesta un ligero descenso presentando unos valores y tendencia similares en los tres ámbitos territoriales analizados, con una mayor presencia masculina en la Ribera de Tudela.



Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

Apuntar que la distribución de la población por sexo manifiesta importantes diferencias según los grupos de edad analizados. En concreto, el grupo de edad de 30 a 44 años cuenta con mayor presencia masculina, con 112 hombres por cada 100 mujeres. Este grupo de edad presenta un importante volumen de población inmigrante extranjera, con un predominio de los varones en el mismo, lo que condiciona la razón de masculinidad a favor de los hombres. Por el contrario, el grupo de edad de 65 o más años cuenta con un predominio femenino, con 72 hombres por cada 100 mujeres. En estas edades la escasa presencia de población inmigrante extranjera (más masculinizada), unido a la mayor esperanza de vida de las mujeres favorece el predominio de éstas. Esta situación es similar a la que presenta la Ribera de Tudela, que incluso cuenta con mayor tasa de masculinidad en el grupo de edad de 30 a 44 años y mayor presencia femenina en el grupo de edad de 65 o más años.

RAZÓN MASCULINIDAD POR GRUPO DE EDAD, 2013				
(%)	15-29	30-44	45-64	65 o más
Tudela	99,89	111,93	99,37	72,50
Ribera de Tudela	102,30	114,71	107,96	80,04
Navarra	103,76	107,66	102,88	76,89

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

Profundizando en el tema la población inmigrante extranjera residente en Tudela presenta una razón de masculinidad elevada con 123 hombres por cada 100 mujeres. En referencia a este tema apuntar que el mercado laboral de la zona con una importante presencia de actividades vinculadas al sector primario (agricultura) y construcción, actividades tradicionalmente masculinas, favorecieron la llegada y asentamiento de población inmigrante extranjera masculina. Ahora bien, en los últimos años la crisis económica afecta a todos los sectores económicos, en especial al de la construcción, limitando las posibilidades laborales, detectándose una disminución de la razón de masculinidad, con un descenso de la presencia masculina.

RAZÓN DE MASCULINIDAD DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE EXTRANJERA								
(%)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Tudela	145,30	128,10	130,45	132,08	132,39	131,67	123,85	123,66
Ribera de Tudela	147,23	133,19	135,35	135,87	135,38	133,12	129,00	125,34
Navarra	117,66	113,59	118,47	119,20	119,26	117,07	114,44	112,19

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

Las tasas de crecimiento poblacional por sexo en Tudela disminuyen tanto para hombres como para mujeres, presentando una mayor disminución en el caso de los varones, situación similar a la que presentan los otros ámbitos territoriales analizados.

EVOLUCIÓN DE LAS TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO POBLACIONAL EN TUDELA, SEGÚN SEXO							
(‰)	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013
Hombres	-11,84	38,40	24,20	16,12	2,73	-7,60	0,40
Mujeres	9,37	31,85	23,40	15,63	6,39	3,54	0,22

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

En cuanto a la evolución de los grupos de edad, el análisis realizado pone de manifiesto que el grupo de edad de 15 a 29 años es el que presenta un decrecimiento poblacional más acentuado, presentando en Tudela para el año 2012 una tasa media anual del -31,86‰, manifestándose una fuerte pérdida de población joven. En el período de tiempo analizado la población de 15 a 29 años desciende de las 6.593 personas en el año 2006 a las 5.683 del año 2013. Igualmente aunque en menor medida el grupo de edad de 30 a 44 años también presenta unas tasas de crecimiento poblacional negativo que ascienden para el año 2012 al -10,84‰.

EVOLUCIÓN DE LAS TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO POBLACIONAL EN TUDELA, SEGÚN GRUPO DE EDAD							
(‰)	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013
15-29	-39,44	20,69	13,30	-27,79	-39,57	-40,22	-31,86
30-44	-19,98	51,26	28,14	20,72	6,20	-20,38	-10,84
45-64	25,30	39,41	25,92	22,90	10,85	24,32	25,19
65 y más	9,13	9,44	17,36	23,25	24,19	25,76	15,52

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

Al igual que en Tudela, el mayor decrecimiento poblacional de la Ribera y Navarra se produce en el grupo de edad de 15 a 29 años, que en comparación y aun siendo relevante resulta menor para el conjunto de Navarra.

EVOLUCIÓN DE LAS TASAS ANUALES DE CRECIMIENTO POBLACIONAL PARA POBLACIÓN DE 15-29 AÑOS							
(‰)	2006/2007	2007/2008	2008/2009	2009/2010	2010/2011	2011/2012	2012/2013
Tudela	-39,44	20,69	13,30	-27,79	-39,57	-40,22	-31,86
Ribera de Tudela	-30,21	15,93	4,86	-29,35	-34,86	-40,53	-35,51
Navarra	-28,54	5,49	-12,27	-23,39	-23,07	-24,59	-24,56

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

Los datos analizados ponen de manifiesto una fuerte pérdida de población joven tanto en Tudela como en la Ribera y en Navarra. Esta situación repercute muy negativamente en la dinámica demográfica, social y económica tanto de Tudela como de la Ribera y Navarra, favoreciendo el envejecimiento poblacional y la falta de regeneración demográfica.

Profundizando en su estructura por edad, Tudela cuenta con 5.822 personas de 65 o más años, lo que supone el 16% de su población, presentando un **índice de envejecimiento poblacional** ligeramente inferior al de la Ribera de Tudela y al del conjunto de Navarra. Destacar que la llegada de población inmigrante, caracterizada por población joven en edad fértil ha paliado el proceso de envejecimiento poblacional registrado a nivel general en la sociedad navarra. Ahora bien, en este momento los nuevos acontecimientos demográficos con tendencia al descenso poblacional y a la fuga de población joven, van a repercutir negativamente en la estructura de la población, favoreciendo su envejecimiento, lo que tiene que valorarse a la hora de prever y organizar recursos y servicios. Destacar que tal y como se ha visto con anterioridad la población de mayor edad cuenta con una importante presencia femenina.

INDICE DE ENVEJECIMIENTO								
(%)	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Tudela	15,69	15,85	15,46	15,36	15,47	15,78	16,21	16,46
Ribera de Tudela	18,56	18,59	18,14	18,00	18,05	17,41	17,61	17,67
Navarra	17,44	17,45	17,25	17,26	17,36	17,62	17,86	18,14

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

Profundizando en la distribución por edad de la población tudelana, hay que apuntar que Tudela presenta un **índice de juventud** del 95,14%, con 95 jóvenes menores de 15 años por cada 100 personas de 65 o más años. Este indicador pone de manifiesto el predominio de la población de mayor edad frente a los más jóvenes, propia de poblaciones en proceso de envejecimiento poblacional. A destacar que el índice de juventud de Tudela resulta más positivo que el registrado a nivel de Navarra.

ÍNDICE DE JUVENTUD								
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Tudela	90,50	92,53	95,90	97,36	99,27	99,23	96,91	95,14
Ribera de Tudela	73,85	75,55	78,88	80,73	82,53	91,88	92,13	92,75
Navarra	82,08	83,29	85,36	86,96	87,86	87,60	87,11	86,27

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

El peso demográfico de la población extranjera en Tudela resulta desigual en relación a los diferentes grupos de edad, con una importante representación en relación al grupo de edad de 30-44 años (24% del total de esta edad) y del grupo de edad de 15-29 años (23%), grupos muy significativos respecto a diferentes aspectos (educativos, laborales y familiares).

PESO POBLACIÓN INMIGRANTE EN TUDELA SEGÚN GRUPO DE EDAD, 2013				
	Nacional	Extranjero	Total	% población extranjera
0-14	4.619	920	5.539	16,61
15-29	4.391	1.292	5.683	22,73
30-44	6.947	2.181	9.128	23,89
45-64	8.413	784	9.197	8,52
65 o más	5.734	88	5.822	1,51
TOTAL	30.104	5265	35.369	14,89

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

C.-PESO DEMOGRÁFICO

La población de Tudela representa en el año 2013 el 5,49% del conjunto navarro, sin que se produzcan en los años analizados (2006/2013) grandes cambios en cuanto a su representatividad respecto al conjunto de Navarra.

PESO DEMOGRÁFICO DE TUDELA EN NAVARRA (%)								
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Peso demográfico	5,45	5,41	5,47	5,51	5,54	5,52	5,49	5,49

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

En referencia a la Ribera, la población tudelana representa en el año 2013 el 37,70% de la misma, manteniendo en estos años un nivel de representatividad similar. La incidencia de Tudela en la Ribera resulta muy relevante desde el punto de vista demográfico, dado que es el municipio que presenta un mayor tamaño poblacional con diferencias sustanciales respecto a otros municipios del ámbito.

PESO DEMOGRÁFICO DE TUDELA EN LA RIBERA (%)								
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Peso demográfico	36,93	36,83	37,04	37,12	37,33	37,41	37,51	37,70

Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

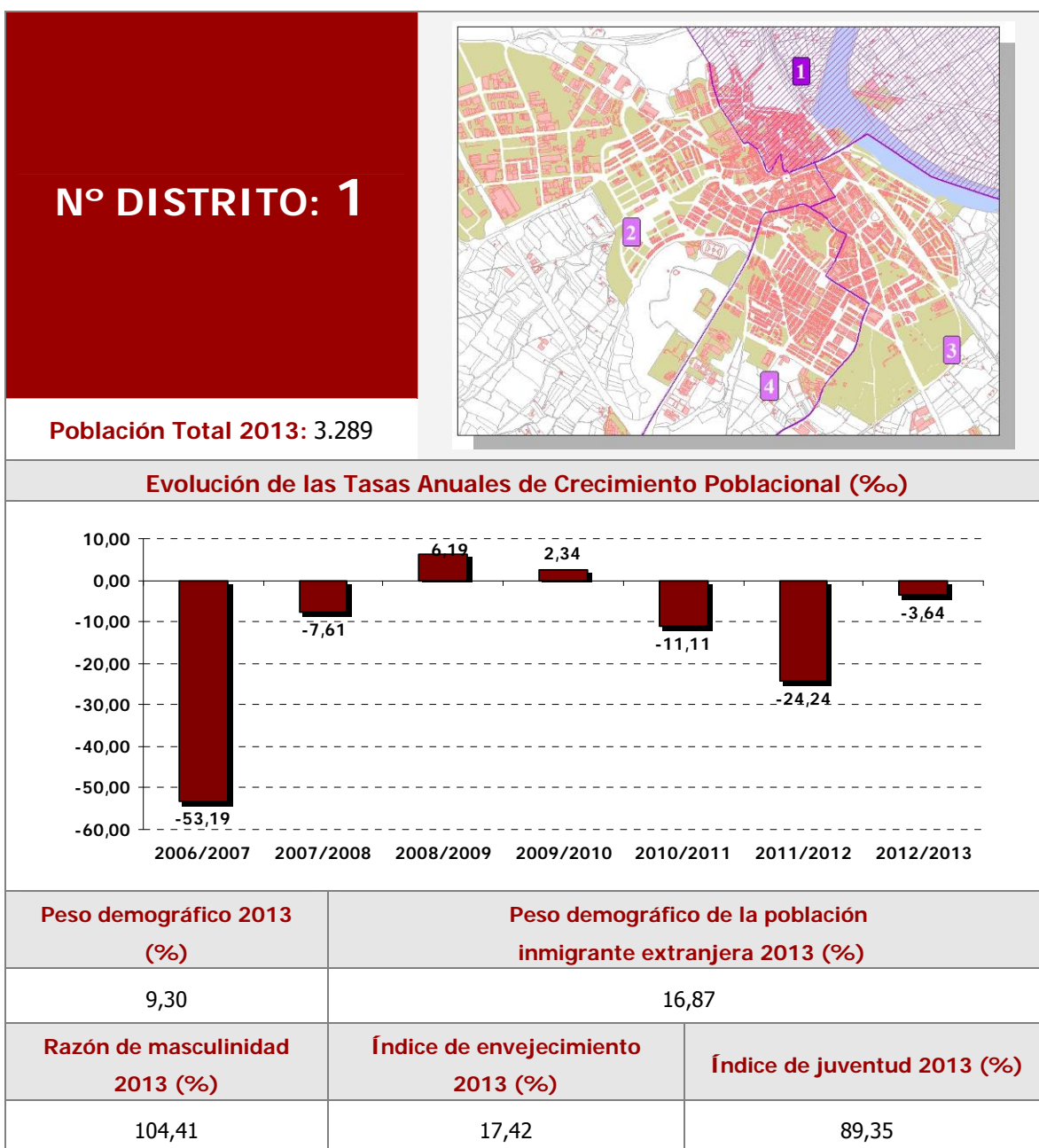
Por su parte la Ribera de Tudela suma en el año 2013 a 99.382 personas que suponen el 14,98% del conjunto navarro. La representatividad de la Ribera a nivel general se mantiene estable en los años analizados, registrando un ligero descenso a partir del año 2010.

PESO DEMOGRÁFICO DE LA RIBERA DE TUDELA EN NAVARRA (%)								
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Peso demográfico	14,76	14,68	14,76	14,83	14,83	14,75	14,62	14,56

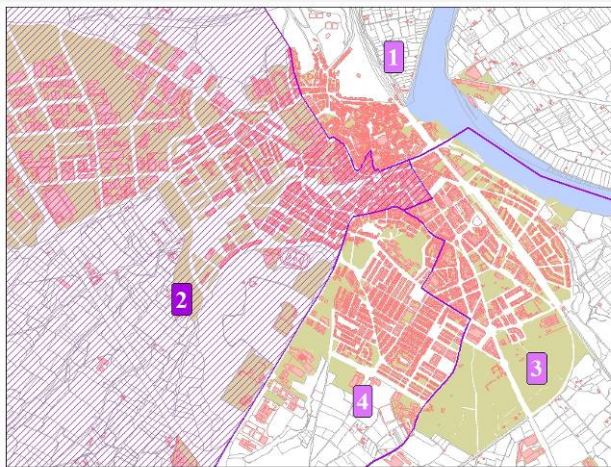
Fuente: Revisión del Padrón Municipal de Habitantes. Instituto Navarro de Estadística. Elaboración propia.

D.-LA POBLACIÓN EN LA CIUDAD

El municipio de Tudela cuenta con 4 distritos censales que permiten realizar un análisis demográfico por zona, caracterizando a la población residente en la misma, presentando los siguientes valores:

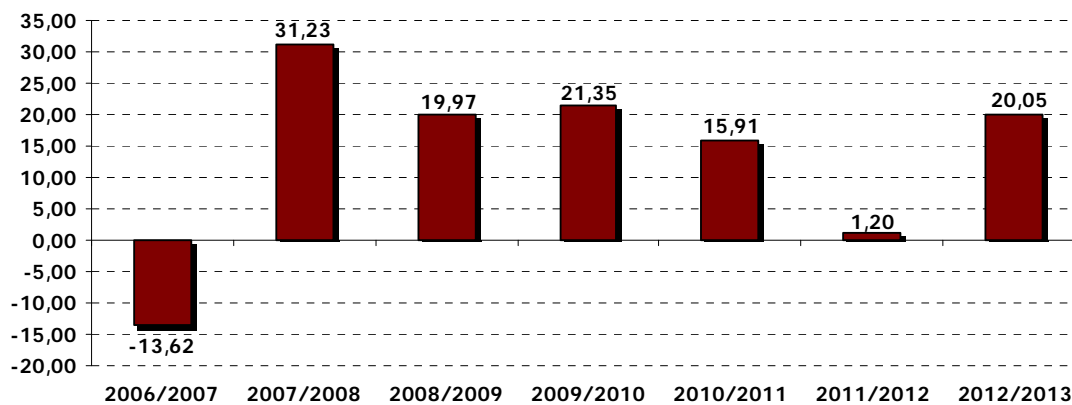


Nº DISTRITO: 2



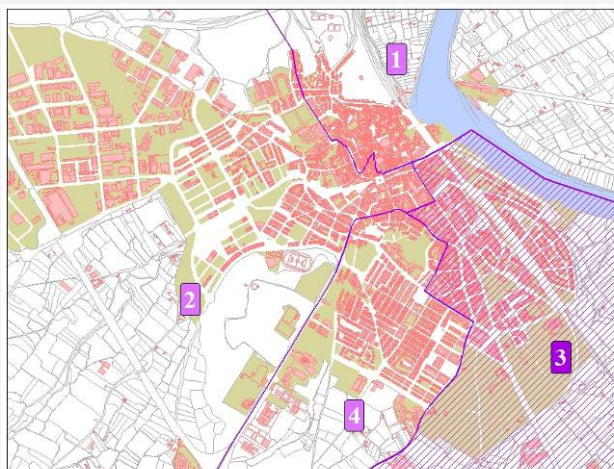
Población Total 2013: 10.173

Evolución de las Tasas Anuales de Crecimiento Poblacional (‰)



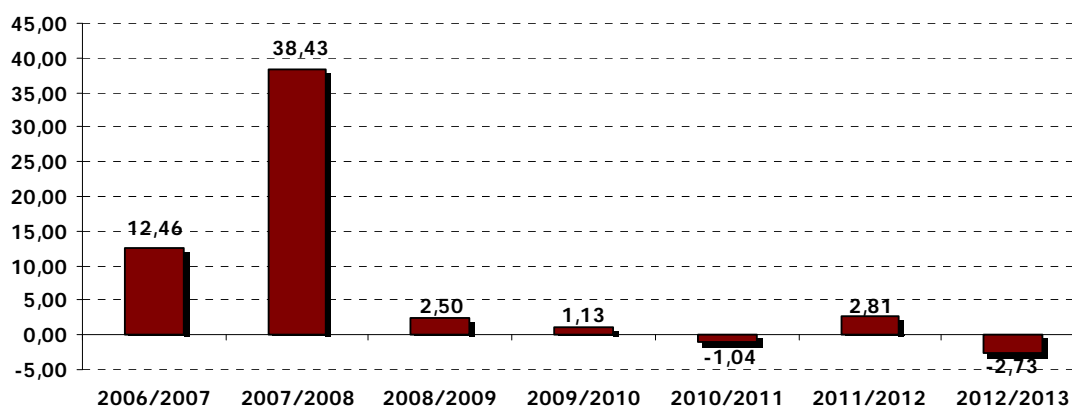
Peso demográfico 2013 (%)	Peso demográfico de la población inmigrante extranjera 2013 (%)	
28,76	13,27	
Razón de masculinidad 2013 (%)	Índice de envejecimiento 2013 (%)	Índice de juventud 2013 (%)
94,03	14,79	112,69

Nº DISTRITO: 3



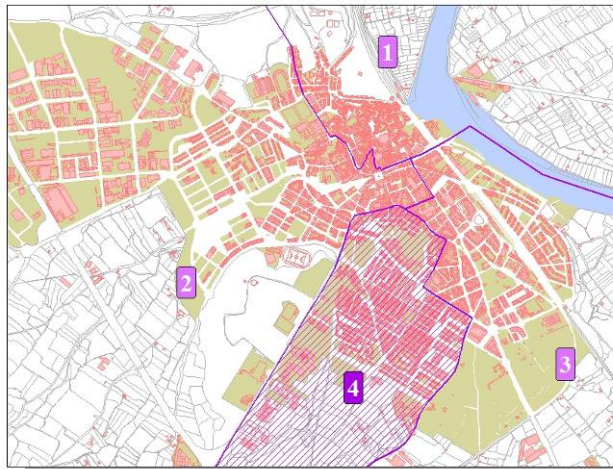
Población Total 2013: 12.435

Evolución de las Tasas Anuales de Crecimiento Poblacional (‰)



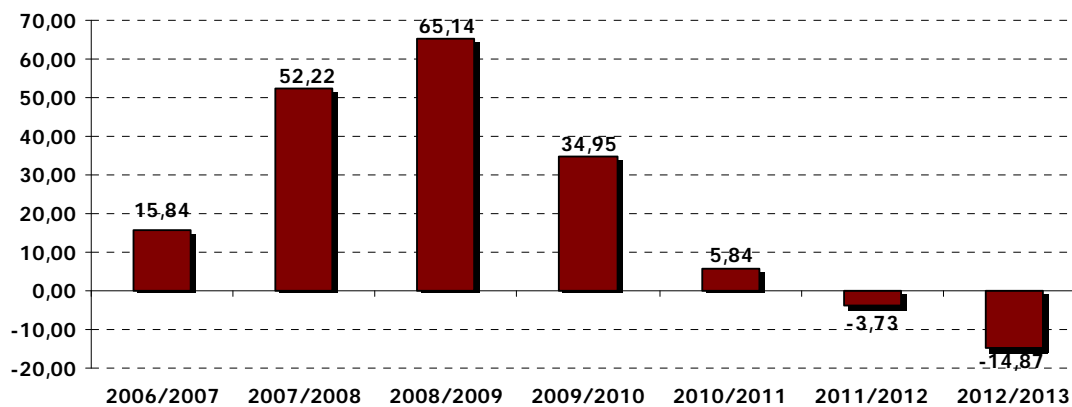
Peso demográfico 2013 (%)	Peso demográfico de la población inmigrante extranjera 2013 (%)	
35,16	14,80	
Razón de masculinidad 2013 (%)	Índice de envejecimiento 2013 (%)	Índice de juventud 2013 (%)
98,52	17,06	87,93

Nº DISTRITO: 4



Población Total 2013: 9.472

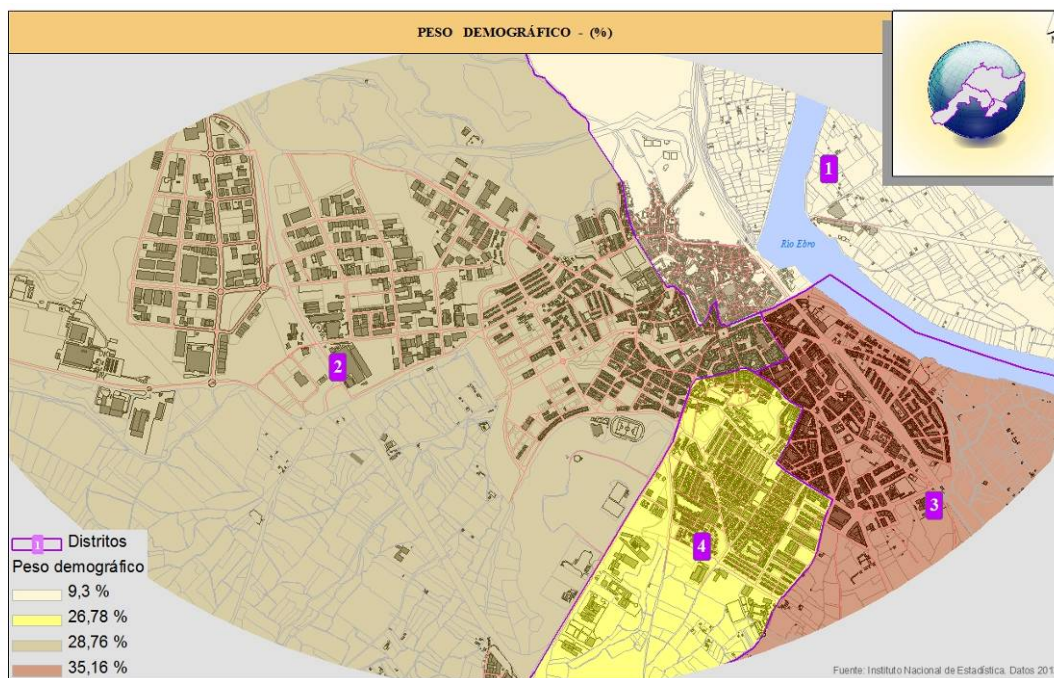
Evolución de las Tasas Anuales de Crecimiento Poblacional (‰)



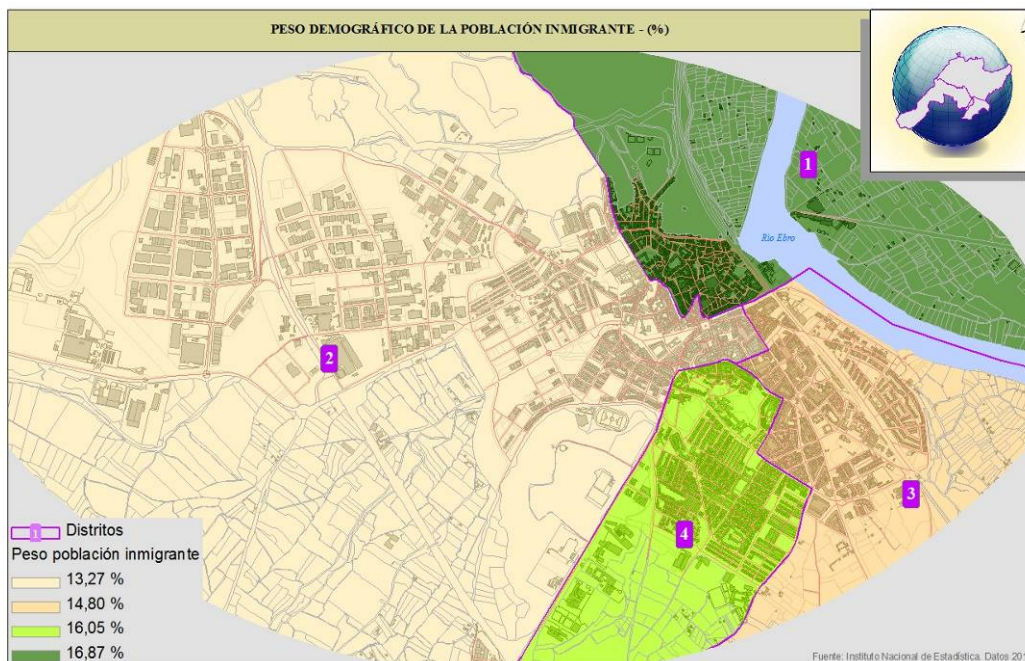
Peso demográfico 2013 (%)	Peso demográfico de la población inmigrante extranjera 2013 (%)	
26,78	16,05	
Razón de masculinidad 2013 (%)	Índice de envejecimiento 2013 (%)	Índice de juventud 2013 (%)
99,75	17,13	90,33

En cuanto a **evolución de su población**, todos los distritos de Tudela en mayor o menor medida ven incrementar su población hasta el año 2009. A partir de esta fecha y a excepción del distrito nº2, se comienza a acusar de forma generalizada un descenso poblacional, más acentuado en el caso del distrito nº1 (que engloba el Casco Antiguo de la ciudad).

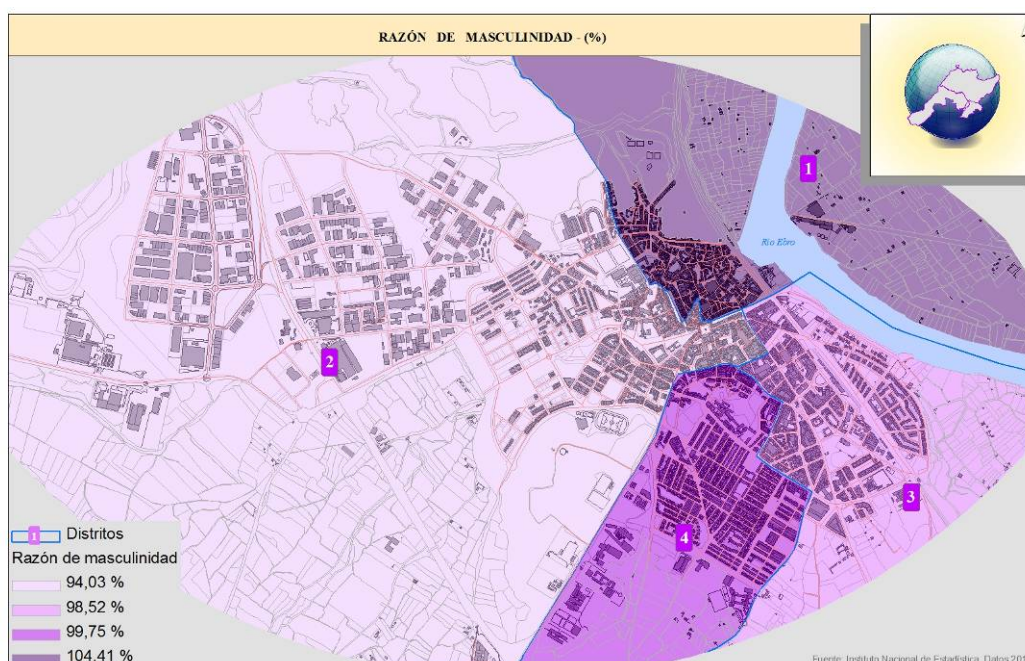
En cuanto a su **peso demográfico** el distrito con mayor representatividad es el distrito nº 3, zona consolidada que acogió diferentes desarrollos urbanos (Barrio de la Azucarera, etc.) de especial relevancia en las últimas dos décadas. Por el contrario, el distrito que presenta menor peso poblacional es el distrito nº1 con únicamente un 9,30% del total poblacional. La baja presencia poblacional que presenta esta zona no favorece la dinámica social y económica de una zona emblemática, en la que se encuentra el Casco Antiguo de la ciudad, repercutiendo negativamente en su dinamismo y vitalidad urbana.



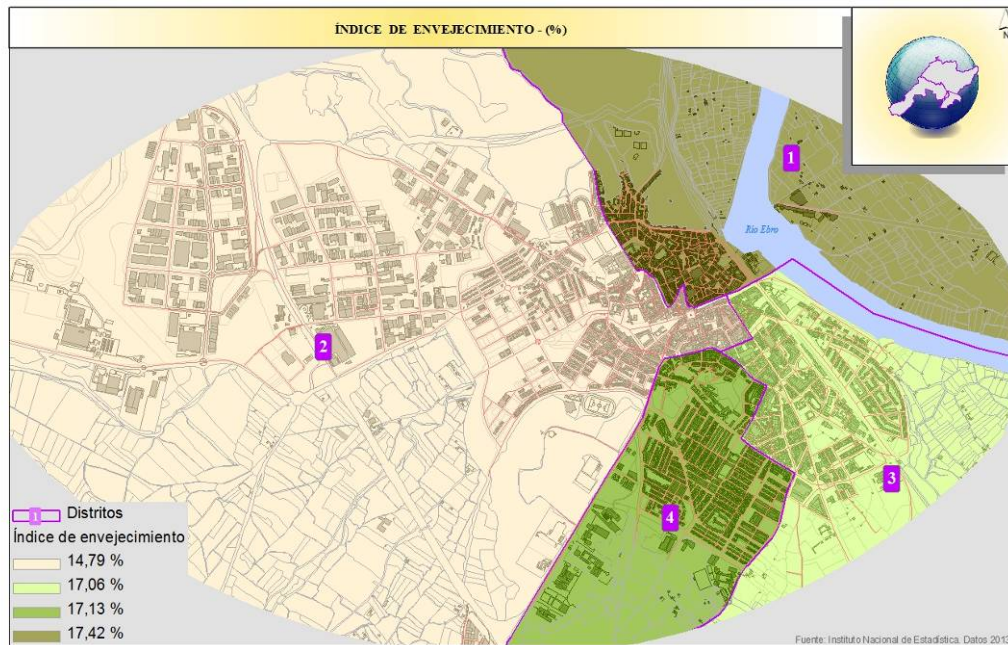
Por su parte, la distribución de la **población inmigrante extranjera** en la ciudad resulta desigual, teniendo mayor presencia en el distrito nº1 (17% de población inmigrante extranjera) y el distrito nº4 (16% de población inmigrante extranjera). En estas zonas el acceso a viviendas más asequible ubicada principalmente en el Casco Antiguo y en el Barrio de Lourdes, ha favorecido el asentamiento y permanencia de la población inmigrante.



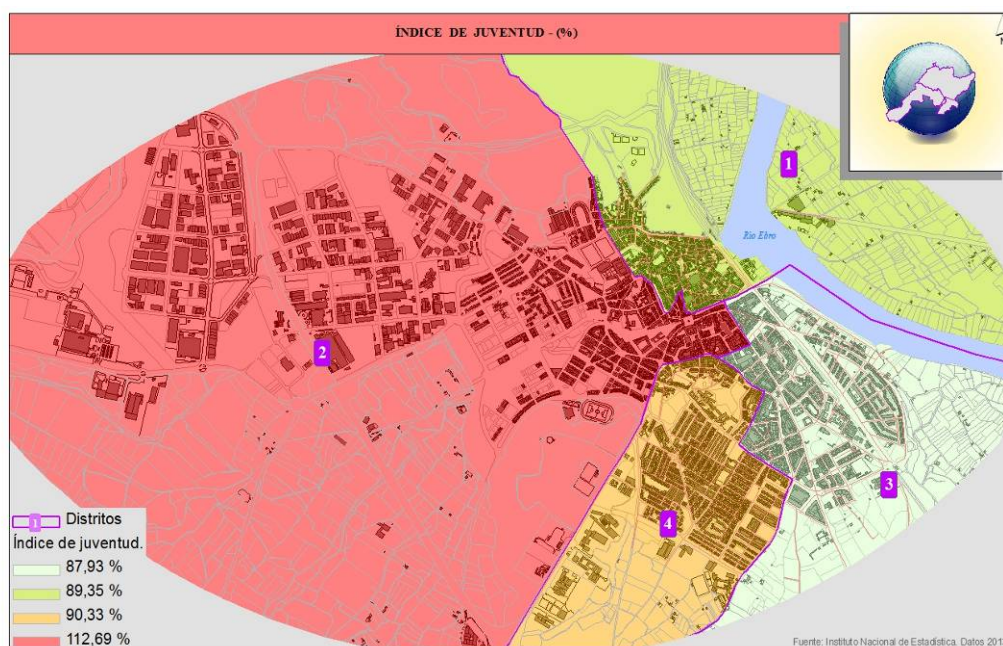
En cuanto a la **estructura de la población por sexo**, se produce un mayor desequilibrio en el distrito nº1, con una mayor presencia masculina, ascendiendo la razón de masculinidad al 104%. En esta zona la mayor presencia de población inmigrante extranjera, más masculinizada que la población autóctona, favorece el predominio de la población masculina. Por el contrario el distrito nº 2 cuenta con una mayor presencia femenina con 94 hombres por cada 100 mujeres.



En cuanto a la **estructura por edad**, el distrito con menor índice de envejecimiento poblacional es el distrito nº 2 en los que los mayores de 65 o más años ascienden al 15% de su población. El resto de distritos presenta un índice de envejecimiento muy similar, en torno al 17% de su población.



Por su parte el **índice de juventud** más favorable se manifiesta en el distrito nº 2 con 112 menores de 15 años, por cada 100 mayores de 65 o más años, presentando la estructura de edad más joven respecto a todas las zonas analizadas.



E.-NIVEL EDUCATIVO

En base a los datos del Censo de Población y Vivienda del año 2011 el nivel de instrucción⁴ de la población de Tudela se encuentra en torno a las medias que se presentan a nivel provincial y estatal, manifestando una mejora respecto a décadas anteriores. El desarrollo del sistema educativo (a momento actual con enseñanzas obligatorias hasta los 16 años), la dilatación de los períodos formativos y la progresiva desaparición de personas mayores que no contaron con las oportunidades de acceso a la educación existentes a momento actual, favorece esta mejora.

La comparación de la información de los Censos de 2001 y 2011 pone de manifiesto un incremento del porcentaje de población con estudios de tercer grado y el mantenimiento del porcentaje de población con estudios de segundo grado, en la última década. Dicha tendencia es similar a la que presenta el conjunto de Navarra, que ve incrementar en mayor medida el nivel de instrucción de su población. Pese a este incremento, el nivel de instrucción de la población con estudios de tercer grado en Tudela continúa por debajo de la media Navarra, resultando superior al de la Zona de Tudela⁵. Analizando este dato por sexo, cabe apuntar que el porcentaje de mujeres con estudios de tercer grado en Tudela asciende al 19,68% superando el porcentaje de varones (16,60%). Los varones por el contrario presentan un mayor porcentaje de población con estudios de segundo grado (65% de ellos frente al 57% de ellas). Destacar que en estos años se produce un ligero incremento del porcentaje de población sin estudios y una disminución significativa del porcentaje de población con estudios de primer grado.

POBLACIÓN DE 16 O MÁS AÑOS SEGÚN EL NIVEL DE INSTRUCCIÓN (%)						
(%)	Tudela		Zona de Tudela		Navarra	
	2001	2011	2001	2011	2001	2011
Analfabetos	0,84	0,28 ⁶	SD	1,1	0,88	0,8
Sin estudios	4,81	6,29	SD	8,3	5,46	4,9
Primer grado	19,01	14,55	SD	17,5	22,62	14,8
Segundo grado	60,25	60,72	SD	59,6	54,69	58,3
Tercer grado	15,10	18,16	SD	13,4	16,36	21,2

Fuente: Censo de Población y Viviendas, 2001 y Censo de Población y Viviendas 2011. Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia.

⁴ Nivel de estudios finalizados de la población del municipio residente en viviendas familiares.

⁵ Nota metodológica: Ámbito de referencia en base a la "Zonificación Navarra 2000". IEN.

⁶ Los datos pueden contener errores elevados de muestreo. Nota metodológica: INE.

F.-CONDICIONES DE VIDA

En los últimos años la población tudelana al igual que la población navarra ha acusado la incidencia de una crisis económica que comenzó en el año 2007 y muestra sus peores consecuencias a partir del año 2010. En estos años el incremento del desempleo, muy elevado en el municipio de Tudela, situado en el 26% de su población activa en 2011 y con 3.783 parados registrado en 2013, precariza la situación económica de muchas familias, que se quedan sin fuentes estables de ingresos, lo que repercute en sus condiciones y calidad de vida, generando situaciones de necesidad social. Estas situaciones se acentúan en el caso de población inmigrante extranjera que no cuenta con redes de apoyo en el territorio tan consolidadas como la población autóctona.

El análisis realizado por la Cátedra de Investigación para la Igualdad y La Integración Social sobre Desigualdades Territoriales de Navarra, pone de manifiesto que la Ribera Tudelana⁷, presenta una de las peores situaciones socioeconómicas de Navarra, con una tasa de pobreza⁸ del 28,1, muy por encima de la media registrada a nivel de Navarra (19,0) y de otras zonas del territorio como Pamplona (16,2). Estos datos aunque no permiten conocer la situación de Tudela a nivel municipal encuadran la situación a nivel de zona y respecto al conjunto de Navarra, detectándose una importante área de análisis y actuación.

G.-GRADO DE ASOCIACIONISMO

El municipio de Tudela cuenta con 205 asociaciones⁹, presentando una tasa de asociacionismo de 5,80‰. Dicha tasa se incrementa en referencia al año 2009, cuando Tudela presentaba una tasa de asociacionismo del 4,5‰¹⁰, aspecto que resulta muy favorable para la dinámica social del municipio.

El tejido asociativo del municipio resulta diverso con un predominio de las asociaciones de carácter asistencial (24%) y deportivas (20%). Destacar que las asociaciones culturales del municipio representan el 17% del total de asociaciones, aglutinando diferentes campos de actuación.

⁷ Zona definida en base a la Zonificación Navarra 2000, coincidente respecto a la delimitación de Ribera Tudelana en base a la definición de la ETN, a excepción del municipio de Milagro que se queda excluido en la delimitación ETN.

⁸ Tasa de pobreza (<60% de la mediana/UC). Fuente: Zugasti y Damonti 2014 (CIPARAIIS) a partir de la Encuesta de condiciones de Vida de Navarra 2012.

⁹ Fuente: Registro de asociaciones del M.I. Ayuntamiento de Tudela.

¹⁰ Fuente: Revisión de la Agenda Local 21 de Tudela.

TIPO DE ASOCIACIONES	TOTAL	%
ASISTENCIALES	49	23,90
CULTURALES	35	17,07
DEPORTIVAS	41	20,00
EDUCATIVAS	14	6,83
EMPRESARIALES	8	3,90
JUVENILES	13	6,34
MEDIO AMBIENTE, OCIO Y TPO LIBRE	5	2,44
MUJERES	6	2,93
PEÑAS, MUSICALES Y FESTIVAS	21	10,24
RELIGIOSAS	4	1,95
TERCERA EDAD	4	1,95
VARIOS	3	1,46
VECINOS	2	0,98
	205	100,00

Fuente: M.I. Ayuntamiento de Tudela. Elaboración propia.

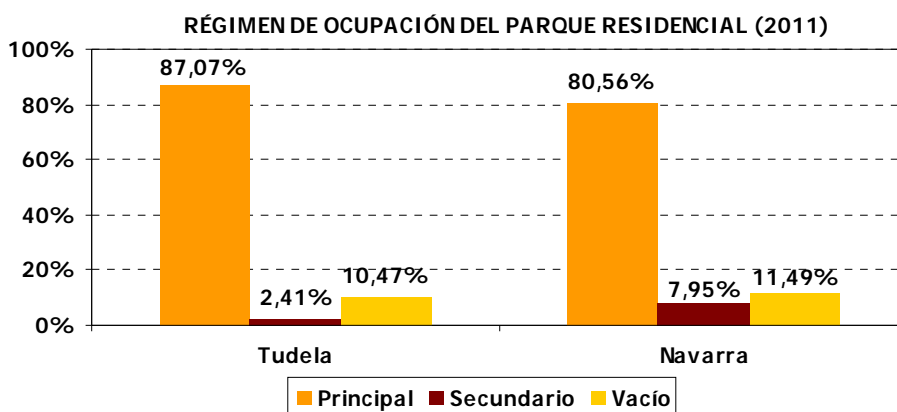
La composición y actividad de las asociaciones tudelanas resulta dispar presentando diferentes líneas de actuación y ámbitos de acción, destacando la labor dinamizadora de la sociedad tudelana, y la necesidad de reforzar su presencia y actuación en la ciudad.

H.-VIVIENDA

El **régimen de ocupación del parque residencial**, según los datos del Censo de Población y Vivienda de 2011 pone de manifiesto que la inmensa mayoría de las viviendas censadas en la ciudad de Tudela son viviendas principales o de primera residencia, concretamente el 87,07%, frente al 80,56% que suponen las viviendas principales para el conjunto de Navarra. El parque residencial secundario, es decir, aquellas viviendas destinadas como segunda residencia, suponen tan sólo el 2,4% del total de las viviendas de Tudela, porcentaje que se eleva hasta casi el 8% en el caso de la Comunidad Foral. Por último, es preciso tener en consideración que el 10,5% de las viviendas censadas en Tudela en el año 2011 están catalogadas como vacías, es decir, una de cada diez viviendas de la ciudad no están siendo utilizadas, lo cual es un dato a tener en consideración a la hora de establecer los objetivos de futuros planeamientos urbanísticos de la ciudad. No obstante cabe mencionar que este porcentaje es inferior a la media que se aprecia para Navarra (11,5%) y notablemente menor al que se obtiene en otras localidades cercanas.

Atendiendo a la evolución que ha experimentado el parque residencial de Tudela entre los años 2001 y 2011 se observa que la representatividad de la vivienda principal se ha incrementado durante dicha década desde el 78,6% que suponía al comienzo del

presente siglo. Por el contrario, el parque residencial secundario se ha visto reducido casi a la tercera parte, ya que en el anterior Censo las viviendas secundarias representaban el 6,9%. Por último cabe resaltar la tendencia decreciente que experimentan las viviendas vacías, cuyo peso dentro del parque residencial total de la ciudad se elevaba hasta el 14,3% en el año 2001.



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011 (INE). Elaboración propia.

Según los datos de **antigüedad de la vivienda**, se observa que el parque residencial de Tudela presenta una antigüedad menor que en la media de Navarra ya que el 9,6% del total de las viviendas censadas en el año 2011 han sido construidas antes de 1950, porcentaje que en el caso de la Comunidad Foral se eleva hasta el 16,88%. A esto cabe añadir que sólo el 5,7% de las viviendas del ámbito local se construyeron con anterioridad al siglo XX, frente al 10,15% a nivel regional.

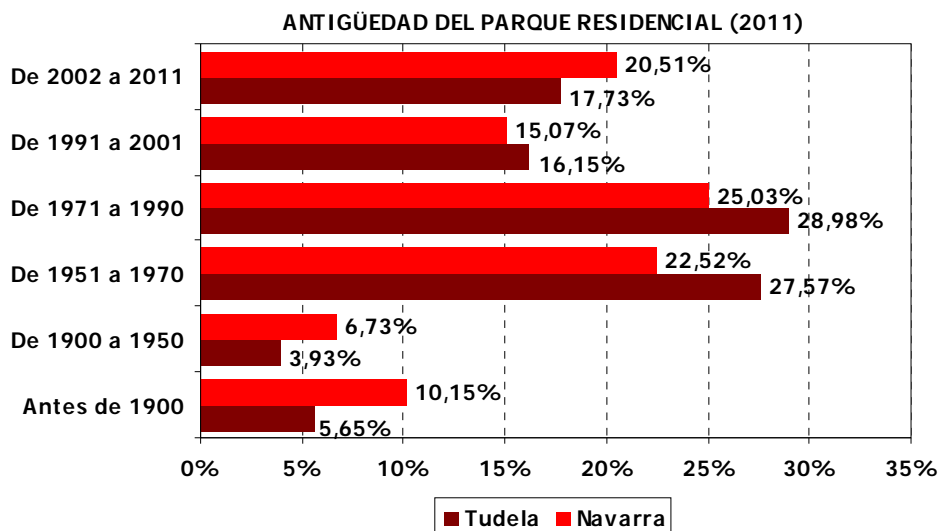
Las viviendas edificadas en Tudela durante las décadas de los cincuenta y sesenta representan el 27,6% del total, ratio que alcanza la cifra del 22,5% para Navarra. En términos porcentuales la edificación de la capital ribera también ha sido superior a la media de la región entre los años 1971 y 1990, ya que las viviendas construidas en dichos años suponen el 29% y 25% del total del parque residencial para Tudela y Navarra, respectivamente. Durante la década de los noventa el porcentaje de vivienda edificada se sitúa entre el 15-16% en ambos ámbitos.

Si se tiene en cuenta la construcción de los últimos años, se observa que más de la quinta parte de las viviendas censadas en el conjunto de la Comunidad Foral se han construido entre los años 2002 y 2011, ratio que en el caso de Tudela se reduce hasta el 17,7%, lo que evidencia el menor ritmo de construcción que ha experimentado la ciudad en los últimos años.



La actual crisis económica y financiera, que ha afectado especialmente en el sector de la construcción y que está padeciendo el conjunto del estado, pone de evidencia el menor número de nuevas viviendas que se han edificado tanto en Tudela como en el conjunto de Navarra durante los últimos años, y especialmente desde el año 2007 hasta la actualidad, lo que ha tenido como consecuencia la ralentización del rejuvenecimiento del parque residencial que se había producido en la década de los noventa y primeros años del presente siglo.

Si se tiene en consideración los datos aportados por el anterior Censo de Población y Vivienda (año 2001) se aprecia que el parque residencial de Tudela presenta un nivel de envejecimiento mayor al que se ha observado una década posterior, ya que en el año 2001, el 15,5% de las viviendas censadas habían sido construidas antes del año 1950, ratio seis puntos porcentuales por encima a la media del año 2011. De la misma manera, las viviendas edificadas con anterioridad a 1900 suponían el 7,9%, frente al 5,7% que se ha citado en el año 2011. Estos datos corroboran el rejuvenecimiento que ha experimentado el parque residencial de Tudela durante la primera década del presente siglo y que se ha visto ralentizado con posterioridad, tal y como se ha citado en el párrafo anterior.

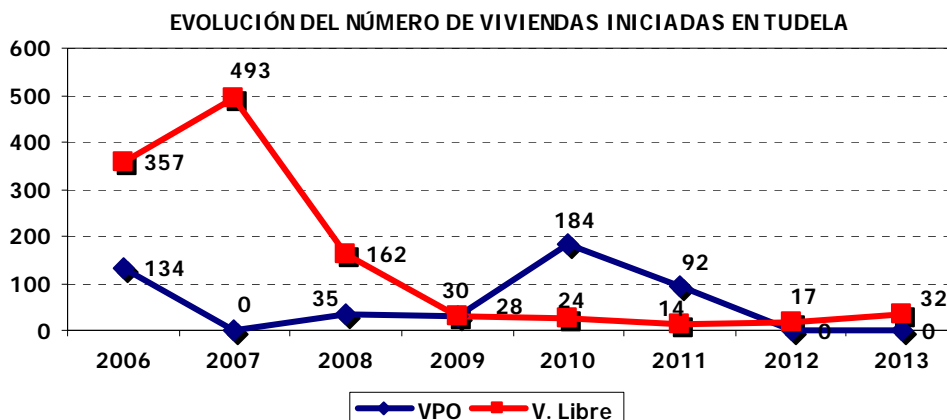


Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011 (INE). Elaboración propia.

Tomando como base los datos aportados por el Servicio de Vivienda del Gobierno de Navarra, durante los años 2006 a 2013 en Tudela se ha **iniciado la construcción** de 1.602 nuevas viviendas, lo que supone el 4,63% de todo el parque residencial iniciado en el conjunto de Navarra durante dicho período de tiempo. Es preciso mencionar que el número de viviendas iniciadas en la ciudad de Tudela muestra una tendencia decreciente a lo largo de los ocho años analizados, siendo en 2006 y 2007 los años en los que el número de viviendas iniciadas es mayor y notablemente superior al resto de los años, cuando se comienza la construcción de casi medio millar de viviendas cada uno de los años. En el lado contrario se sitúan los años 2012 y 2013, cuando el número de nuevas viviendas iniciadas es de 17 y 32 viviendas respectivamente.



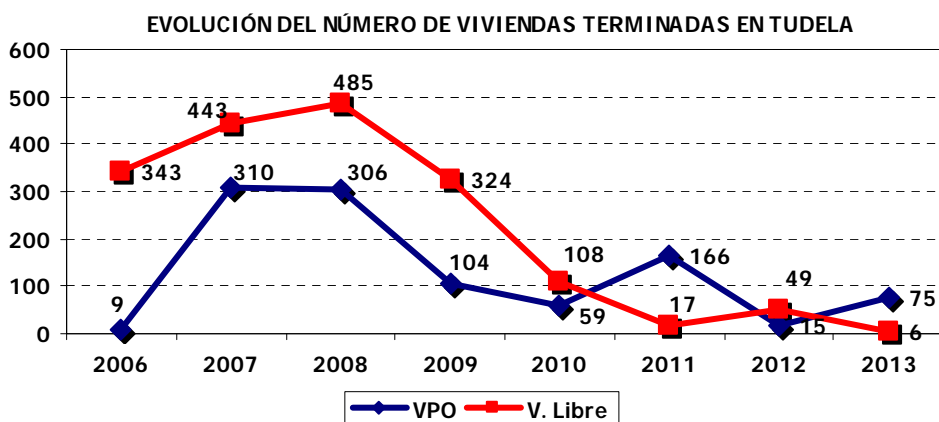
Durante ese mismo período de tiempo en Tudela se han iniciado un total de 473 viviendas de protección oficial, lo que representa el 29,53% de todas las viviendas iniciadas en el ámbito local en los años analizados. Dicho porcentaje es menor a la representatividad que ostenta la vivienda con algún tipo de protección en Navarra (38,12%). Por otro lado, cabe mencionar que las viviendas de protección oficial iniciadas en Tudela suponen tan sólo el 3,58% de todas las viviendas con algún tipo de protección (VPO; VPT y VPP) que se han iniciado en el conjunto de la Comunidad Foral. Por último destacar que en los años 2007, 2012 y 2013 no se ha comenzado la construcción de ninguna VPO en la capital de la Ribera. Por el contrario, en 2010 la gran mayoría de las más de 200 viviendas que comienza su construcción en dicho año son VPO.



Fuente: Servicio de Vivienda del Gobierno de Navarra. Elaboración propia.

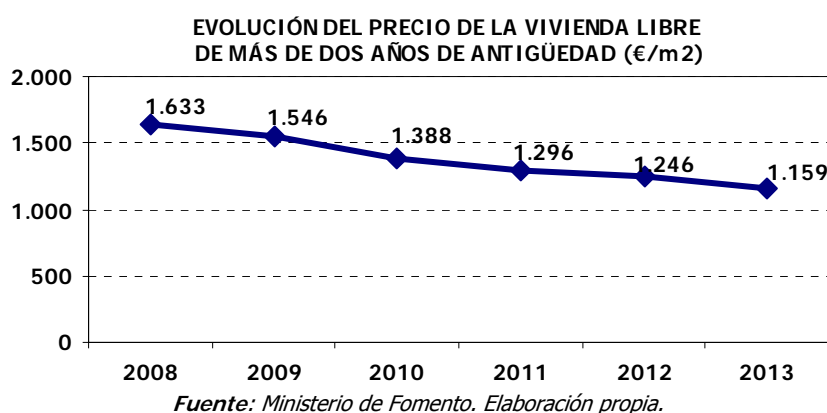
En ese mismo período de tiempo las **viviendas terminadas** en Tudela alcanzan la cifra de 2.819, es decir, el 6,24% de todas las viviendas terminadas en Navarra en el período en cuestión. Los años 2007 y 2008 es cuando el número de viviendas terminadas en la capital de la Ribera es mayor, llegando a terminarse casi 800 viviendas en cada uno de los años. A partir de 2008, el nivel de construcción de la ciudad muestra de nuevo una evolución negativa hasta las 81 viviendas terminadas en 2013.

Las viviendas con protección oficial construidas en Tudela entre los años 2006 y 2013 suman un total de 1.044 unidades, lo que representa el 37% de todas las viviendas terminadas en la ciudad en dichos años. Dicho porcentaje se sitúa ligeramente por debajo a la ratio que representa la vivienda con algún tipo de protección para el conjunto de Navarra (39,5%). Así mismo, el total de viviendas de protección oficial terminadas en Tudela en dichos años suponen el 5,85% de todas las viviendas con algún tipo de protección terminadas en Navarra. De nuevo, el número de VPO terminadas en el ámbito local varía notablemente en función del año del que se trate.

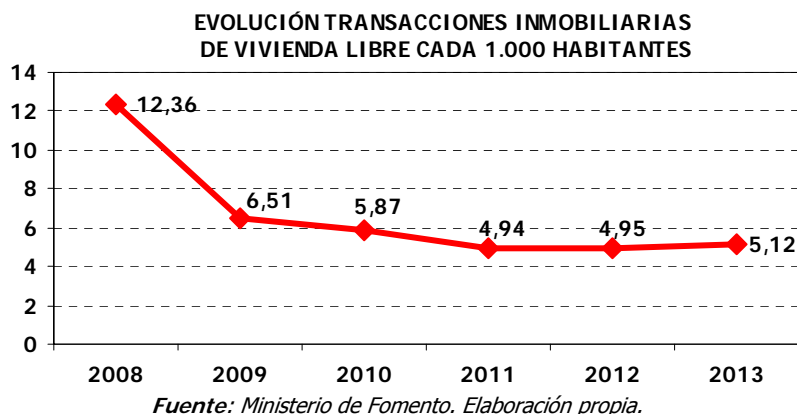


Fuente: Servicio de Vivienda del Gobierno de Navarra. Elaboración propia.

Analizando la **evolución del precio de la vivienda libre con más de dos años de antigüedad** y tomando como referencia los datos aportados por el Ministerio de Fomento, se observa que el precio de la vivienda se ha reducido por encima del 29% entre los años 2008 y 2013, al pasar de 1.633 a 1.159 euros por metro cuadrado. Esta tendencia claramente decreciente que se observa a lo largo de todos los años del período de referencia se explica como consecuencia de la situación de crisis financiera e inmobiliaria que está atravesando el conjunto del país, que ha provocado un descenso brusco de la demanda de vivienda debido a la falta de capacidad económica y financiera de una buena parte de la sociedad, y en especial de la población joven, que ha llevado a un importante exceso de la oferta de vivienda ya edificada.



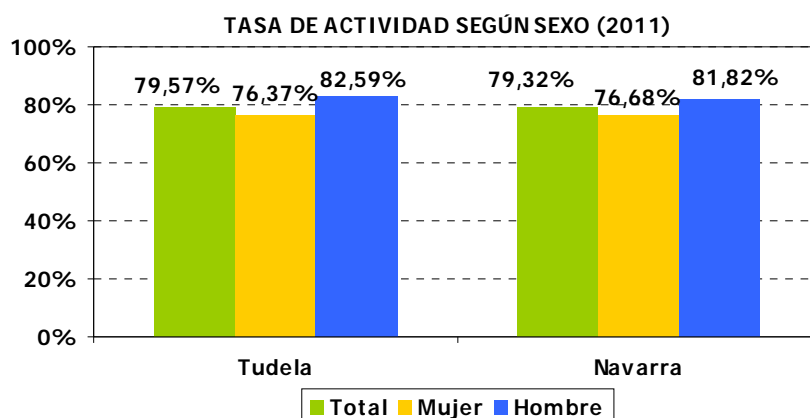
Como consecuencia de lo anterior, **el número de transacciones inmobiliarias de vivienda libre por cada 1.000 habitantes** se ha reducido de 12,36‰ en 2008 a 5,12‰ en el año 2013, lo que supone un descenso del 58,6% en tan sólo seis años. Destacar que el mayor descenso se registra entre los años 2008 a 2009, cuando la tasa de transacciones inmobiliarias se redujo a la mitad, mostrando una reducción mucho menos pronunciada en los años posteriores analizados. Cabe mencionar el ligero repunte de las transacciones que se produce en el año 2013 en relación con el año anterior.



3.2.2.-ACTIVIDAD ECONÓMICA

La bonanza económica que durante la mayor parte de la primera década del siglo XXI ha conocido la ciudad de Tudela permitió que la oferta laboral en el mercado laboral se ampliara, tanto a nivel cuantitativo como en términos relativos, lo que ha supuesto que la tasa de actividad de la población residente pasara del 70,77% en el año 2001 al 79,57% una década más tarde, hecho que resulta coincidente con lo acontecido en el conjunto de la Comunidad Foral de Navarra.

El incremento de la tasa de actividad durante la primera década del presente siglo se debe fundamentalmente al aumento que experimenta la tasa de actividad femenina durante dicho período, que ha pasado de cifrarse en un 58,74% en el año 2001 hasta alcanzar la ratio de 76,37% diez años después. Este incremento es notablemente inferior al que se aprecia en la tasa de actividad de los hombres, que durante dicho período se incrementa del 81,97% (2001) al 82,59% (2011). Este hecho pone de manifiesto una destacable incorporación de la mujer al mercado de trabajo y una significativa reducción de las diferencias con el colectivo masculino, a pesar de lo cual la tasa de actividad femenina sigue siendo inferior a la masculina a nivel local. Nuevamente cabe mencionar de manera positiva, que la tasa de actividad femenina en la localidad (76,37%) en el año 2011 toma un valor muy similar a la media del conjunto del ámbito de la Comunidad Foral (76,68%). No obstante, hay que señalar que aunque las diferencias entre hombres y mujeres en lo que respecta a actividad se han visto reducidas en los últimos años, es preciso seguir trabajando todavía para alcanzar la igualdad de género en el mercado laboral.



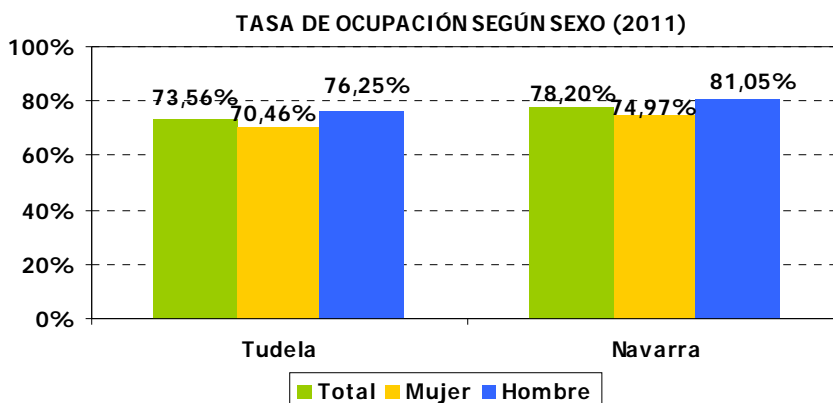
Fuente: Padrón Municipal Continuo y Censo de Población y Vivienda 2011. (INE). Elaboración propia.

El análisis pormenorizado, en términos absolutos, de la composición de la población activa residente en la ciudad, muestra claramente cómo el significativo aumento de la población activa tudelana en la primera década del siglo XXI (35%) se alimenta

fundamentalmente por el explosivo crecimiento de la población desocupada que prácticamente se ha multiplicado por 3 en solo una década frente al leve aumento de la población ocupada que, en el mismo plazo, solo se ha multiplicado por 1,1.

De esta forma, la evolución de la tasa de ocupación a lo largo de la primera década del presente siglo aumenta claramente el cambio espectacular que en relación al mercado laboral tudelano se ha producido por efecto de la crisis económica. Entre 2001 y 2011 la **tasa de ocupación**¹¹ de la población residente en la ciudad ha pasado del 87,69% al 73,56%, es decir, se ha reducido en catorce puntos porcentuales. Expresado de otra forma, el porcentaje de desocupados en la ciudad ha pasado del 12,31% en 2001 al 26,41% en 2011, lo que tiene su reflejo en el importante incremento que sufre la tasa de paro registrada que se ha producido en los últimos años a causa de la crisis económica. En el ámbito de la Comunidad Foral se aprecia una evolución en el mismo sentido, aunque el impacto del descenso de la tasa de ocupación es inferior, al pasar en dicho periodo de tiempo de una tasa del 90,49% a una del 78,20%, es decir la ciudad de Tudela se sitúa cinco puntos porcentuales por debajo de la media del conjunto de la Comunidad Foral.

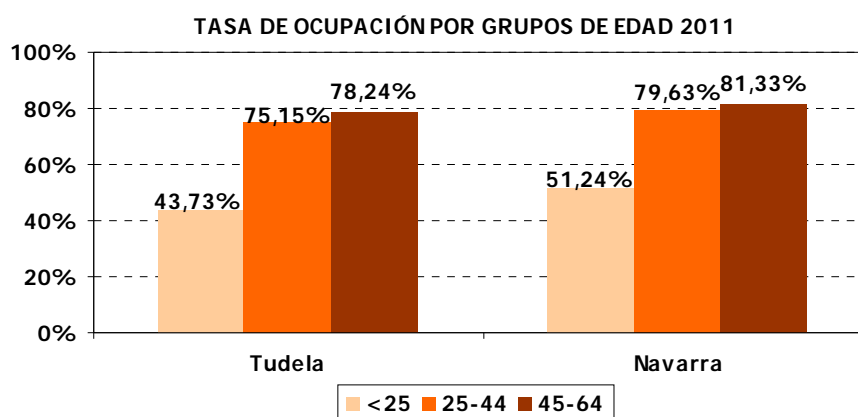
Por otro lado, a lo largo de todo el periodo de estudio se observa una reducción tanto de la ocupación femenina como de la masculina, que se han reducido al pasar del 83,28% al 70,46%, y del 90,64% al 76,25% respectivamente entre 2001 y 2011. No obstante, y a pesar del mayor descenso de la tasa de ocupación masculina, ésta sigue siendo todavía superior a la femenina, al igual que sucede a nivel provincial.



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011. (INE). Elaboración propia.

¹¹ Se define la tasa de ocupación como la ratio entre la población ocupada y la población activa (población ocupada más población desempleada) entre 16 y 64 años.

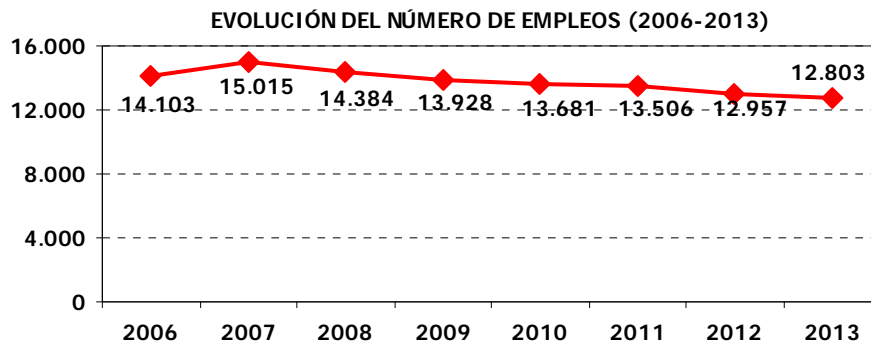
El análisis por tramos de edad pone de manifiesto que la tasa de ocupación alcanza sus menores cotas en el grupo de población joven, de forma que solo el 43,73% de la población activa con edad entre 16 y 25 años está ocupada en Tudela. Dicho porcentaje se eleva hasta el 51,24% para el conjunto de Navarra. La tasa de ocupación muestra una tendencia creciente según los tramos de edad de la población ocupada. De esta manera, la ratio toma un valor de 75,15% entre la población de 25 a 44 años y del 78,24% para aquellos que cuentan entre 45 y 64 años. Es preciso tener en consideración que la tasa de ocupación en Tudela presenta unos valores inferiores en todos los tramos de edad en relación con la media del conjunto de la Comunidad Foral.



Fuente: Censo de Población y Vivienda 2011. (INE). Elaboración propia.

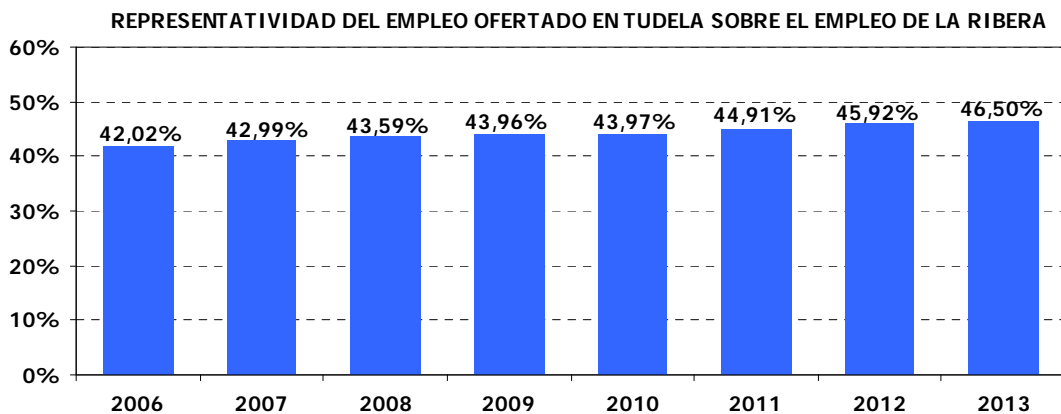
En este contexto, la capacidad de la ciudad para absorber el crecimiento de su población activa no solo se ha mostrado insuficiente sino que, por efectos de la crisis económica, ha sufrido una importante disminución, de forma que el balance entre empleo ofertado por la actividad económica de la ciudad y demanda laboral al finalizar la primera década del siglo XXI ha llegado a ser muy deficitario, apuntando la evolución posterior a una profundización en el mismo sentido.

De forma más concreta, el **número de empleos** generados por las actividades económicas, "no sumergidas", en términos absolutos muestra una tendencia decreciente en el conjunto del período de análisis desde el inicio de la crisis económica, al pasar de 15.015 a 12.803 empleos entre los años 2007 y 2013, lo que representa una disminución relativa del 14,7%, frente al - 13,2% que se registra en Navarra. A partir de 2007, año en que se alcanza el cenit histórico del empleo de la ciudad, la estructura productiva local va perdiendo puestos de trabajo de forma progresiva hasta los 12.803 actuales. Es decir, en seis años, Tudela ha perdido más de 2.200 empleos.



Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

La **representatividad que supone la oferta de empleo total** de las empresas ubicadas en Tudela respecto al total de empleo ofertado en el conjunto de los municipios que configuran la Ribera de Tudela, oscila entre el 42% y del 46%, en función del año del que se trate. Cabe destacar, que desde el año 2006, el porcentaje que supone el empleo local respecto al empleo total de la Ribera tudelana muestra una tendencia creciente. Estas cifras ponen de relieve que la importancia de Tudela como tradicional foco de empleo y de atracción para la instalación de tejido empresarial para el conjunto de la Comarca de la Ribera de Tudela se hace mayor, en virtud del deterioro del conjunto de la Comarca, en el periodo de crisis económica.

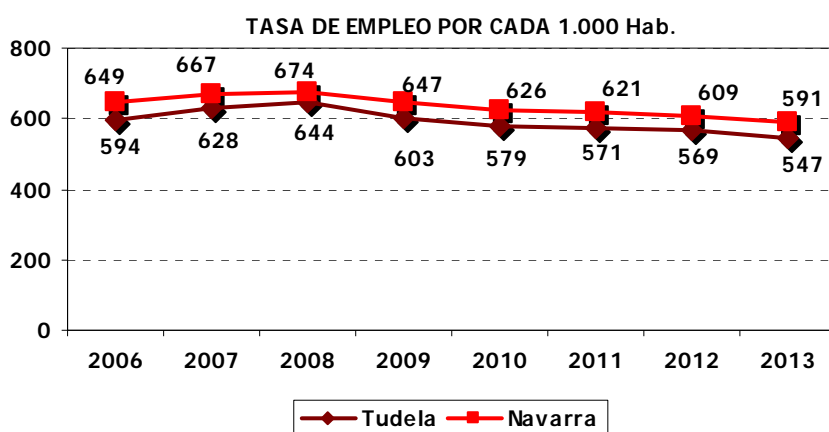


Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

La **Tasa de Empleo por cada 1.000 habitantes**¹², ratio que permite no solo realizar comparaciones con los diferentes ámbitos de estudio sino también con los niveles superiores, muestra una tendencia decreciente en el cómputo global del período analizado (2006-2013), mostrando un descenso de 594‰ a 547 empleos por cada mil habitantes. No

¹² Se ha tomado como referencia la población entre 16 y 64 años.

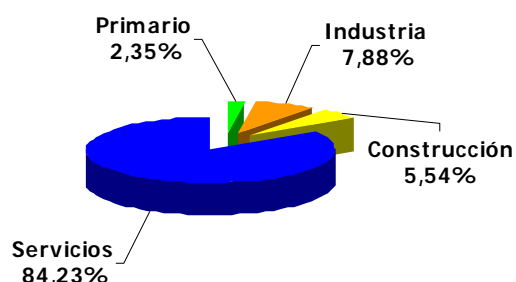
obstante, el índice presenta una evolución similar a la que se registra en el cómputo total de empleo, ya que el índice se incrementa hasta el 2008, año en el que el índice alcanza la cifra de 644‰, para con posterioridad, reducirse año tras año hasta los citados 547 empleos por cada mil habitantes en 2013. A la vista de las ratios observadas y la evolución de las mismas, puede constatar que Tudela muestra un índice significativamente inferior al de la Comunidad Foral de Navarra a lo largo de todos los años del periodo analizado, situándose casi 50 puntos por debajo en el año 2013 (591‰).



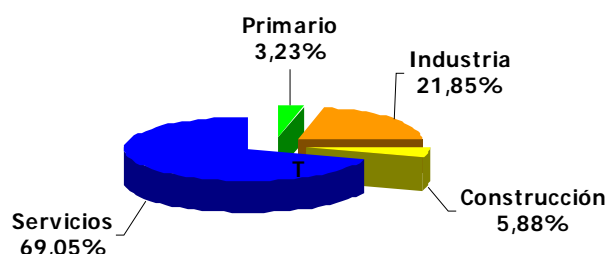
Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Estadística del Padrón Continuo (INE). Elaboración propia.

En cuanto a la **composición sectorial del empleo** en Tudela, es preciso tener en consideración que tanto la estructura productiva local como el empleo ofertado por la misma, pertenece principalmente al sector servicios. De hecho, según los datos de la Tesorería General de la Seguridad Social, a fecha 31 de diciembre de 2013 el 84,23% de las empresas ubicadas en Tudela pertenecen al sector terciario, ratio que se reduce al 69,05% en el caso del empleo. Ambas cifras ponen de manifiesto la mayor terciarización de la economía tudelana respecto a la del conjunto de la Comunidad Foral, ámbito en el que las empresas del sector servicios representan el 85,5% y el empleo el 65,4%. La industria es el segundo de los sectores en importancia, aglutinando el 8% de las empresas locales y el 21,8% del empleo de la ciudad. En este contexto, el empleo del sector industrial local se sitúa tres puntos porcentuales por debajo de la media regional. De la misma manera, mencionar que la construcción supone en torno al 5% de las empresas y del empleo local, a lo que hay que añadir a la agricultura y ganadería que tan sólo representa el 2% y el 3% respectivamente de la estructura productiva y del empleo de la capital de la Ribera Navarra. Destacar que el sector primario foral aglutina un porcentaje de empresas y empleo también ligeramente superior (4% aproximadamente) a la ratio observada en el caso de Tudela.

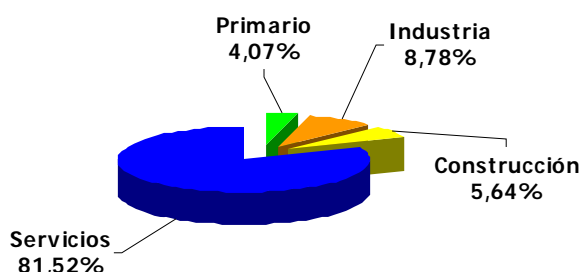
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL EMPRESAS. TUDELA 2013



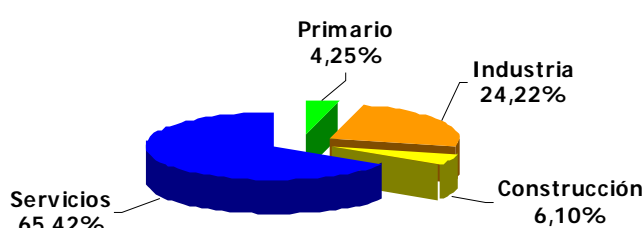
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL EMPLEO. TUDELA 2013



DISTRIBUCIÓN SECTORIAL EMPRESAS. NAVARRA 2013



DISTRIBUCIÓN SECTORIAL EMPLEO. NAVARRA 2013

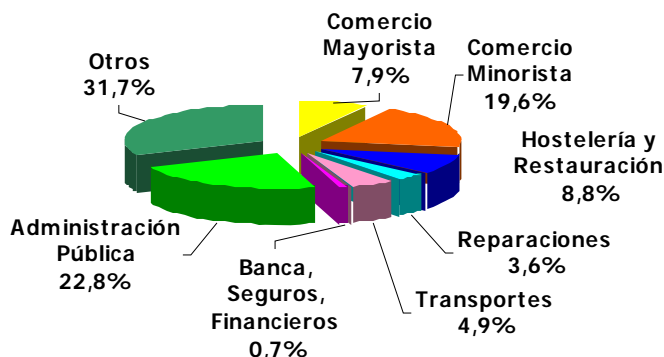


Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

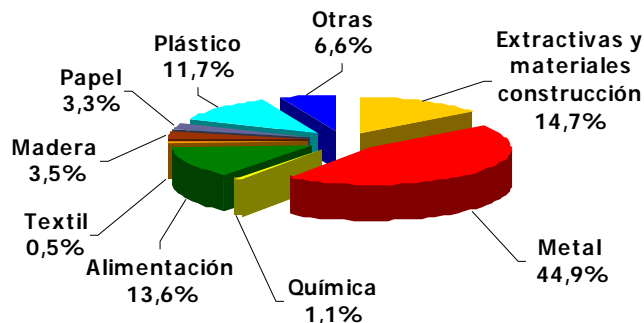
Dentro de la actividad terciaria destaca el sector de la administración pública, que aglutina cerca de la cuarta parte del empleo terciario de Tudela, seguido del comercio minorista (19,6%) y del subsector de la hostelería y restauración (8,8%). De forma más detallada el *comercio minorista* es la actividad que mayor número de empleos oferta dentro del sector terciario tudelano, concretamente 1.730 puestos de trabajo, seguida por las *actividades sanitarias, veterinarias y de servicio social* con 1.368 empleos, y por el *comercio al por mayor* con 701 empleos, y los *servicios a edificios y servicio de comidas y bebidas* con 675 y 633 empleos respectivamente.

El subsector del metal por su parte concentra cerca del 45% del empleo industrial de Tudela, siendo la principal actividad industrial con diferencia al resto en términos de empleo. Le sigue el subsector de la industria extractiva y materiales de la construcción (14,7%) y el subsector de la industria de la alimentación (13,6%). Según los códigos CNAE, la *fabricación de maquinaria* con 497 empleos es la actividad industrial que más puestos de trabajo oferta en Tudela. Le sigue la *fabricación de otros productos minerales* con 407 empleos, así como la *industria de la alimentación y fabricación de productos de caucho* con 377 y 327 empleos respectivamente.

DISTRIBUCIÓN EMPLEO SECTOR SERVICIOS. AÑO 2013



DISTRIBUCIÓN EMPLEO SECTOR INDUSTRIAL. AÑO 2013

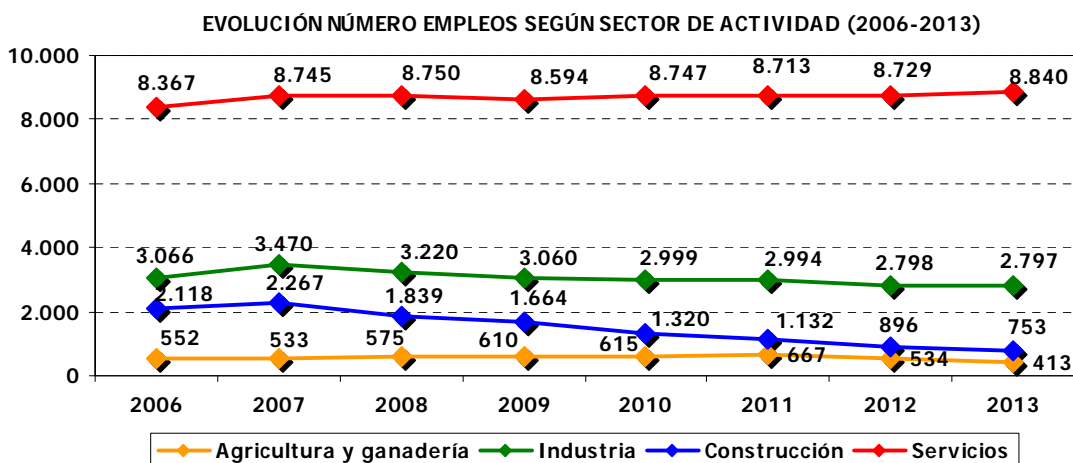
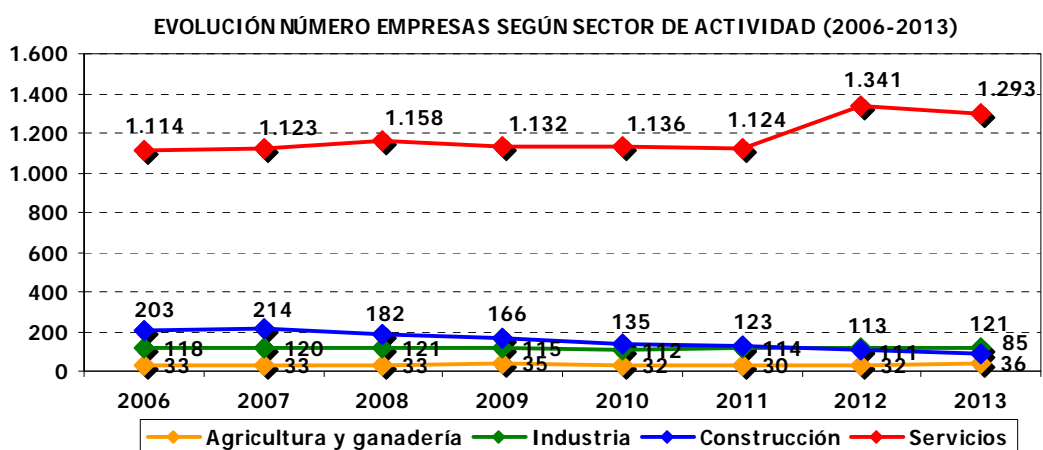


Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

Analizando la evolución del número de puestos de trabajo ofertados en cada sector de actividad en los últimos años, se observa como, con la excepción del sector servicios, el cómputo total de empleos se ha reducido entre los años 2007 y 2013 en todos los sectores. La construcción es con diferencia, el sector productivo en el que más puestos de trabajo se han destruido, con la pérdida de más de 1.500 empleos, reduciéndose la oferta de empleo sectorial por encima del 66% a lo largo del período analizado. La actividad industrial por su parte, ha sufrido la destrucción de casi la quinta parte de los empleos que ofertaba en el año 2007, perdiéndose 673 puestos de trabajo entre los años 2007 y 2013. En el caso del sector primario, el cómputo de empleo destruido durante el período analizado se sitúa en 120 puestos de trabajo, lo que representa una reducción del 22,5%. Por último, cabe destacar que el sector servicios, al contrario del resto de sectores productivos, ha creado casi un centenar de puestos de trabajo en los ocho años de estudio, hasta alcanzar los 8.840 empleos en el año 2013.

El análisis detallado de la dinámica del empleo en el período de crisis, a partir del análisis de las actividades productivas según la clasificación CNAE, permite concluir que dentro del sector industrial son las actividades englobadas en *otras industrias manufactureras* las que más puestos de trabajo han destruido, concretamente 420 empleos. Destacar también el caso de la destrucción de empleo ligado a la *fabricación de otros productos minerales*, actividad muy ligada al sector de la construcción y cuya pérdida de empleo se cifra en 138 puestos de trabajo. En el lado opuesto cabe destacar a las actividades enclavadas bajo el epígrafe de *fabricación de maquinaria de oficina y equipos informáticos*, que ha incrementado en 285 los puestos de trabajo ofertados, siendo ésta la única actividad industrial en la que se aprecia un incremento del número de empleos ofertados durante el período 2006-2013.

Dentro del sector servicios, destaca la destrucción de empleo que ha afectado al *comercio minorista*, actividad que entre los años 2007 a 2013 ha perdido 300 puestos de trabajo. De la misma forma, las actividades ligadas a la *venta y reparación de vehículos* ha sufrido la pérdida de 187 empleos, mientras que en el subsector de *actividades sanitarias, veterinarias y servicio social*, la destrucción se cifra en 123 empleos en ese mismo período de tiempo. Por el contrario, es preciso tener en cuenta, la creación de 187 nuevos empleos relacionados con *hogares que emplean personal doméstico*, fruto de la nueva regulación legal establecida por el subsector.

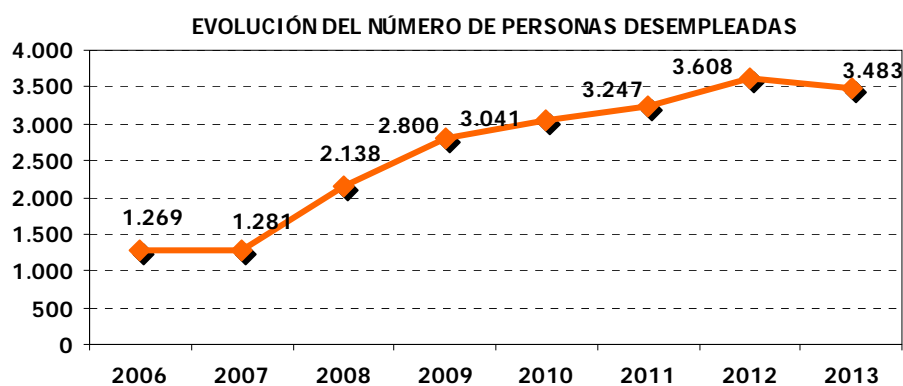


Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social. Elaboración propia.

La **evolución reciente del paro registrado** según el Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) refleja una cierta estabilidad en los años 2006 y 2007, cuando el número de personas desempleadas se sitúa entre los 1.269 y 1.281 efectivos respectivamente. Sin embargo, en el año 2008 se produce un incremento muy significativo (67%) hasta alcanzar los 2.138 desempleados, aumento que llega a intensificarse en los años posteriores hasta los

3.608 desempleados residentes en Tudela que se contabilizan a 31 de diciembre de 2012. Destacar también que en el año 2013, el cómputo total de personas desempleadas apunta por primera vez desde que se inició la actual crisis económica a un ligero descenso, hasta las 3.483 personas. El considerable aumento del número de personas desempleadas en la última década se explica principalmente como consecuencia de los efectos que está provocando la actual crisis económico-financiera que atraviesa el conjunto del país, y que se ha traducido en la aprobación de expedientes de regulación de empleo, liquidación y cierre de empresas y la pérdida de puestos de trabajo, y que también ha afectado a la población ocupada de Tudela.

Si se toma como referencia el conjunto del período analizado comprendido por la crisis se observa un notable aumento del número de personas paradas registradas en Tudela, que se llega a más que duplicar (incremento del 174,5%), incremento que se muestra superior al que se observa para el conjunto de Navarra (144%).



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Atendiendo a la evolución de las personas desempleadas según **sexo**, se aprecia como en los primeros años del período de análisis, justo al punto anterior a la crisis, concretamente en los años 2006 y 2007, en torno al 60% de la población desempleada son mujeres. A partir de este año, la diferencia entre el número de hombres y mujeres en paro residentes en Tudela va disminuyendo, de forma que entre los años 2010 a 2012 el cómputo de población en paro registrada de la ciudad se divide prácticamente a partes iguales entre hombres y mujeres. Por el contrario, en el año 2013 la representatividad de las mujeres en paro sobre la población desempleada total de Tudela vuelve a incrementarse hasta el 52,6% (1.652 paradas), frente al 47,4% que corresponde a los hombres en paro (1.831).

EVOLUCIÓN DEL DESEMPLEO EN TUDELA SEGÚN SEXO (Datos a 31 de diciembre)								
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Hombres	482	520	1.140	1.465	1.522	1.592	1.806	1.652
Mujeres	787	761	998	1.335	1.519	1.655	1.802	1.831
TOTAL	1.269	1.281	2.138	2.800	3.041	3.247	3.608	3.483

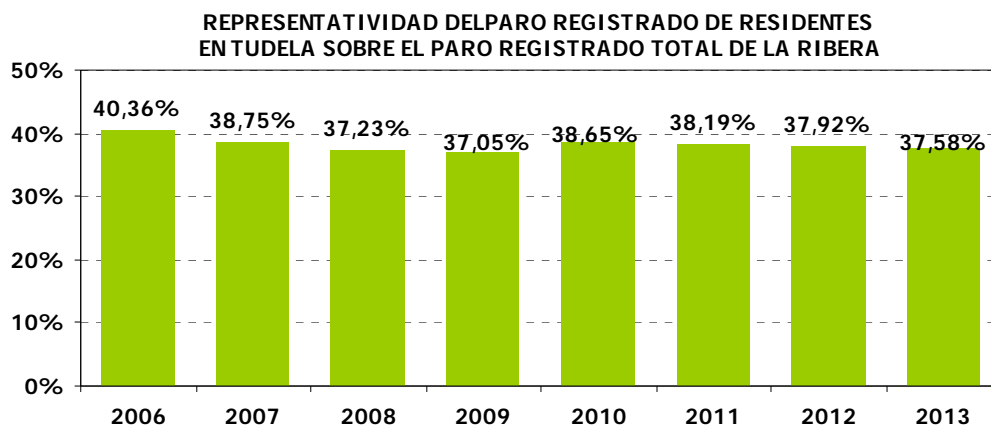
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Por **tramos de edad**, tanto en el caso de los hombres como en el de las mujeres, la mayor parte de las personas desempleadas cuentan entre 25 y 44 años, cuestión lógica pues también es, con gran diferencia, el tramo de edad que mayor población activa aglutina. De esta manera, los varones desempleados que cuentan con una edad comprendida entre 25 y 44 años, representan entre el 52% y el 60% del total de hombres en paro residentes en Tudela según el año de referencia dentro del período analizado. Dicho porcentaje entre las mujeres desempleadas de la ciudad se sitúa entre el 49% y el 59%.

EVOLUCIÓN DEL DESEMPLEO EN TUDELA SEGÚN SEXO Y EDAD (Datos a 31 de diciembre)							
Año	Total	Sexo y Edad					
		Hombres			Mujeres		
		<25	25-44	>=45	<25	25-44	>=45
2006	1.269	62	263	157	67	410	310
2007	1.281	62	278	180	52	377	332
2008	2.138	159	683	298	102	516	380
2009	2.800	195	859	411	147	699	489
2010	3.041	163	872	487	151	816	552
2011	3.247	180	875	537	154	901	600
2012	3.608	191	964	651	187	926	689
2.013	3.483	155	856	641	157	922	752

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

La **participación del paro registrado en Tudela respecto al paro registrado en la Ribera de Navarra** varía en torno al 37-40% durante el período de crisis, si bien la tendencia general observada apunta a una mayor incidencia del paro registrado en el conjunto de la Comarca, lo que ha dado lugar a una disminución de dicha participación por parte de Tudela que, con la excepción del año 2010, se ha mantenido hasta la actualidad.

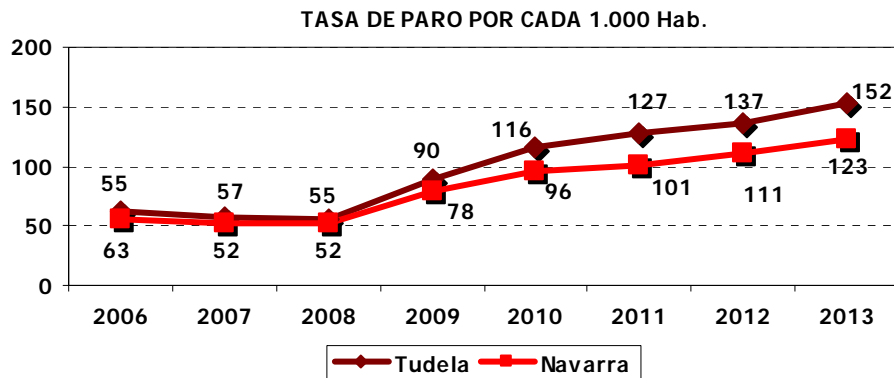


Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia. Elaboración propia.

La **Tasa de paro por cada 1.000 habitantes**¹³, permite realizar un análisis más objetivo del desempleo en relación a la población residente en la ciudad de Tudela, así como su comparación con la Comunidad Foral de Navarra y aportar una visión más clara de la dimensión de su impacto sobre el conjunto de la población. Aun cuando Tudela muestra una tasa de paro que presenta una tendencia similar a la evolución del cómputo total de población en paro, y de hecho, hasta el año 2008, la tasa de paro por millar de habitantes se muestra bastante estable, manteniéndose en torno al 55‰, sin embargo, a partir del año 2009 comienza a producirse una tendencia claramente creciente hasta situarse en 152‰ en 2013. Es decir, en seis años de crisis, la tasa de paro se incrementa por encima del 177%, llegando casi a triplicarse.

La dimensión del empleo resulta todavía más significativa si se considera que la tasa de paro alcanzado en Tudela es notablemente superior al que se muestra para el conjunto de la Comunidad Foral de Navarra para todos y cada uno de los años analizados. De hecho en el año 2013, el índice a nivel local presentaba un valor de 152‰ como ya se ha citado, frente al 123‰ que se observaba en Navarra. A esto cabe añadir que la diferencia entre las tasas de ambos ámbitos se ha ido haciendo cada vez mayor entre los años 2009 y 2013.

¹³ Se ha tomado como referencia la población entre 16 y 64 años.



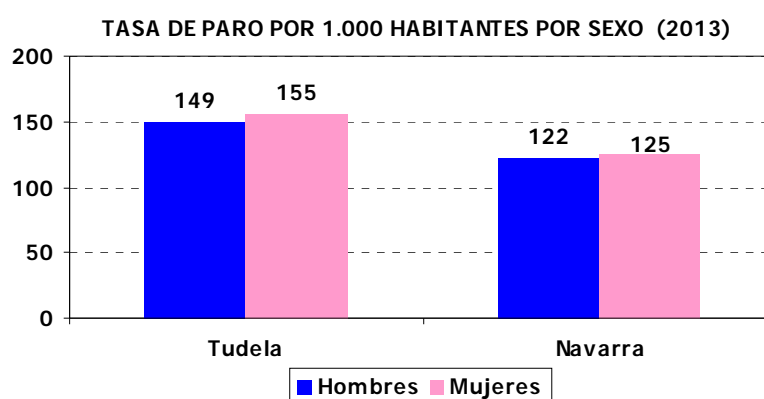
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Estadística del Padrón Continuo (INE). Elaboración propia.

Por **sexo**, se aprecia cómo la tasa de paro por 1.000 habitantes se ha incrementado significativamente tanto en el caso de los hombres como en el de las mujeres, si bien, este aumento ha sido más acusado en el caso de los varones, lo que ha provocado que se reduzcan de forma significativa las diferencias entre las tasas de desempleo femenina y masculina. Como resultado de ello, se observa que la tasa de paro femenina (155‰) en 2013 se sitúa muy próxima a la tasa masculina (149‰), mientras que a principios del periodo estudiado la tasa masculina de desempleo era notablemente inferior a la femenina (51‰ y 76‰ respectivamente para hombres y mujeres en 2006).

Una situación similar se reproduce entre las tasas de paro de hombres y mujeres a nivel regional, ámbito en donde se muestran unas tasas del 43‰ para los hombres y 68‰ para las mujeres en el año 2006. De la misma manera, en el transcurso de los años las tasas de desempleo diferenciadas en función del sexo en el conjunto total de Navarra han ido reduciendo su diferencia hasta llegar prácticamente a igualarse y alcanzar las ratios 122‰ y 125‰ para hombres y mujeres respectivamente. Destacar que la tasa de paro por millar de habitantes se muestra más elevada en Tudela que en Navarra tanto para las féminas como para los varones. Por otro lado, hay que mencionar que la reducción de la diferencia entre la tasa de paro femenina y masculina que se produce tanto a nivel local como a nivel regional se explica en gran medida por la mayor incidencia de la crisis en los sectores productivos más masculinizados, especialmente en los primeros años de la crisis económica, de forma que los efectos negativos en la destrucción de empleo afectaron sectores como la construcción y las industrias relacionadas, sectores de actividad muy masculinizados, situación que con el transcurso de los años, se generalizó al resto de sectores –industria y servicios- en los que el desequilibrio entre hombres y mujeres no es tan acusado.

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO POR 1.000 HABITANTES EN TUDELA SEGÚN SEXO			
AÑO	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
2006	63	51	76
2007	56	42	72
2008	55	43	67
2009	90	93	87
2010	116	118	115
2011	127	123	131
2012	137	131	143
2013	152	149	155

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Estadística del Padrón Continuo (INE). Elaboración propia.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Estadística del Padrón Continuo (INE). Elaboración propia.

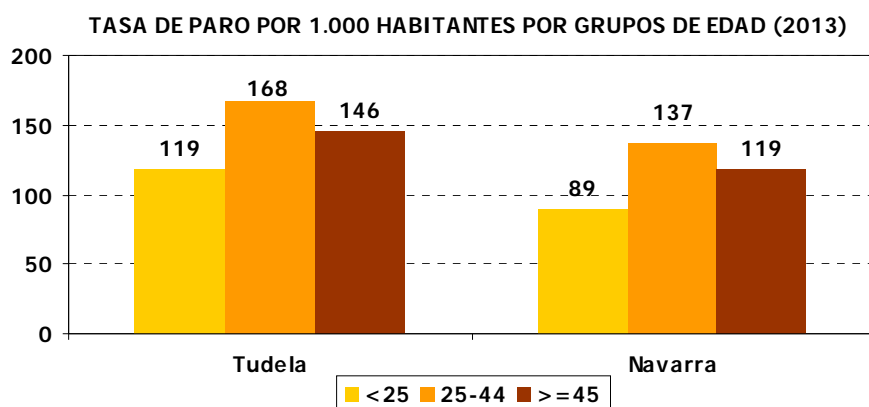
Por **tramos de edad**, se constata que es el colectivo entre 25 y 44 años el que muestra una mayor tasa de paro registrado, tanto en el caso de Tudela (168‰) como para la totalidad de Navarra (137‰). Las tasas de paro registrado referentes a los otros dos grupos de edad se muestran más reducidas, obteniéndose unas ratios de 119‰ para los menores de 25 años y de 146‰ para las personas desempleadas cuya edad supera los 45 años, justificado en el primer grupo por la inferior tasa de actividad y en el segundo por la mayor tasa de ocupación. En cualquier caso, en ambos casos las tasas de paro superan ampliamente a las del conjunto de la Comunidad Foral, con un 89‰ de paro registrado para los jóvenes un 119‰ para los más adultos en el año 2013.

Analizando la evolución de las tasas en los últimos años, se observa que en todos los casos se ha producido un incremento sustancial de las mismas, siendo no obstante, mayor porcentualmente entre la población desempleada con más de 45 años en Tudela, lo que contrasta con la Comunidad Foral en la que los mayores aumentos se producen para el segmento de los que tienen entre 25 y 44 años. De la misma manera es posible afirmar que

el aumento que sufren las tasas en todos los tramos de edad en el caso de Tudela es mayor al que se ha registrado para la Comunidad Foral.

EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO POR 1.000 HABITANTES EN TUDELA SEGÚN EDAD			
Año	Grupo de Edad		
	<25	25-44	>=45
2006	52	70	56
2007	40	60	59
2008	34	56	62
2009	77	100	80
2010	102	129	104
2011	96	141	119
2012	103	154	127
2013	119	168	146

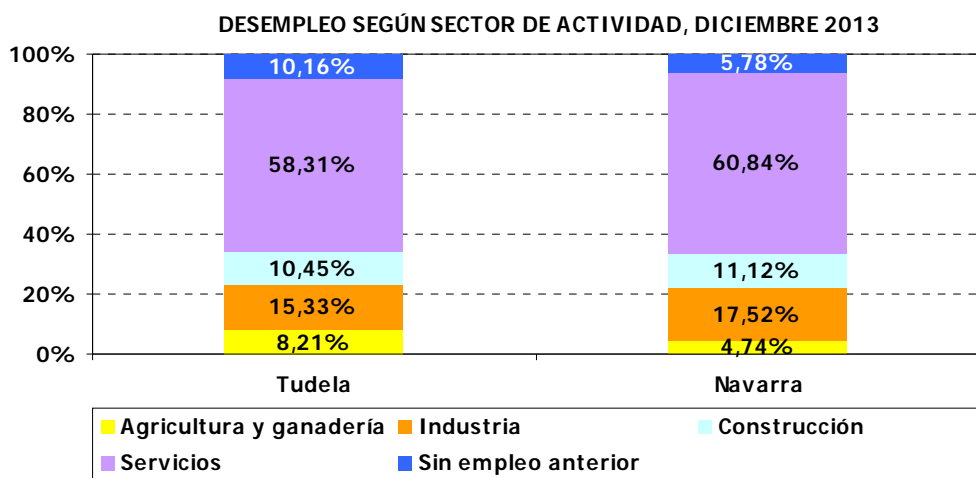
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Estadística del Padrón Continuo (INE). Elaboración propia.



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Estadística del Padrón Continuo (INE). Elaboración propia.

La distribución del paro registrado según **sector de actividad** pone de relieve que los servicios constituyen el principal sector que aglutina el desempleo en Tudela en el año 2013. De esta forma, la actividad terciaria es el sector que obtiene una mayor relevancia en la composición del desempleo, llegando a suponer más del 58,3% del total. A gran distancia se sitúa la industria, con una representatividad del 15,3% y la construcción (10,45%). La agricultura y la ganadería por su parte, concentra el 8,2% de la población en paro local. Por último, el conjunto de personas en situación de paro que buscan su primer empleo tiene una representatividad del 10,2%. Dicha distribución es bastante lógica si se tiene en cuenta la composición sectorial de la actividad en la ciudad, tanto en términos de empresas como de empleos, con un claro predominio del sector terciario sobre el resto.

La distribución sectorial del desempleo en la localidad muestra una ligera menor representatividad del desempleo tanto terciario como industrial en relación al promedio del conjunto de la Comunidad Foral, ámbito en el que dichas actividades alcanzan al 60,5% y 17,5% respectivamente de la población desempleada. Una situación similar se produce en el caso de la construcción. Por el contrario, la representatividad local de la población en desempleo que busca su primer trabajo y aquella que pertenece al sector de la agricultura y de la ganadería duplica al porcentaje que se obtiene en Navarra (5,8% y 4,7% respectivamente).



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

Atendiendo a la evolución del paro registrado según el sector de actividad, se aprecia que en todos los sectores productivos se registra un incremento del número de personas desempleadas. No obstante, es el sector servicios el que sufre un mayor aumento del cómputo total de personas desempleadas entre los años 2007 a 2013, aumentando en 1.308 los efectivos en paro. El aumento en términos nominales del resto de sectores es menor y se sitúa en torno a los 200 desempleados en cada sector. Si se toma en consideración la evolución en términos porcentuales, se aprecia que los parados pertenecientes al sector primario se han multiplicado por seis durante el período de tiempo analizado, mientras que se ha triplicado en el sector terciario y duplicado en la industria y la construcción. Por su parte aquellos parados que no han tenido un empleo anterior se han llegado casi a cuadruplicar. Cabe destacar además, que en la industria y en la construcción, el número de personas desempleadas registradas se ha reducido entre los años 2010 y 2013.

EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS EN PARO SEGÚN SECTOR DE ACTIVIDAD					
	Agricultura y ganadería	Industria	Construcción	Servicios	Sin empleo anterior
2007	43	277	177	723	61
2010	125	629	512	1.391	143
2013	286	534	364	2.031	268

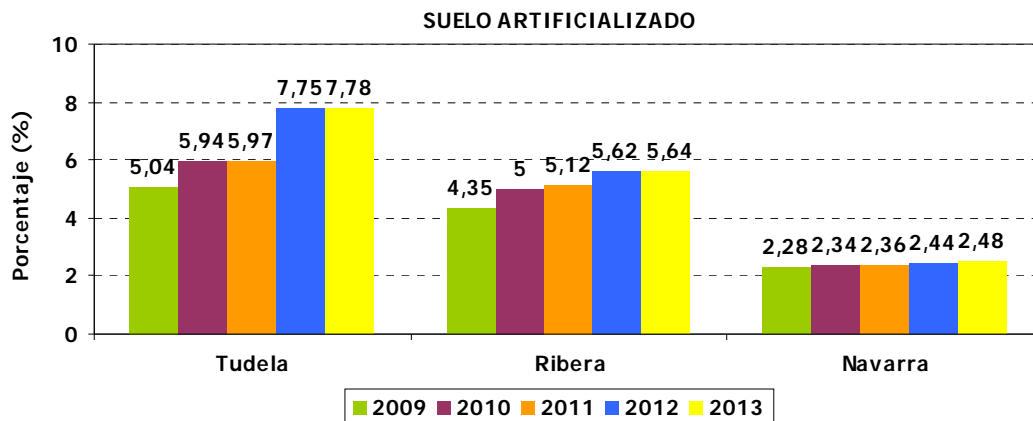
Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Elaboración propia.

3.2.3.-SITUACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y EL CLIMA

A.-CUBIERTA DEL SUELO

El **porcentaje de suelo municipal artificializado** se calcula con datos de superficies de suelo urbano, al que se suman las extensiones que ocupan las edificaciones dispersas, así como las infraestructuras del municipio (carreteras, ferrocarril, etc.).

La artificialización del suelo en el municipio de Tudela registra un incremento constante en el periodo estudiado. Esta tendencia es concordante con los territorios de La Ribera y Navarra que también muestran un crecimiento progresivo entre los años 2009 y 2013, si bien el índice de crecimiento y los porcentajes de artificialización son sensiblemente superiores en el municipio de Tudela que ha crecido el 30% frente al 8% de Navarra.



Fuente: Riqueza Territorial de Navarra.

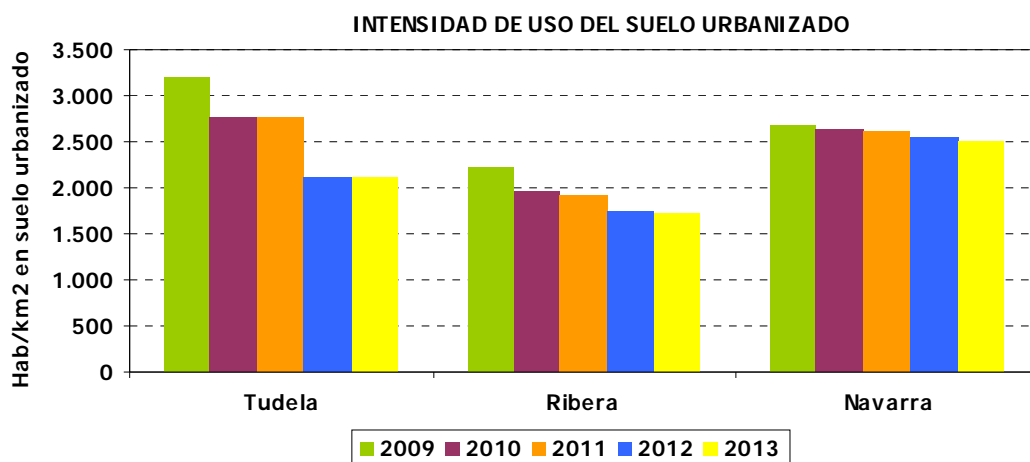
La **densidad poblacional en el suelo urbanizado** hace referencia al número de habitantes en suelo urbanizado, lo que nos indica el tipo de urbanismo de la localidad. Unos valores bajos indican que el municipio tiene un tipo de edificación en extensivo, donde

predominan los unifamiliares y edificios con pocas plantas; mientras que unos valores altos indican un urbanismo más intensivo, donde predominan edificios altos.

El municipio de Tudela presenta una media de habitantes por kilómetro cuadrado de suelo urbanizado inferior a la media Navarra pero ligeramente superior a la del conjunto de La Ribera.

INTENSIDAD DE USO DEL SUELO URBANIZADO					
(Habitantes/Km ²)					
	2009	2010	2011	2012	2013
Tudela	3.195	2.753	2.752	2.115	2.109
Ribera	2.225	1.956	1.916	1.735	1.723
Navarra	2.666	2.623	2.618	2.545	2.501

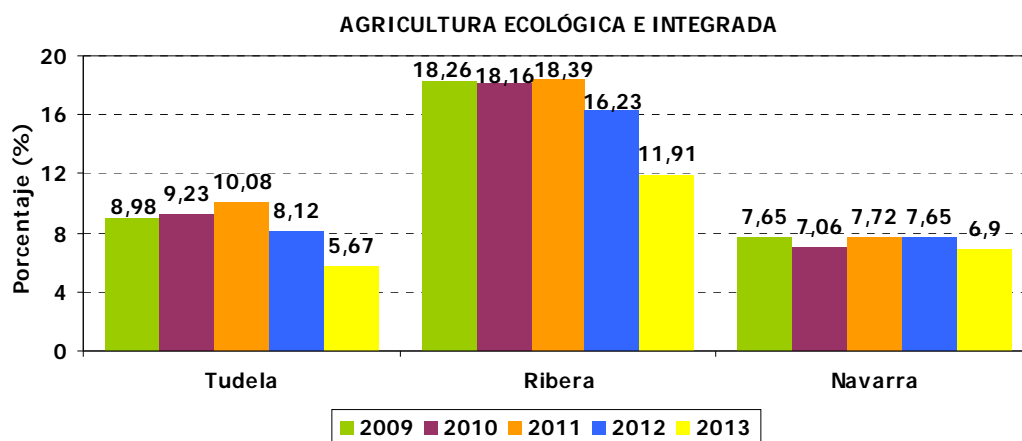
De los tres territorios analizados el municipio de Tudela es el que presenta un mayor descenso de la densidad poblacional en suelo urbanizado, hasta el punto que se ha invertido la situación existente en 2009 donde la densidad de población era superior a la de Navarra. Este dato es concordante con el hecho de que Tudela también presenta el mayor incremento de suelo urbanizado de los tres territorios en el mismo periodo, a la vez que ha mantenido estable el censo poblacional.



Fuente: Riqueza Territorial de Navarra.

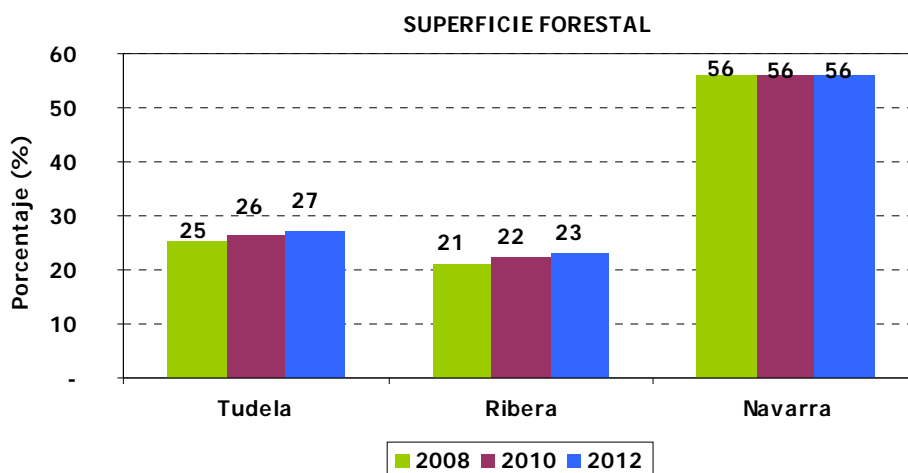
La superficie agrícola en el municipio de Tudela es de 12.459 ha (57,77 % del territorio), habiéndose observado una ligera, aunque constante, disminución de las tierras de cultivo en el periodo de tiempo analizado, en una tendencia que es compartida con los territorios de La Ribera y Navarra.

En lo que respecta a **superficie agrícola ecológica e integrada** el municipio de Tudela cuenta con 706,49 ha, que suponen el 5,67% de la superficie agraria total, siendo este dato netamente inferior al existente en los territorios de La Ribera y Navarra. En los tres últimos años la agricultura ecológica presenta una tendencia decreciente que es común a los tres territorios analizados.



Fuente: CPAEN.

La **superficie forestal** en el municipio de Tudela es de 5.797 ha, lo que supone el 26,88% de la superficie total. Este porcentaje de superficie forestal es ligeramente superior al existente en La Ribera (23,03%) pero muy reducido en comparación al porcentaje relativo de Navarra, que se sitúa en el 55,90%.

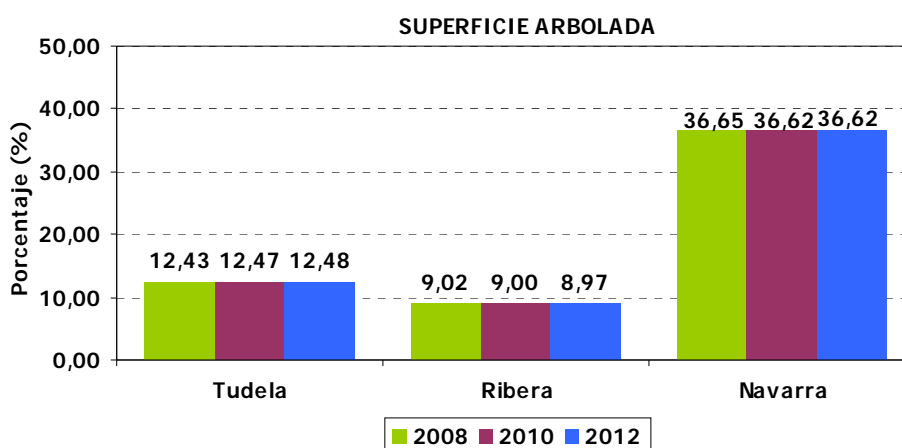


Fuente: Mapa de usos de Navarra.

El municipio se caracteriza por la elevada superficie dedicada a la actividad agraria, de tal forma que la presencia de vegetación natural se reduce a las zonas de mayor pendiente y con peor capacidad agrológica. Las principales extensiones de vegetación natural se sitúan en la vega del río Ebro, Monte Alto, Monte Canraso-Barcelosa, Barranco de las Limas y Barranco de Tudela.

La superficie forestal ha experimentado un crecimiento continuo durante el periodo estudiado, sin embargo el incremento es tan pequeño que se podría decir que la superficie forestal se mantiene estable. Esta tendencia también es compartida por los territorios de La Ribera y Navarra.

La **superficie arbolada** en el municipio de Tudela es de 2.691,99 ha, lo que supone el 12,48% de la superficie total y prácticamente la mitad de la superficie forestal existente (46,43%). Este porcentaje de superficie arbolada es superior al existente en La Ribera (8,97%) pero reducido con respecto al de Navarra, que se sitúa en el 36,62%.



Fuente: Mapa de usos de Navarra.

La superficie arbolada en el municipio de Tudela se ha mantenido estable durante los últimos años, al igual que ha ocurrido en los territorios de La Ribera y Navarra.

Todas las masas arboladas del municipio, a excepción de los bosques de ribera, son fruto de repoblaciones relativamente modernas con pino carrasco que fueron realizadas mediante subsolado del terreno y en plantación de alta densidad de pies por hectárea, lo que ha derivado en formaciones de escasa naturalidad que presentan un deficiente desarrollo de la masa arbórea y una ausencia casi total de matorral en el sotobosque. Su importancia radica en su capacidad protectora del suelo frente a la erosión y en su papel como biotopo para la fauna forestal.

B.-BIODIVERSIDAD

En este apartado se analizan varios indicadores, algunos de los cuales pertenecen al sistema homologado de indicadores de sostenibilidad de Navarra y otros se han añadido para completar la información sobre el municipio de Tudela. Los indicadores que se estudian son los siguientes:

- Índice de biodiversidad faunística.
- Superficie de espacios naturales y protegidos dentro del municipio.
- Recuperación de espacios naturales protegidos.

En lo correspondiente **biodiversidad faunística**, Tudela presenta un índice de 72,68 situándose ligeramente por encima del índice de La Ribera (68,33) y por debajo del de Navarra, que se sitúa en 80,08.

Hay que tener en cuenta que el índice biodiversidad faunística está referido a la superficie de las cuadrículas UTM 10x10 km en las que queda contenido el territorio analizado. Considerando que la superficie que abarcan estas cuadrículas es superior a la superficie administrativa, es posible que alguna de las especies definidas para esta cuadrícula no estén en realidad presentes en la zona de estudio.

En lo referente a la superficie de **espacios naturales y protegidos**, el municipio de Tudela cuenta 7 espacios pertenecientes a la Red de Espacios Protegidos de Navarra (3 Enclaves Naturales y 4 Reservas Naturales) y 3 espacios pertenecientes a la Red Natura 2000 con categoría de LIC. Estos espacios constituyen en conjunto el 17,68% de la superficie municipal, estando este dato por debajo del que registran los territorios de La Ribera (20,07%) y Navarra (26,10%).

C.-OTRAS PROTECCIONES

En este apartado se consideran los terrenos especialmente protegidos por el planeamiento municipal, que en Tudela actualmente constituye únicamente el 1,89% de su superficie.

Con la intención de establecer un indicador que permita la comparación con otros territorios a largo plazo, hemos calculado la superficie teórica que deberá protegerse a nivel municipal en aplicación del Plan de Ordenación de Navarra. Así pues, el nuevo Plan General de Tudela deberá proteger algo más de la mitad del municipio territorio (57,52%), frente a

algo más de un tercio del territorio que deberá protegerse en el conjunto de La Ribera (35,58%) y Navarra (37,60%).

D.-VECTORES AMBIENTALES

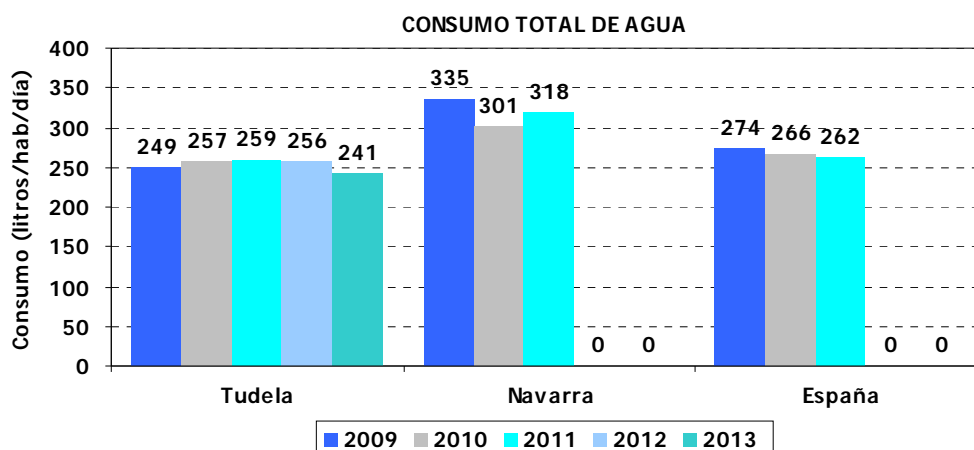
➤ EL FLUJO DEL AGUA

La elaboración de este apartado se ha basado en los datos obtenidos en los siguientes indicadores:

- Consumo de agua de la red de abastecimiento municipal:
 - Consumo total de agua de la red de abastecimiento municipal.
 - Consumo doméstico de agua de la red de abastecimiento municipal.
- Eficiencia del sistema de abastecimiento de aguas potable.
- Gestión de las aguas residuales.

En el periodo de años estudiado 2009-2013, el consumo total de agua de la red de abastecimiento municipal en el municipio de Tudela ha ido aumentando gradualmente hasta alcanzar su pico máximo en 2011 con 259 litros/hab/día. Los dos años siguientes muestran una tendencia decreciente, siendo el año 2013 el que registra un menor gasto dentro del periodo estudiado con 241 litros/hab/día, lo que supone una reducción del consumo del 7%.

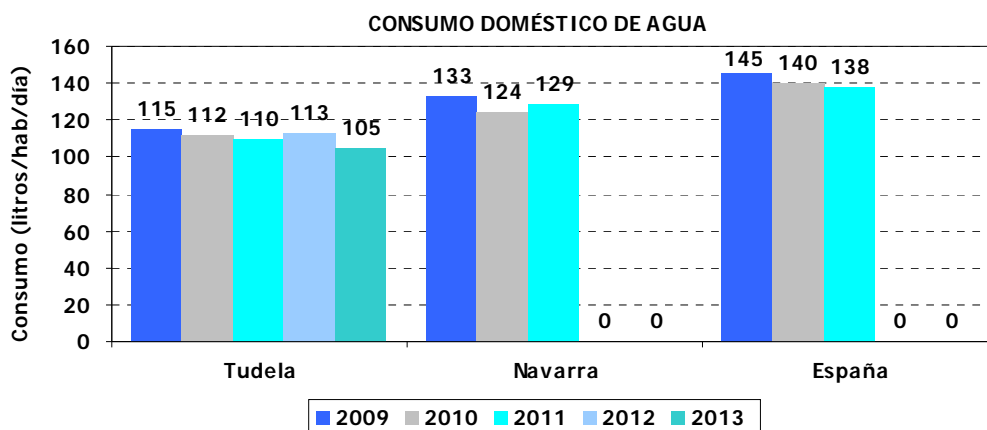
Analizando los datos de 2011, último año del que se tienen registros de todos los territorios analizados, año se observa como el **consumo total de agua** en el municipio de Tudela (259 litros/hab/día) se sitúa por debajo del consumo medio registrado a nivel regional (318 litros/hab/día) y acercándose al existente a nivel nacional (262 litros/hab/día).



Fuente: Junta Municipal de Aguas de Tudela. Instituto Nacional de Estadística.

*No existen datos de Navarra y España para los años 2012 y 2013.

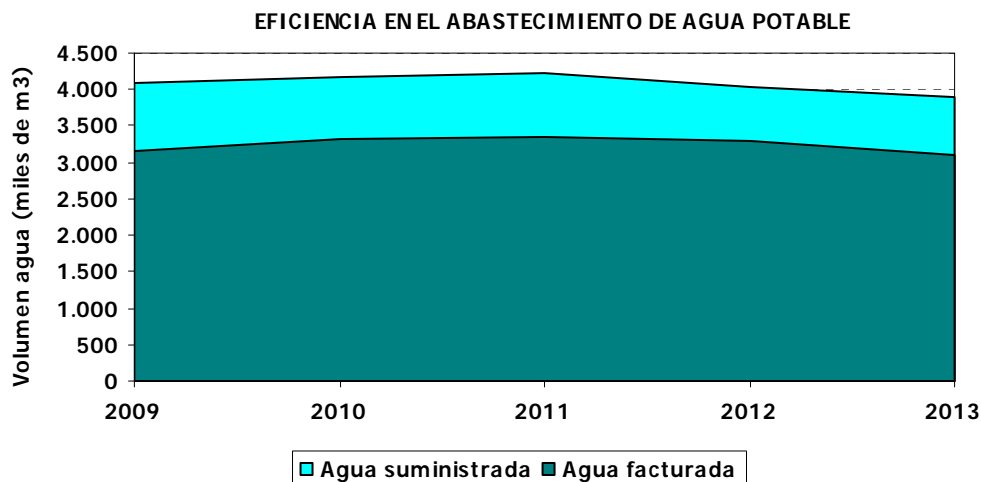
Respecto al **consumo de agua doméstico** en Tudela, la tendencia es claramente descendente al igual que en el resto de territorios analizado. Si comparamos los datos de 2011, el consumo de agua doméstico en Tudela (110 litros/hab/día) es notablemente inferior al registrado tanto a nivel regional (129 litros/hab/día) como nacional (138 litros/hab/día).



Fuente: Junta Municipal de Aguas de Tudela. Instituto Nacional de Estadística.
 *No existen datos de Navarra y España para los años 2012 y 2013.

La **eficiencia del sistema de abastecimiento de agua potable** hace referencia a la diferencia existente entre el volumen de agua aportado desde el sistema de potabilización de agua y el consumo total facturado y registrado en el municipio. Así pues a nivel práctico, una eficiencia total del sistema donde no existen pérdidas de agua por filtraciones y donde todo el consumo de agua está registrado supondría un 0%, entendiéndolo como agua que se pierde en la red de distribución.

En el municipio de Tudela las pérdidas de agua en la red de distribución durante el periodo 2009-2013 presentan valores más o menos constantes que se sitúan en 828.847 m³ de media. Esto supone que el aproximadamente el 20% del agua que sale de los depósitos se pierde en la red de distribución.



A pesar de las renovaciones realizadas en la red de distribución, las pérdidas de agua en el municipio de Tudela son muy elevadas, por lo que es necesario seguir trabajando para mejorar la eficiencia del sistema de abastecimiento.

En cuanto a la **gestión de las aguas residuales**, el municipio de Tudela dispone de Estación Depuradora de Aguas Residuales propiedad de NILSA, que vierte las aguas depuradas al río Ebro. El 100% de la población de Tudela está conectada a la red de saneamiento.

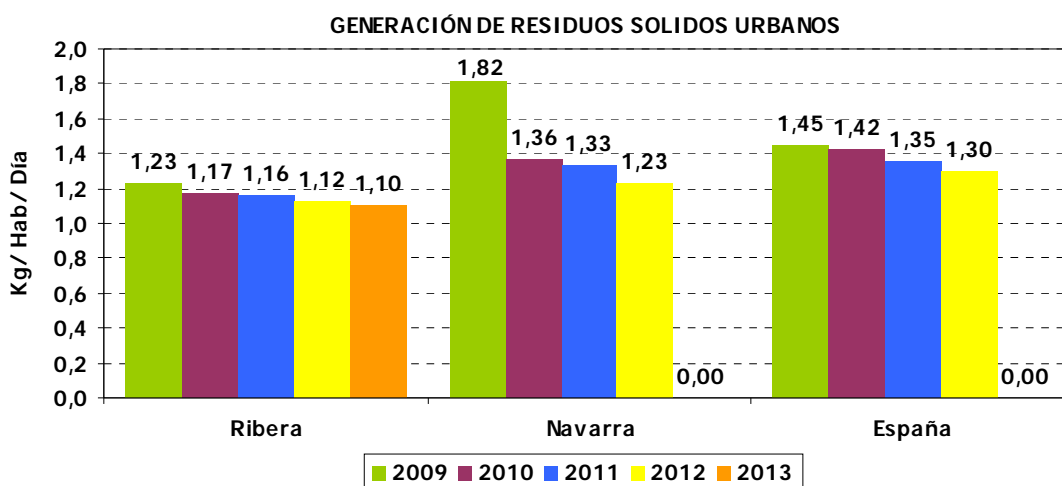
➤ FLUJOS DE RESIDUOS

La Mancomunidad de la Ribera es la entidad responsable en la gestión de los residuos sólidos urbanos generados en el municipio de Tudela. En la actualidad, los servicios que integran el sistema de Recogida de Residuos Sólidos Urbanos de la Mancomunidad son los siguientes:

- Servicio de Recogida Ordinaria de Residuos Sólidos Urbanos.
- Servicio de Recogida Selectiva de Papel y Cartón.
- Servicio de Recogida Selectiva de Vidrio.
- Servicio de Recogida Selectiva de Envases.
- Servicio de Recogida de Voluminosos.
- Servicio de Recogida de aceite doméstico usado.
- Servicio de Recogida de aparatos eléctricos.
- Servicio de Recogida de ropa.

Hay que señalar que los datos disponibles sobre el flujo de residuos sólidos urbanos no están desagregados por municipios hacen referencia al total de la mancomunidad. Así mismo ha de tenerse en cuenta que los términos municipales de Caderita y Milagro no pertenecen a la MRSR.

En cuanto a la **generación de residuos sólidos urbanos**, las tasas relativas de generación de residuos sólidos urbanos por habitante y día en la Mancomunidad de la Ribera han disminuido progresivamente en el periodo de años estudiado, pasando de 1,227 Kg/hab/día en el año 2009, a 1,098 en el año 2013. Esta misma tendencia es también observable a nivel regional y nacional.



Fuente: Mancomunidad de Residuos Sólidos de la Ribera e Instituto Nacional de Estadística.

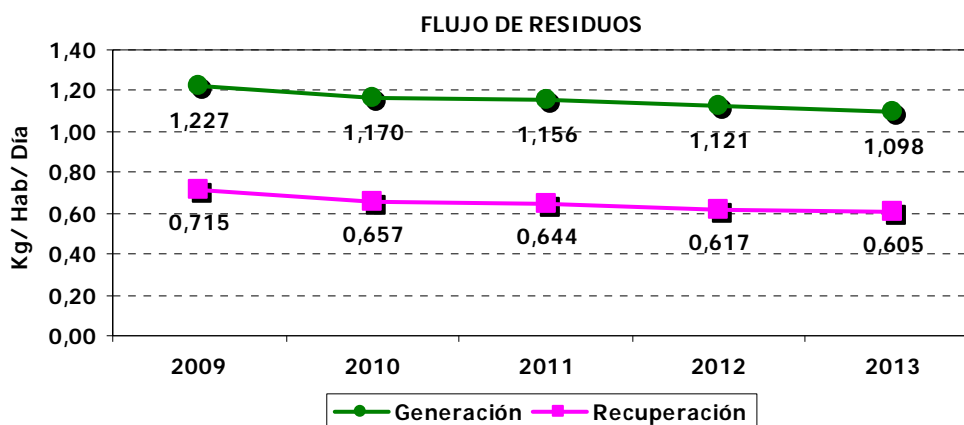
* No existen datos en el INE para Navarra y España para el año 2013.

En general, la tasa relativa de generación de residuos del municipio no es elevada, y se halla por debajo de las tasas que se dan en el conjunto de Navarra y España para el periodo seleccionado.

Reducir el volumen de RSU es el principal punto que se debe tener en consideración para solucionar el problema al consumo y forma de vida actual, por lo que a pesar de contar con tasas de generación de residuos no excesivamente elevadas se deberán establecer políticas de reducción de generación de residuos en estos municipios.

En lo referente a la **recuperación de residuos sólidos urbanos** en La Ribera, las cifras de recuperación han ido en ligero descenso a lo largo del periodo de años estudiado (2009-2013). Se parte de un porcentaje de materia recuperada en el año 2009 del 58,26% hasta obtener en el año 2013 una recuperación del 55,10%. Por lo tanto se puede concretar que la mancomunidad de la ribera lleva una muy buena dinámica de reciclaje que se sitúa

por encima de las cifras de recuperación de Navarra, que se encuentran entorno al 32% (Plan Integrado de Gestión de Residuos de Navarra 2010-2017).



Fuente: Mancomunidad de Residuos Sólidos de la Ribera.

➤ FLUJOS DE ENERGÍA

➔ CONSUMO FINAL DE ENERGÍA

El consumo final de energía en Tudela, tiene unos ratios elevados, teniendo en cuenta que la demanda energética supera en un 68,36% el consumo medio de la Comunidad.

- Tudela: 4.95 Tep/hab/año.
- Navarra: 2.94 Tep/hab/año.

La distribución de los consumos se distribuye de la siguiente manera:

SECTOR	TEP	%
Industria	92.392,36	52,7%
Agrícola	1.419,55	0,8%
Servicios y domésticos	22.964,07	13,1%
Transporte	58.462,73	33,4%

Como se puede apreciar, la Industria es el sector que más energía demanda con un 52,7%, seguidor del sector Transporte con un 33,4%, Servicios y Doméstico con un 13,1% y finalmente el sector Agrícola con un 0,8% del consumo energético total de Tudela.

➔ DEPENDENCIA ENERGÉTICA DE COMBUSTIBLES FÓSILES

El consumo energético tanto de los habitantes como de las distintas actividades que se desarrollan en la ciudad de Tudela, están basadas en aportes de energía que mayoritariamente y en sus diferentes formas se importan del exterior. En el caso particular de la ciudad de Tudela, existe una fuerte dependencia de los consumos de combustibles fósiles, teniendo en cuenta que Tudela está un 13,07% más supeditado a este tipo de combustibles que la media de la Comunidad Foral.

El tener una estructura energética tan dependiente, debe de traducirse en un compromiso que permita una reducción de la dependencia energética respecto al exterior:

- Dependencia Combustibles Fósiles Tudela: 86,49%.
- Dependencia Combustibles Fósiles Navarra: 73,42%.

La dependencia energética de los diferentes combustibles en la ciudad de Tudela, se distribuyen del siguiente modo:

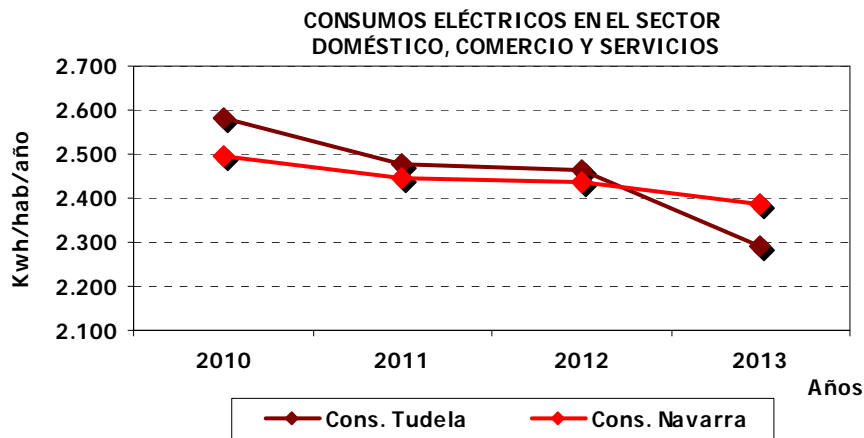
COMBUSTIBLE	TEP	%
Productos petrolíferos	61.401,78	35,04%
GLP	234,80	0,13%
Electricidad	19.666,78	11,22%
Carbón	1.135,23	0,65%
Renovables	4.009,44	2,29%
Gas Natural	88.790,69	50,67%

Como se puede observar, el combustible con mayor demanda es el Gas Natural con un 50,67%, seguido de los Productos Petrolíferos con un 35,04%, por lo que más del 85% del consumo, está representado por estas dos formas de combustibles.

➔ CONSUMO ENERGÉTICO EN EL SECTOR DOMÉSTICO, COMERCIO Y SERVICIOS

El consumo energético del conjunto del sector Doméstico, Comercio y Servicios en la ciudad de Tudela es de 0,65 Tep/hab/año, sensiblemente superior al de la media Navarra que está en torno 0,56 Tep/hab/año. Analizando los datos obtenidos, así como los elevados ratios de consumo, deben ser interpretados como una necesidad de mejora.

Seguidamente se muestra un histórico de los últimos cuatro años en lo correspondiente al consumo eléctrico en el conjunto de los sectores. Se puede apreciar que la tendencia, ha seguido una progresión "similar" a la de la Comunidad.



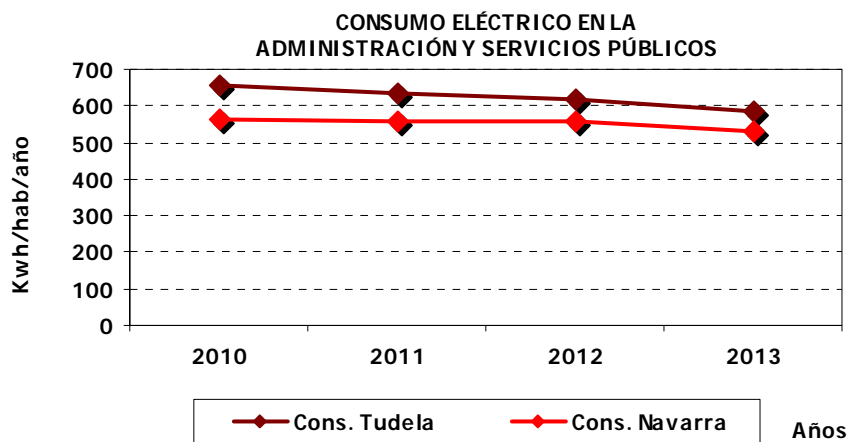
Analizando los datos de la evolución de la demanda de consumo eléctrico en el conjunto de estos sectores, se reflejan los siguientes valores:

EVOLUCIÓN DEPENDENCIA ELÉCTRICA (Kwh/hab/año)		
AÑO	TUDELA	NAVARRA
2010	2.583	2.495
2011	2.477	2.446
2012	2.462	2.435
2013	2.293	2.387

Queda patente que la dependencia energética ha seguido una tónica decreciente en el periodo 2010 – 2013, tanto en la ciudad de Tudela como en el conjunto de Navarra. Cabe destacar que en el año 2010 el consumo en Tudela era un 3,53% superior al de la Comunidad, por el contrario en el periodo 2012 - 2013 el descenso del consumo se agudiza sensiblemente en la ciudad, llegando a situarse un 3,92% por debajo de la media de Navarra.

➔ CONSUMO ELÉCTRICO EN LA ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS PÚBLICOS

Actualmente el consumo eléctrico en la Administración y Servicios Públicos en la ciudad de Tudela tiene una alta dependencia. Comparando con los consumos medios de la Comunidad, Tudela demanda en este sector un 10,35% más que la media Navarra en el año 2013.



Analizando el gráfico durante el año 2010 – 2013, se observa que los consumos en ambos casos han seguido una tendencia decreciente. En este periodo de tiempo el conjunto de la Comunidad ha reducido su dependencia en torno a un 6%, inferior al de la ciudad de Tudela, con una reducción del 10,8%. Si comparamos las tendencias de consumos entre Tudela y el conjunto de la Comunidad en los últimos cuatro años, Tudela ha reducido respecto al conjunto de Navarra un 6% su dependencia.

CONSUMO ELÉCTRICO (Kwh/hab/año)		
AÑO	TUDELA	NAVARRA
2010	656	564
2011	634	557
2012	617	556
2013	585	530

➔ POTENCIA ELECTRICA INSTALADA EN RÉGIMEN ESPECIAL

Tudela cuenta con instalaciones productoras de electricidad en Régimen Especial.

Actualmente la ciudad de Tudela cuenta con diferentes instalaciones de producción en Régimen Especial, de diferentes tecnologías como pueden ser: Cogeneración, Solar Fotovoltaica, Eólica, Hidroeléctrica < 10 MW y Térmica de Biogás. Los ratios de Kw instalado por habitante son sensiblemente superiores al de la media de la Comunidad, lo cual se valora muy positivamente. En la actualidad Tudela cuenta con 864 instalaciones de diferentes tecnologías con una potencia total instalada de 100.245,31 Kw.

Dentro de la totalidad de las 864 instalaciones, la potencia instalada se distribuye de la siguiente manera:

REFERENCIA	TECNOLOGÍA	TUDELA	NAVARRA
		POTENCIA (KW)	POTENCIA (KW)
a.1	COGENERACIÓN	-	-
a.1.1	GAS NATURAL	20.469,00	166.099,50
a.1.2	GASÓLEO FUEL-OIL O GLP	-	7.254,00
a.1.3	BIOMASA O BIOGÁS	-	9.420,00
a.1.4	OTROS COMBUSTIBLES	-	-
a.2	CALOR RESIDUAL	-	-
b.1	SOLAR	-	-
b.1.1	FOTOVOLTAICA	11.995,36	126.434,71
b.1.1.I.1	CUBIERTA <20kW	128,80	1.822,30
b.1.1.I.2	CUBIERTA >20kW	481,15	12.076,40
b.1.1.II	SUELO	-	19.705,00
b.1.2	TERMOSOLAR	-	48,00
b.2	EÓLICA	-	-
b.2.1	TIERRA	60.220,00	1.272.948,75
b.2.2	MAR	-	-
b.3	GEOTÉRMICA, MAREMOTRIZ, ETC	-	-
b.4	HIDROELÉCTRICA <10MW	5.525,00	134.585,25
b.5	HIDROELÉCTRICA <50MW	-	48.600,00
b.6	TÉRMICAS BIOMASA	-	-
b.6.1	CULTIVO	-	1.510,00
b.6.2	RESIDUO AGRICOLA	-	28.690,00
b.6.3	RESIDUO FORESTAL	-	-
b.7	TÉRMICAS BIOGÁS	-	-
b.7.1	VERTEDEROS	-	816,00
b.7.2	DIGESTIÓN	1.426,00	6.275,00
b.7.3	ESTIÉRCOL	-	-
b.8	TÉRMICAS BIOMASA INDUSTRIAL	-	-
b.8.1	AGRÍCOLA	-	-
b.8.2	FORESTAL	-	-
b.8.3	PAPELERA	-	-
c.1	TÉRMICA RESIDUO SÓLIDO URBANO	-	-
c.2	TÉRMICA OTRO RESIDUO SÓLIDO	-	-
c.3	TÉRMICA COMBUSTIBLE RESIDUO >50%	-	-
c.4	TÉRMICA RESIDUO MINERO	-	-
d.1	TRATAMIENTO Y REDUCCIÓN DE RESIDUOS		59.020,00

Analizando las tecnologías más representativas asociada a potencia instalada en Tudela, indicar que la energía eólica tiene una representatividad del 60,07%, cogeneración de gas natural 20,42% seguidor de fotovoltaica con un 11,97%.

Haciendo un análisis de los datos mediante una sencilla comparación con los del conjunto de Navarra, la potencia de este tipo de instalaciones en Tudela es de 2,83 Kw/hab, sensiblemente por encima de la media de la Comunidad que se sitúa en 2,17 Kw/hab.

➤ CALIDAD DEL AIRE

La estación de Tudela cuenta con analizador de óxidos de nitrógeno (NOx), óxidos de azufre (SOx), monóxido de carbono (CO), ozono troposférico (O₃) y partículas en suspensión (>10 µm).

La calidad del aire de Tudela se establece en función del número de veces que se supera el valor objetivo para la protección de la salud humana de los contaminantes atmosféricos analizados.

CALIDAD DEL AIRE DE TUDELA					
Nº de superaciones de los valores límite					
	2009	2010	2011	2012	2013
SO ₂	0	0	0	0	0
NOx	0	0	0	0	0
CO	0	0	0	0	0
O ₃	12	42	46	46	36
PM10	7	6	4	6	0

En la tabla se observa que la calidad del aire en los cinco últimos años es excelente en lo que se refiere a óxidos de azufre (SOx), óxidos de nitrógeno (NOx) y monóxido de carbono (CO), ya que no se han superado los valores límite en ninguna ocasión.

En lo que se refiere al ozono troposférico (O₃), se producen de manera continuada superaciones de los valores límite, de forma que entre los años 2010 y 2013 el número de incidencias registradas es superior a las 25 que permite la normativa como valor límite para la protección de la salud humana.

También se registras de manera sistemática superaciones de los valores límite en lo que se respecta a las partículas en suspensión de menos de 10 µm (PM10), si bien en este caso no se sobrepasan las 35 incidencias al año que establece la normativa como valor límite

para la protección de la salud humana. Cabe destacar el hecho de que en el año 2013 no se registraron incidencias.

3.2.4.-DOTACIONES

La **Estrategia Territorial de Navarra (ETN)** apuesta por la idea de potenciar los elementos de centralidad subregional de Tudela, para lo cual se propone el impulso del Eje del Ebro como espacio de cooperación (Estrategia 4.3.7), del que surja un espacio funcionalmente urbano en el Valle del Ebro, que debería beneficiar a las localidades navarras del Eje, y en especial a Tudela por su situación central y características propias (tamaño y red de núcleos colindantes). Para ello la ETN apuesta por las infraestructuras de comunicaciones de gran capacidad (instalación de una estación del AVE en Tudela y vía de gran capacidad Tudela-Madrid), así como localizar en la zona de Tudela *“servicios de una gama de rango superior a lo que su peso actual aconsejaría, servicios cuya razón de ser no se encuentra en las necesidades actuales de la población sino en incremento de la centralidad de Tudela para que pueda convertirse en un núcleo de referencia dentro del naciente eje de cooperación del Valle del Ebro y reafirmarse dentro del esquema regional de ciudades”*.

Esta estrategia de localizar en Tudela servicios de gama superior se ve concretada en el **POT 5 “Eje del Ebro” (2011)**, que establece una serie de objetivos específicos para el sistema de Equipamientos, Dotaciones y Servicios -recogidos en su mayoría de las políticas sectoriales del Gobierno de Navarra (PS)- que conformarán una parte esencial del Modelo de Desarrollo Territorial (MDT) del ámbito. A continuación se va a repasar esta propuesta para confrontarla con la realidad y conocer, por tanto, la situación y grado de cumplimiento de las citadas propuestas en cuanto a equipamientos, dotaciones y servicios de escala regional, suprarregional o subregional que el POT prevé se implanten en Tudela, por ser los de incidencia no solo local, sino vertebradores de una función de cooperación e integración que da un sentido de cabecera o núcleo de referencia del ámbito por no servir únicamente a los vecinos de Tudela sino de toda la Ribera e incluso otras localidades vecinas.

1.-Equipamientos Sanitarios:

Mejora del actual nivel de dotaciones hospitalarias, previendo posibles ampliaciones en función de las previsiones de crecimiento demográfico (PPOT); y, a corto plazo remodelación y ampliación de la zona quirúrgica del Hospital Reina Sofía (PS – Plan Navarra 2012). Esta actuación se ha llevado a cabo pero los nuevos quirófanos no han entrado en funcionamiento por no haberse abordado su equipamiento.

2.-Equipamientos Sociales:

Conforme al Plan Estratégico de Servicios Sociales de Navarra (2008-2012) se preveía la creación en Tudela de dos equipamientos de escala regional o supregional: Una Residencia-Hogar y Centro de Rehabilitación Psicosocial, destinado a personas con trastorno mental grave (PS-Plan Navarra 2012); y, la creación de un Centro de Recursos y ayudas Técnicas para personas en situación de dependencia, mayores, personas con discapacidades y personas con enfermedades mentales (PS). Ninguna de estas dos dotaciones se ha desarrollado hasta la fecha. Como dotación subregional se planteaba la habilitación de la infraestructura del Centro de Servicios Sociales y la creación de un Centro de Atención Temprana, habiéndose implantado este último.

3.-Equipamientos Educativos.

El POT 5 establece las siguientes actuaciones:

- a) Mejora del actual nivel de dotaciones universitarias en el Campus de la UPNA en Tudela y adecuación en el tiempo de sus prestaciones a la demanda universitaria. (PPOT).
- b) Ampliación de las instalaciones de la UNED en Tudela, o bien su traslado a otro edificio de mayor capacidad. (PPOT).
- c) Ampliación del centro actual de la Escuela Oficial de Idiomas en el Palacio del Marques de San Adrián. (PPOT).
- d) Conversión de la Escuela de Música "Fernando Remacha" en Conservatorio de Música de Grado Medio. (PPOT).

De estas propuestas únicamente se ha desarrollado la relativa al Conservatorio de Música.

4.-Equipamientos Culturales:

La planificación sectorial del Gobierno de Navarra no prevé a corto plazo dotaciones culturales de rango superior en el ámbito del subsistema regional del "Eje del Ebro" por cubrirse esa demanda desde Pamplona. El POT 5 sin embargo si que propone la creación de museos o centros de interpretación vinculados a la recuperación del patrimonio construido, y en concreto en Tudela, y con escala regional o supraregional, propone el Museo Histórico de los Judíos y el Reino de Navarra y el Museo "Rafael Moneo". Ninguna de estas dotaciones ha sido ni impulsada ni incluida en programación alguna.

En la escala subregional el POT plantea:

- a) Centro Cultural del "Convento de San Francisco" para suplir el "déficit de instalaciones y oferta cultural con que cuenta la capital ribera".
- b) Finalización de la reforma y puesta en funcionamiento del Teatro Gaztambide.
- c) Ampliación de la oferta museística de rango intermedio con nuevas dotaciones.
- d) Biblioteca Comarcal de Tudela, de acuerdo con lo previsto en el Plan Estratégico del Servicio de Bibliotecas de Navarra y Mapa de Lectura única de Navarra.

De estas actuaciones solo se ha completado la relativa el Teatro Gaztambide. El Centro Cultural citado ha sido objeto de proyecto constructivo, y lo fue de financiación, pero finalmente el citado proyecto ha quedado a la espera de futuras decisiones.

5.-Equipamientos Deportivos:

Como equipamiento de escala regional o supraregional se plantea por el POT la construcción de nuevas instalaciones deportivas de alta complejidad y extensión de "Red Especial de instalaciones deportivas" en virtud del Plan Director. No se ha desarrollado ninguna de este tipo de instalaciones (campo de golf, pabellón polideportivo, etc.).

6.-Equipamientos Administrativos:

- a) No se plantea ningún equipamiento de escala regional o supraregional. En la escala subregional se plantea consolidar, ampliar y mejorar las instalaciones de seguridad pública y bomberos, si bien ello no afecta a Tudela por considerar suficientes sus dotaciones.
- b) Ampliar y mejorar la dotación existente para la administración de justicia, mediante un nuevo edificio que ya ha sido construido.

El sistema de dotaciones, equipamientos y servicios previsto en la ETN y POT que asignaba a Tudela un papel prioritario y muy relevante en su estrategia de convertir a la ciudad en núcleo cabecera de rango supraregional en el Valle Medio del Ebro, siendo las dotaciones de rango superior una pieza clave de ello, no se ha desarrollado en toda su amplitud, bien es cierto que la aprobación de los POT se producen en medio de la crisis económica que hacen inviable muchas de las iniciativas, así como hacen necesario replantear y priorizar estrategias. A pesar de ello Tudela cuenta con un nivel de servicios de carácter supraregional importante, cuya ampliación, profundización y desarrollo son un activo irrenunciable para la futura estrategia de la ciudad.

3.2.5.-MODELO URBANO

A.-MODELO URBANO PEC

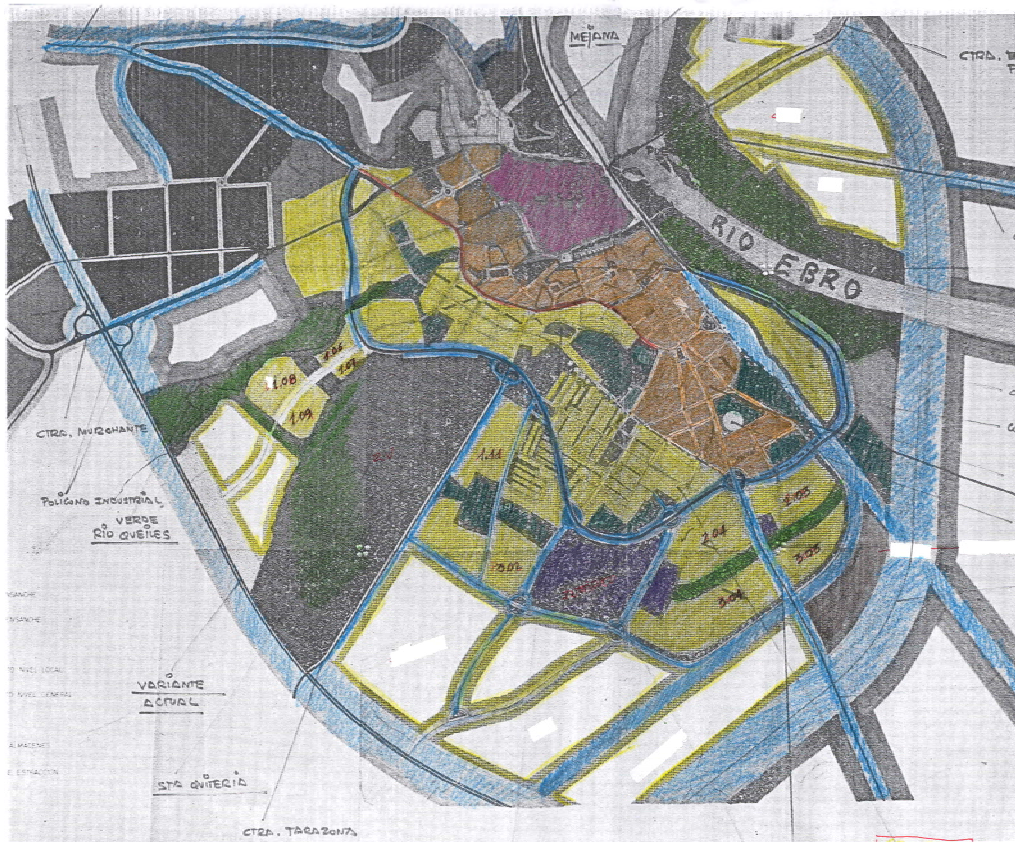
El desarrollo urbano de la Ciudad que hoy conocemos, es el producto de un largo devenir histórico de más de doce siglos de historia, pero la ciudad más compleja y extendida que hoy conocemos, con nuevos desarrollos residenciales, industriales o terciarios, podemos decir que se ha planificado y ejecutado en algo más de tres décadas, desde el año 1978, en que se aprueba el primer Plan General de Ordenación Urbana (Plan Ridruejo) hasta nuestros días en que se ha comenzado a revisar el actual PGOU de 1991. Tudela ha crecido en algo más de cuatro décadas en más de 15.000 habitantes, un crecimiento del 70 por ciento de su

población desde 1970, pasando de ser un pueblo eminentemente agrícola que se transformaba en industrial, a ser una ciudad pequeña de servicios, con lo que ha supuesto de nueva ocupación de suelo tanto residencial como industrial. Estos años en que se ha conocido la superación de la crisis económica de 1973 (crisis del petróleo), la expansión económica de los años ochenta y noventa, con leves crisis cíclicas (1992), un largo periodo crecimiento y riqueza muy basado en la economía del "ladrillo" que hizo crecer la ciudad a un velocidad e intensidad no imaginable y que ha concluido con el pinchazo de la "burbuja inmobiliaria" y la crisis más profunda que hemos conocido en décadas (2007), y en la que todavía permanecemos, y que ha parado cualquier crecimiento urbano, han supuesto para la Ciudad una transformación, y una planificación para el futuro, mayor que en los anteriores doce siglos.

I.-La moderna planificación urbana de Tudela. PGOU de 1978

El "Plan Ridruejo" comienza su andadura en 1970, cuando la ciudad tiene 20.942 habitantes y unos graves problemas urbanísticos de calidad urbana que resultan evidentes tales como: una densidad edificatoria en el Casco Antiguo de 1,5 m²/m² y de 2,10 m²/m² en la zona de extensión -ensanche-, situada en el SE hacia la Carretera de Zaragoza, "única posibilidad de expansión con que contaba"; unos problemas importantes de accesibilidad entre las distintas zonas funcionales, resultado de decisiones parciales sin visión de conjunto, así como de una impenetrabilidad y conectibilidad de áreas de la ciudad que limitaban un desarrollo ordenado, como barreras más significativas destacan, al oeste del casco antiguo, el cinturón conventual, que obligaba a alejarse del centro el crecimiento urbano, al este la barrera del ferrocarril, que corta la salida al Ebro, reforzada por la zona industrial de la Azucarera, y por último, al norte y noroeste la barrera física de los Montes de Cierzo al norte, todo ello agravado por una destrucción de recursos insustituibles producido por un crecimiento desordenado, la densificación, alturas excesivas y degradación de la calidad residencial, mala localización de ciertas actividades, falta de equipamientos y zonas libres y verdes, y la mezcla de tipos de tráfico, supuso un bajo nivel de calidad de vida y calidad urbana para la Tudela de los años setenta. A este análisis se responde desde el PGOU con un catalogo de objetivos generales y zonales que parten de un desarrollo periférico en contacto con la ciudad actual, ciudad compacta, apoyado en un nuevo sistema viario que permita la accesibilidad y con una densidad residencial media, lo que supone que la altura media sea de cuatro plantas y una densidad bruta para el conjunto de la ciudad de 72 viviendas /hectárea, sobre una previsión de población para 1985 de 33.442 habitantes, cifra que no se alcanzará hasta 2005, así como en una suficiente previsión de equipamientos generales y locales, y un subsistema de comunicaciones e infraestructuras que resulta estructurante para la ciudad.

Estos principios se traducen en una propuesta de ciudad que crecerá en el espacio definido por la Variante situada al Oeste de la ciudad y que conectaría la carretera de Logroño con la de Zaragoza (variante de la N-232 existente y ahora desdoblada) y la variante sur, de nueva creación, que canalizaría el tráfico desde la carretera de Soria (Tarazona)-Autopista, conectando con la de Zaragoza hasta la carretera de Pamplona atravesando el río Ebro con un segundo puente aguas abajo de la Peñica y la carretera de Cabanillas,- esta variante va a verse ejecutada, con otro trazado mucho más exterior, treinta años después del Plan Ridruejo, y no como decisión del planeamiento municipal sino como infraestructura viaria del Gobierno Foral. También se preveía un importante Cinturón de Circunvalación completo que se iniciaba al norte enlazando la carretera del Cristo con la cañada al Norte de Tejerías, bajando por la circunvalación de Logroño y cruzando la carretera de Murchante y el Queiles, bordeando el estadio Elola (tramo ejecutado a finales de los años noventa), cruzando la carretera de Tarazona y penetrando en el Barrio de Lourdes por el Sur, conectando con la carretera de Zaragoza, salvando el ferrocarril con un nuevo puente que le da entrada a la Azucarera por el término de Gardachales, continuado por el Camino San Marcial hasta encontrarse con el Paseo del Prado y carretera de Pamplona en el punto de vertido del Queiles. Esta circunvalación, a cuyos dos lados se edificaban zonas residenciales, se unía radialmente con las variantes de las carreteras de Alfaro, que atraviesa la zona industrial; Murchante entre la zona industrial y el Queiles, convertido en parque; la carretera de Tarazona, apoyada en un gran espacio verde (Santa Quiteria); y, la carretera de Zaragoza sobre la que se desarrollan los suelos urbanizables del 2º Ensanche. Ente las carreteras de Tarazona y Zaragoza (vía férrea) se ordenan suelos urbanizables programados y no programados (suelo de reserva) apoyados en un vial (Circular Ferrocarril de Tarazona) que coincide con el trazado del ferrocarril Tudela-Tarazona y un nuevo vial transversal tras el Instituto. Esta red se completa con la carretera de Pamplona que une el puente con la Variante Sur, posibilitando una reserva residencial en la margen izquierda del Ebro, tras un gran parque a ambos lados del río Ebro.



La zonificación residencial del Plan establecía una Zona de Casco (Casco Histórico) que se remitía a un Plan Especial de Reforma Interior del Casco Histórico, aprobado definitivamente el 24 de mayo de 1989 y revisado en 2004; Zona de Cinturón que se corresponde con el cinturón conventual que circunvala el Casco, con una edificabilidad por manzana y polígono de $2,5 \text{ m}^2/\text{m}^2$; la zona del Primer Ensanche, Zona de extensión sur de la ciudad hasta Juan Antonio Fernández y ambos lados de Avenida de Zaragoza hasta la actual Plaza de Europa y Fernández Pórtoles, zona en la que se produjeron las mayores tensiones sobre la edificabilidad propuesta y las actuaciones permitidas mediante estudio de detalle de manzanas o polígonos, finalmente, y tras incrementarse un 25% la edificabilidad, ésta quedó en $1,75 \text{ m}^2/\text{m}^2$ en actuaciones por manzana y $1,25 \text{ m}^2/\text{m}^2$ por polígono, sin que ello supusiese un desequilibrio en el modelo propuesto ni en los estándares que lograban la calidad de vida deseada; Zona de segundo ensanche que ocupaba desde el Cinturón de Ronda hasta el cinturón de circunvalación, el actual Parque del Queiles, todo el Barrio de Lourdes y su continuación hasta el vial Circular -ferrocarril de Tarazona- actual desarrollo del polígono del Instituto y unidades entre carretera de Tarazona y Barrio Lourdes, sector Gardachales hasta la vía del Tarazonica (P.2.03,2.04,3.03 y 3.04) y terrenos de la Azucarera hasta el cinturón de circunvalación, con una edificabilidad máxima de $1,25 \text{ m}^2/\text{m}^2$ por manzana y $1 \text{ m}^2/\text{m}^2$ por polígono, con una altura en ningún caso superior a cinco alturas.

El Plan Ridruejo definía un modelo de ciudad expansiva, con un crecimiento demográfico importante, con suficiencia de suelo urbano y urbanizable para un desarrollo residencial optimista, con un modelo de ciudad equilibrado entre unas densidades medias y un equilibrio en cuanto a dotaciones y servicios, basado en una estructura viaria clara y estructurada que permitía un desarrollo ordenado y compacto, donde el centro histórico no perdía su función, si bien el crecimiento y desarrollo principal se efectuaba hacia el SE y SO de la ciudad, conteniendo y terminando la ciudad hacia el sur -Carretera de Zaragoza- en la nueva Variante Sur lo que suponía el final de la ciudad en forma de anillo. Este diseño no ha sido superado en los siguientes años, si bien el Plan General de 1991 desechó la idea de Variante Sur lo que posibilitó la prolongación de la Avenida de Zaragoza hasta la confluencia de la antigua Carretera de Zaragoza con la Variante de esa misma carretera (Centro Comercial "Puente de la Ribera"), permitiendo asentamientos comerciales y terciarios en la carretera de Zaragoza lo que facilita un final indefinido de la ciudad que se hace casi interminable e impersonal por el Sur. Las previsiones de suelos urbanizables programados tanto en la zona del Queiles (P.106, 1.07, 1.08, 1.09), como junto a la Carretera de Tarazona (P.1.11, 1.12), con una edificabilidad de 1 m²/m² (más de 2.200 viviendas), como en la zona del Polígono del Instituto-Gardachales (P.2.03, 2.04, 3.03 y 3.04), con edificabilidad de 1 m²/m² y más de 2.600 viviendas; como las de suelos urbanizables no programados o suelos de reserva hasta las Variantes, se han mantenido como suelos urbanos ordenados -unidades junto a la Carretera de Tarazona y Polígono del Instituto- o urbanizables programados -Queiles y Gardachales- en el Plan de 1991 y hasta la fecha, año 2005, no se han completado y ejecutado.

Las críticas y ataques, duros y bien organizadas, que sufrió el Plan Ridruejo en su primera fase, hasta su segunda aprobación inicial en 1977, provenían de los sectores agrícolas y de los principales propietarios de suelo de la ciudad, los primeros por entender que Tudela debía seguir siendo una ciudad agrícola y que el Plan consumía demasiado suelo de huertas para ser convertido en urbanizable, y los segundos por entender que el Plan iba a terminar, en el primer y segundo ensanche, con unas muy elevadas densidades edificatorias, y por tanto, iba a ponerse fin a un aprovechamiento desmedido del suelo por parte de sus propietarios. Estas críticas retrasaron, pero no impidieron, la aprobación del Plan, que se encontró, una vez aprobado, con una crisis económica muy importante que frenó la marcha de la construcción en la ciudad, unos nuevos rectores municipales, democráticos, que debían poner en marcha el Plan; una legislación urbanística recién aprobada -el Texto Refundido de 1976 -; una absoluta inexperiencia en gestión urbanística tanto por los promotores como por el Ayuntamiento, que hacía casi inviable cualquier actuación sistemática, debiendo recordar, como excepción, actuaciones como "La Albea" (sub-polígono 1.07) y muchos fracasos y modificaciones de planeamiento que pretendían reducir los ámbitos de actuación y gestión y huir de los Planes Parciales y de las Juntas de Compensación. Ello supuso que el Plan conociese un importante número de modificaciones, casi todas pretendiendo la subdivisión de Polígonos y otras impulsadas por el propio

Ayuntamiento, para que el instrumento principal de desarrollo fuesen los Estudios de Detalle de manzanas -40-, algunos de importancia como el Polígono E-3, Sub-polígono 1.03, 1.04 (Avda. Santa Ana), 1.06 (Velilla) y 1.09 (Avda. Argentina), y otras para posibilitar actuaciones sobre parcelas individuales, no aprobándose Planes Parciales -salvo los correspondientes a actuaciones industriales- tales como el del Polígono San Julián (2.05).

El aparente fracaso del Plan Ridruejo hoy no se puede considerar como tal, pues frenó y evitó la continuación del uso y abuso del suelo, creó una visión nueva de la ciudad y el urbanismo que se ha visto desarrollada con el Plan Loperena de 1991, y dibujó lo que sería la ciudad en el final del siglo XX, adelantándose, quizás, a su tiempo. En lo que no se ha tenido continuidad ha sido, sin lugar a dudas, en las tramas viarias que planteaba, pues ni el cinturón de circunvalación ni las variantes se han desarrollado ni en su visión de una posible ciudad a ambos lados del río Ebro, más compacta y menos lineal. Durante los años de vigencia del Plan Ridruejo -1978 a 1991-la ciudad no creció ni se desarrolló como era de prever, se ejecutaron importantes obras de urbanización, Barrio de Lourdes, Griseras, Virgen de la Cabeza, que comenzaron a dar a la ciudad otro aspecto, siendo quizás la más relevante e importante desde el punto de vista urbano la urbanización del Polígono 1.02 (Paseo del Queiles), diseñada por Rafael Moneo y aprobada en 1986. Esta actuación abre un parque lineal sobre el cubrimiento del Queiles, que posibilita una nueva y céntrica zona de paseo y estancia, y canaliza un importante tráfico peatonal a la Plaza de los Fueros, poniendo en valor la Ronda de Misericordia y aportando a la ciudad un espacio de encuentro entre el Casco Antiguo-Herrerías- y el cinturón de Ronda, es decir, el borde sur del Casco con el ensanche, completando la sutura en el flanco Sur-Oeste, saneando un punto tan central de Tudela, y, dotándola de un sentido ciudadano y peatonal, no sometido o acondicionado por el tráfico y los vehículos.

II.-Los Planes de desarrollo del PGOU de 1978

El Ayuntamiento encargó en este periodo dos importantes instrumentos de planeamiento de desarrollo, el Plan Especial de Reforma Interior del Casco Antiguo (PEPRI), -recordemos que el Casco fue declarado Bien de Interés Cultural con categoría de conjunto histórico mediante Decreto Foral 135/1992, de 6 de Abril- aprobado definitivamente el 1989 y el Plan Especial del Suelo No Urbanizable, innovador planeamiento para regular el suelo rústico, y sobre todo su uso para fines no agrícolas, y que sirvió de base a posteriores normativas forales sobre esta clase de suelo. Pero quizás el desarrollo más importante para la ciudad derivado del Plan Ridruejo sea la Modificación del PGOU y Plan Especial "Azucarera - Prado", aprobado, no sin polémicas, debates y recursos, definitivamente por el Gobierno de Navarra en mayo de 1991, tras dos años de paralización debida a la negativa del Consejero de Ordenación del Territorio de aprobar el expediente en tanto en cuanto éste no se englobase en el marco más amplio y coherente de la revisión del Plan y contase con un número relevante de vivienda protegida asumida por los promotores. El Plan Especial

"Azucarera-Prado" posibilitó la conversión a uso residencial de los antiguos terrenos de la Azucarera de Tudela que había cesado su actividad en 1985, incluyendo una parte lindante con el Paseo del Prado, ampliando éste y pretendiendo que la ciudad comenzara a mirar hacia el río Ebro y no viviera de espaldas al mismo, con una densidad edificatoria baja (650 viviendas, 30 viviendas/ha) pues la tipología dominante es la vivienda unifamiliar, un importante porcentaje de vivienda protegida -30 por ciento-, una fuerte presencia de espacios libres (Plaza de la Azucarera, ampliación del Paseo del Prado, etc.); y, una doble conexión del nuevo barrio con la zona de Griseras y Gardachales salvando el ferrocarril. El nuevo barrio, sobre 22 Has, se diseñó de forma integral y con criterios de ordenación racional tipo "ciudad jardín", con poca presencia del automóvil y con densidades y alturas muy equilibradas, lo que produjo una imagen y ordenación hasta esa fecha inexistente en la ciudad, imagen que se ha consolidado tras su ejecución casi completa.



III.-El Plan General de Ordenación Urbana de 1991

El Ayuntamiento de Tudela preocupado por la gestión del Plan Ridruejo decidió en 1986 convocar concurso para adjudicar la Revisión del PGOU, concurso que fue resuelto a favor del equipo encabezado por D. Carmelo Loperena Eslava en julio de 1986. Se iniciaba así, nueve años después de la aprobación del Plan Ridruejo, la redacción de un nuevo instrumento de planeamiento general para la ciudad, proceso que tampoco iba a ser fácil y que realmente iba a concluir en 1995.

Los objetivos esenciales del nuevo Plan eran que Tudela debería desempeñar funciones de núcleo primacial de la subregión del Valle Medio del Ebro, con un umbral poblacional de 40 a 45.000 habitantes. Se hacía preciso un conjunto de equipamientos de rango similar al Hospital Comarcal, y en concreto se plantea la posibilidad de llegar a conseguir alguna educación de tipo universitario, carreras técnicas medias o de grado superior, la necesidad de tener instalaciones deportivas cubiertas de un rango importante así como culturales y de ocio en áreas de gran extensión, presumiblemente junto al Ebro. La previsión poblacional del Plan se sitúa de forma inmediata en 28.000 habitantes, a medio

plazo de 30.000 – 35.000 y a largo de 40 a 45.000 habitantes. Se hace necesario un cambio de imagen de la ciudad, debiendo urbanizarse en sentido amplio, para cumplir una imagen de capitalidad, tener una estructura clara, funcional y ordenada para lo cual se proponía aprovechar el río Ebro, abriéndose al mismo y utilizándolo como gran espacio lúdico y verde, haciéndose también necesario un nuevo tratamiento de las vías del ferrocarril que permitiesen unir la ciudad antigua y el río; bajar densidades edificatorias, rediseñar las actuales vías de circulación con un carácter más urbano y completarse con nuevas aperturas que posibiliten la unión entre los distintos ensanches, fundamentalmente Estación, Griseras, Lourdes, primeros ensanches y casco viejo, es decir con una clara vocación de circunvalación; y, se debía dotar a la ciudad de referencias explícitas y claras en cuanto a sus límites, con una clara delimitación entre áreas urbanas y no urbanas, así como un acabado formal de la ciudad. En cuanto a la gestión se proponen unidades de actuación más pequeñas. Como objetivos zonales el Plan se centra en el tráfico, proponiéndose un anillo perimetral de una sección aproximada de 25 metros que uniría las carreteras de Zaragoza, Tarazona, Cintruénigo, Logroño, Pamplona y de nuevo la Carretera de Zaragoza, retomando el cinturón de circunvalación de Ridruejo pero con una dimensión más medida y una ubicación más exterior, coincidiendo con el límite del suelo urbanizable pues se situaría al final del Sector Queiles y continuando por Santa Quiteria hasta la Carretera de Tarazona, para continuar por el final del Barrio de Lourdes hasta el Instituto (ya ejecutado) y seguir por el límite de Gardachales hasta la Avenida de Zaragoza y puente de la Azucarera, no teniendo finalmente conexión con la Carretera de Pamplona ni conexión por el Norte que cerrase el anillo. Se pretenden crear ejes peatonales que no se diseñan finalmente. Se proponen igualmente objetivos para el Barrio de Lourdes, Zona de Griseras – creación de un gran parque junto a la Plaza de Toros y un paseo peatonal desde el Paseo de Invierno, así como controlar la densidad edificatoria de los todavía muchos solares vacíos-, Zona Norte y Paseo del Prado y Camino de San Marcial, apostando por recuperar el Paseo del Prado como parque fluvial.

Las grandes líneas del Plan Loperena son claramente continuistas con el Plan Ridruejo en cuanto a desarrollo urbano y zonificación, no tanto así en cuanto a estructura viaria, y resulta muy innovador en cuanto a simplificación del desarrollo, ejecución y gestión posterior del Plan, lo que ha permitido tener un importante grado de ejecución y desarrollo, como a continuación expondremos, en aspectos cuantitativos, pudiendo ser más críticos en sus aspectos formales, tipológicos y en el modelo de ciudad que se ha creado, si bien, el modelo predominante de manzana cerrada que planteaba, ha sido sustituido, mediante Estudios de Detalle, por una morfología principalmente unifamiliar o mediante bloques abiertos.

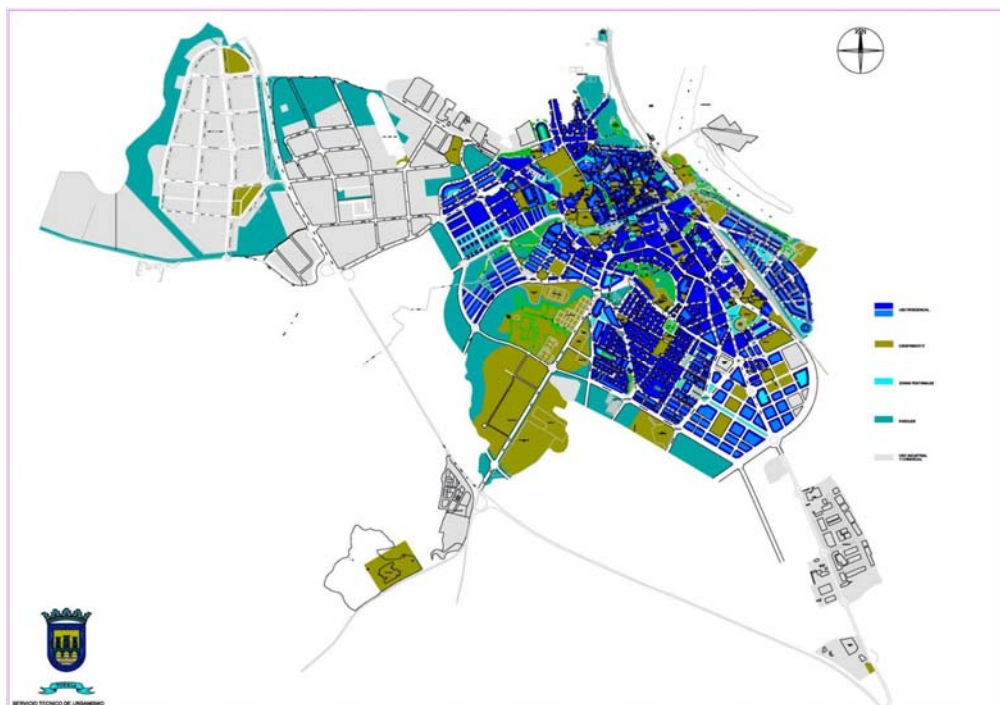
En primer lugar se puede afirmar que se ha pasado de la propuesta de unas muy elevadas densidades en los años sesenta y setenta, que convirtieron el ensanche de la ciudad en una sucesión de edificios de demasiada altura sin aportar espacios libres y verdes

que los compensarán, junto a importantes vacíos urbanos en la Avenida de Zaragoza, Peñuelas, Griseras, etc. que producían una imagen de ciudad inconexa e incompleta, a la propuesta del Plan Ridruejo y del Loperena con unas volumetrías moderadas, con una altura media de planta baja y cuatro alturas y unas densidades también moderadas, lo que ha permitido configurar una ciudad menos densa pero que no han logrado ni reparar los graves problemas del pasado en el primer ensanche, esponjando y abriendo espacios libres y cuidando el tratamiento de medianerías que tanto preocupaba al Plan Ridruejo, ni producir una imagen de ciudad en el segundo ensanche, sino un modelo de crecimiento, en general y salvo excepciones, sin personalidad ni definición, quizás por la excesiva presencia de las barriadas de vivienda unifamiliar. Tampoco el Plan Loperena ha resuelto los problemas varios, quizás por quedarse corto en sus propuestas o por exceder las soluciones del planeamiento, al no contar con un plan de movilidad, ni introducir criterios de sostenibilidad en la producción de la ciudad, criterios que tras la Ley Foral 35/2002, deberán ser tenidos muy en cuenta en los desarrollos futuros. El Plan Loperena aportó un desarrollo importante, y anteriormente no previsto, más allá de los límites de antiguo "Tarazonica", sobre la Carretera de Zaragoza, mediante polígonos de servicios, lo que supuso de hecho convertir la Carretera de Zaragoza en una vía central de la ciudad que va desde el encuentro del Casco Antiguo con la Carretera de Pamplona (Plaza de las Tres Culturas) hasta el Centro Comercial "Puente de Tudela", vía interminable que alarga la ciudad y le hace perder su carácter equilibrado, por lo que situar hitos de definición de espacios urbanos residenciales y de otros usos parece más que razonable, desplazando la centralidad histórica y haciendo perder su papel al Casco Histórico.

Si bien desde la aprobación del vigente Plan se han producido diversas circunstancias, interpretaciones y polémicas entorno al urbanismo local, podemos afirmar que la ciudad y los agentes implicados en su ordenación, promoción y construcción, asumieron tanto la zonificación y determinaciones estructurantes del Plan, y sobre todo su cultura y gestión, actuando desde mitad de los años noventa con un alto grado de responsabilidad urbanística y han pasado, de un tiempo caracterizado por las actuaciones asistemáticas sobre solares en el centro urbano a actuar de forma sistemática, mediante desarrollo del planeamiento y efectuando los procesos de equidistribución y urbanización reglados y convencionales conforme a la legislación urbanística. Este cambio de cultura para la ciudad, muy positivo, se ha visto acompañado de unos años de crecimiento económico que facilitó una importantísima actividad del sector de la promoción-construcción, pero entendemos que también se ha desarrollado en un clima de aceptación o consenso social sobre el modelo de crecimiento urbano propuesto y previsto por el Plan, es decir, no se han propuesto actuaciones residenciales que no estuvieran previstas en el Plan -modificaciones de planeamiento o recalificaciones de suelo de envergadura-. Esta circunstancia se ha podido producir por varias razones a nuestro juicio, la suficiencia de suelo urbano y urbanizable del vigente Plan, el rigor del Ayuntamiento al no favorecer actuaciones fuera del

Plan y la propia dinámica y realidad social de Tudela que no ha favorecido, por innecesarias, actuaciones residenciales no previstas en el planeamiento.

El PGOU de 1991-1995 divide la ciudad en 11 Unidades Integradas, ámbitos homogéneos de características comunes donde se desarrollara el planeamiento y la gestión, de las cuales son de uso residencial siete (U.I. 3, 4, 5, 7, 8, 9 y 10), dos de uso industrial y dos de uso terciario en la zona sur de la ciudad. De las Unidades Integradas citadas el Plan clasifica la U.I. 3, entre el Sector del Parque del Queiles y la Variante, al Oeste de la ciudad, y la U.I.10, entre la futura Ciudad Deportiva, Vía Verde del Tarazonica y Variante de la N-232, como Suelo Urbanizable No Programado (143,6 Hectáreas con una capacidad residencial según el Plan de 5.744 viviendas) previendo que la programación de esos suelos se hará mediante Revisión del Plan General, es decir que se constituyen como reservas de suelo futuro, pero se preveía que su puesta en el mercado no se haría al menos hasta transcurridos ocho o diez años desde la aprobación del Plan. Estos suelos ya eran de reserva residencial en el Plan Ridruejo y se configuran como el ámbito natural de expansión de Tudela limitados por la Variante de la N-232. El Plan Loperena si renunció, claramente, a la apuesta de colonizar la otra margen del río Ebro, como posibilidad de orientar un futuro desarrollo residencial o terciario hacia esa parte del territorio municipal, convirtiendo el río Ebro en eje central y no en límite. En terrenos de la U.I. 10 se va a ubicar el Campus de la extensión universitaria de la UPNA en Tudela, tras la Ciudad Deportiva y lindante con la Carretera de Tarazona.



Plano elaborado por la oficina técnica del M.I. Ayuntamiento de Tudela, y cedido para su uso por la misma.

De las unidades residenciales, que previsiblemente se desarrollarían en la vigencia de este P.G.O.U., se analizan, por su interés para la estructura urbana de la ciudad, aquellas de mayor dimensión y que conllevan nuevas capacidades residenciales siendo el Casco Antiguo (U.I.5) y la Azucarera (U.I.8) ámbitos que recogen un desarrollo de planeamientos especiales como el PEPRI, de 1989, revisado en el año 2004, y el Plan Especial Azucarera. A destacar como actuación urbana más relevante en el Casco Antiguo, además de una importante e intensa labor de rehabilitación si bien ello no ha evitado la degradación y abandono de algunas zonas, principalmente las más cercanas a la vía, así como la desocupación de viviendas y su ocupación por la nueva población inmigrante, la ejecución de la Plaza de la Judería en el año 1990 que sirve de conexión entre la ciudad antigua y la nueva en el inicio de la Avenida Zaragoza, nacida en la misma idea que siglos antes hizo nacer la Plaza de los Fueros, aportando 1.750 m² de espacio libre urbano de forma triangular que conjuga inteligentemente la edificación dotacional y la residencial, toda ella de nueva planta pero enlazada con el Palacio de San Adrián.

La U.I. 4 (Zona del Queiles), situada en el noroeste de la ciudad y limitada por la carretera de Corella-Alfaro, el río Queiles y el Casco Antiguo, tiene una superficie total de 82,29 Has, de las cuales 56,8 Has son de uso residencial. El suelo urbano ordenado (o no consolidado) se divide en 17 unidades de ejecución con un aprovechamiento en plantas de uso residencial de 160.316 m² construidos, lo que supone una previsión 1.145 nuevas viviendas.

En esta zona de la ciudad el Plan prevé fundamentalmente dos tipologías, la vivienda unifamiliar en las unidades 13 (Velilla), 16 y 17, las de mayor superficie -más de 400 viviendas-, en la zona carretera de Corella-Alfaro, junto al Polígono Industrial; y la vivienda colectiva en las unidades 8, 9, 10 y 11, más de 600 vivienda, a ambos lados de la Avenida Argentina. El resto de las unidades son pequeñas unidades de acabado urbano en Díaz Bravo, con menor capacidad residencial. Estas unidades se han desarrollado en su práctica totalidad en los últimos siete años, habiéndose construido un número muy importante de las viviendas previstas por el Plan, siendo quizás esta zona de la ciudad una de las que mayor cambio ha sufrido, gracias al Plan, con la ocupación de importantes vacíos urbanos y la definición de una trama urbana más compacta y definida, si bien, no se han ejecutado importantes espacios libres y verdes asociados a la zona como el Parque del Queiles.

El Plan también prevé en esta Unidad un Sector de Suelo Urbanizable, habiéndose aprobado el Plan Parcial del Sector el 28 de abril de 2003, habiéndose ejecutado la urbanización en los años 2005 y 2006, y comenzando a construirse viviendas en el año 2007, si bien el impacto de la crisis ha sido muy importante. El Plan Parcial del "Parque del Queiles" prevé una superficie construida total de 179.229 m², con una



edificación de 998 viviendas de las cuales 475 viviendas serán colectivas y el resto unifamiliares, con un 30 por ciento de vivienda protegida. En la actualidad se estima, continúan existiendo solares para la construcción de viviendas de diferentes tipologías, colectiva VPO, vivienda colectiva libre y vivienda unifamiliar. Este Sector completa el crecimiento de la ciudad sobre su antiguo límite natural, el Río Queiles, integrándolo como un espacio de ocio y paseo en un gran parque lineal de 70.000 m² al Oeste de la ciudad, completando un eje peatonal Este - Oeste que une el Paseo del Prado con el antiguo cauce del río Queiles (Paseo Pamplona- Carrera- Plaza de Los Fueros -Paseo del Queiles).

La Unidad Integrada 7 (II Ensanche) engloba el ensanche histórico de Tudela, donde conviven actuaciones de terminación y acabado de la trama urbana consolidada con el desarrollo hacia el sur de la Avenida de Zaragoza. En relación con la misma se produjo el mayor debate y controversia debido al cálculo del aprovechamiento tipo que afectaba las actuaciones asistemáticas en solares del centro de la ciudad. En esta zona se han desarrollado un elevado número de nuevas construcciones si bien algunas actuaciones edificatorias no han mejorado la imagen de la ciudad, ni han logrado espacios libres de interés. Con 72,87 Has, únicamente 8,95 Has son de suelo no consolidado, dividido en 10 unidades de ejecución que se han desarrollado en su práctica totalidad, siendo las más importantes la 25 -Huerta del Hospital- con más de 150 viviendas, ya ejecutadas, y la creación de una nueva plaza que permite la conexión de la calle Juan Antonio Fernández con la plaza de los Fueros; y las 20, 21 y 22 en la parte sur de la ciudad con más de 300 nuevas viviendas construidas.

Por último, la Zona SO de la ciudad, completando el Barrio de Lourdes hasta la antigua vía del Tarazonica y el final al sur de Tudela en la Avenida de Zaragoza, es la otra gran bolsa de suelo que el Plan preveía sobre una superficie de 170,06 Has (77,89 Has de uso residencial), de los cuales 28,23 Has son suelo urbano ordenado y 42,26 Has suelo urbanizable y que se denomina U.I.9 (III Ensanche-Instituto). La unidad más importante, por dimensión y función en la Ciudad, es la U.E.37 -Polígono del Instituto- con 13,25 Has, una capacidad residencial de más de 800 viviendas, gran parte de ellas protegidas, unidad ya urbanizada y en gran parte construida. Esta unidad supone, junto con las lindantes con la Carretera de Tarazona, la definitiva integración del Barrio de Lourdes en la trama de la ciudad, la clara y decidida apuesta por el crecimiento urbano hacia el SO, entre las

carreteras de Tarazona y Zaragoza, integrando el Instituto en la ciudad y creando en ese ámbito unas importantes dotaciones -Ciudad Deportiva-. La tipología edificativa adoptada en estas unidades, unifamiliar, ha conformado una ciudad extendida y carente de una personalidad definida. Son importantes también las unidades 31 y 32, sitas entre Carretera de Tarazona y el Polígono del Instituto; y las unidades 33, 34, 35 y 36 a ambos lados de la Avenida de Zaragoza, en su parte final –Plaza de Europa-. De las 1.016 viviendas previstas en las U.E. 31 a 36 y de las 800 en el Polígono Instituto, se ha desarrollado la práctica totalidad del suelo y una parte importante de las viviendas, tensionando, claramente, el crecimiento de la ciudad hacia el SO y S.

El Plan igualmente prevé un Sector de Suelo Urbanizable (Gardachales) de 42,26 Has y una capacidad residencial de 2.000 viviendas, que ya estaba previsto, como crecimiento natural de la ciudad en el Plan Ridruejo, y que supone la culminación de un desarrollo urbano comenzado siglos atrás y limitado por la vía del ferrocarril Tudela-Tarazona, como conclusión de un espacio residencial que en un futuro, el Plan prevé, se completará en su encuentro con la Variante al Oeste de la ciudad. La Modificación del PGOU y Plan Parcial del Sector fueron definitivamente aprobados en los años 2007 y 2008, respectivamente, así como los proyectos de reparcelación y de urbanización, cuya aprobación definitiva se produjo en los años 2012 y 2013, por lo que la ciudad cuenta para su próximo futuro con suelo ordenado para 3.500 nuevas viviendas. La ordenación de este nuevo ensanche de Tudela se apoya en una pieza esencial que es el nuevo Parque Urbano que se situará como colofón de la Avenida de Zaragoza en el centro del Sector, que crea dos barrios en el que conviven la tipología colectiva y la unifamiliar, así como las viviendas libres y las de algún régimen de protección pública. Los distintos tipos edificatorios se situarán con cierta libertad morfológica, y con capacidad de adaptación a nuevas necesidades, con una mayor densidad, planta baja y siete alturas, en los laterales del Parque, mediante un desarrollo de torres, bloques lineales o manzanas, para situar en la parte posterior distintas manzanas de edificación colectiva en planta baja y cuatro alturas de morfología variada. Por último, se conforman en prolongación de la zona de unifamiliares del Polígono del Instituto distintas manzanas unifamiliares.



En la vigencia del Plan de 1991, o durante su próxima Revisión, la ciudad ha conocido otra serie de importantes actuaciones no previstas por el propio Plan, tramitadas en algunos casos mediante Planes Sectoriales de Incidencia Supramunicipal, que van a condicionar y marcar mucho el desarrollo urbanístico futuro de Tudela, tales actuaciones, como en su momento la construcción del Hospital "Reina Sofía", se producen en los

exteriores de la ciudad pero inciden e incidirán en la misma. Nos referimos a la implantación de polígonos de servicios o terciarios en las Carreteras de Zaragoza y Tarazona, Polígonos industriales como "Las Labradas" en la Carretera de Corella y Variante de la N-232, y la futura construcción del "Área de Actividades Económicas de Carácter Comarcal", que ocupará 564 Has en Montes de Cierzo. La ubicación del Campus Universitario en la Carretera de Tarazona y junto a la ciudad deportiva en las traseras del Barrio de Lourdes generará un polo de actividad dotacional y de servicios muy importante al suroeste de Tudela. Así como importantes infraestructuras viarias como la construcción de la Variante Este de Tudela, comprendida entre la intersección de acceso a Fontellas (N-232 Bilbao-Logroño-Zaragoza) y la intersección de la comunicación con Ejea de los Caballeros (NA-125), Arguedas-Tudela (NA-134) y el trazado de la futura línea férrea de alta velocidad a su paso por Tudela, todavía por definir y objeto de debate.

Como conclusión del exitoso desarrollo en los años de bonanza económica del PGOU de Tudela, podemos decir que la ciudad no tiene ni va a tener ningún problema de vivienda en el futuro. Para aspirar a una ciudad de 50.000 habitantes (2030), si no hubiera ninguna vivienda vacía se necesitarían unas 5.000 nuevas viviendas en los próximos 15-20 años, es decir unas 300 nuevas viviendas /año, algo normal y sostenido en la evolución y crecimiento de Tudela. El polígono "Gardachales" tiene una previsión de 3.000 viviendas y en Queiles pueden quedar unas 500, con lo cual con planificar suelo para 1.500 nuevas viviendas hasta 2030, en la revisión del Plan ahora "parada", sería suficiente.

IV.-La revisión del vigente PGOU. La EMOT de 2007

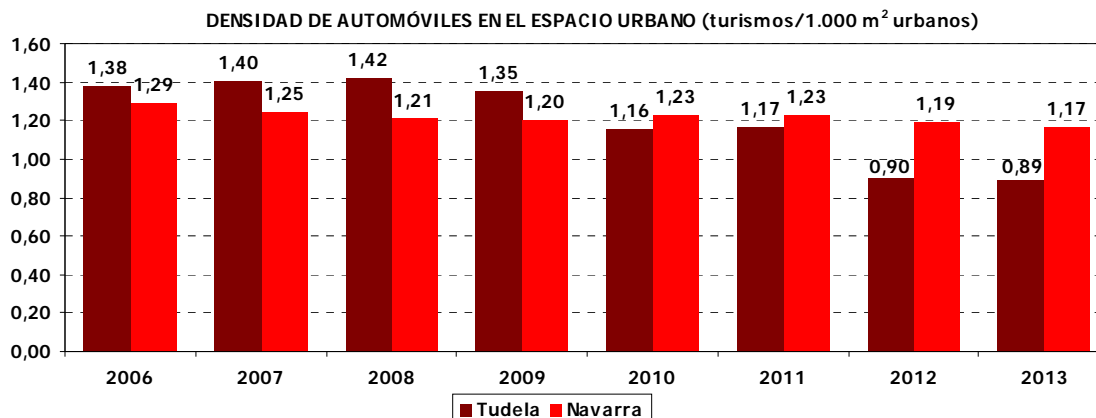
El Ayuntamiento de Tudela a la vista del desarrollo del PGOU, consideró necesario proceder a la revisión del mismo. Así se contrató en febrero de 2004, vigente la Ley de Suelo 6/1998 y en un momento de plena expansión de la economía y el desarrollo inmobiliario, la revisión del PGOU al mismo equipo que había redactado el de 1991. Tras tres años de trabajo técnico, sin participación social, se presentó la EMOT, documento de carácter estratégico en que se definen las alternativas de cómo va a ser la ciudad del futuro, que fue aprobada por el Ayuntamiento el 3 de abril de 2007, en plena cumbre del modelo desarrollista y expansivo. La EMOT dibuja una ciudad con Eco City, con las vías férreas soterradas y que ocupa todo el suelo disponible hasta Fontellas y la Variante Este, en la que se podrán edificar entre 15.000 y 17.000 viviendas, un mínimo de unos 34.000 habitantes nuevos, según la alternativa elegida de mayor o menor densidad edificatoria. Ese documento nada aporta sobre una verdadera estrategia integral de futuro para ciudad y poco aporta sobre la ciudad ya construida y necesitada de renovación, pero sobre todo está cimentado en una realidad, unas leyes, y para un tiempo que ha desaparecido totalmente en estos años de crisis. Este documento, tras un largo debate con el Departamento de Ordenación del Territorio del Gobierno de Navarra, fue paralizado en 2009, cuando estaba a punto de ser aprobado por el Consejero de Ordenación del Territorio, lo que hubiera dado

paso a la redacción del Plan Urbanístico Municipal. La causa de la paralización fue la propuesta de actuación para el trazado ferroviario, pues en ese momento se estaba negociando la solución entre el Gobierno de Navarra y el Estado. Quedó paralizado ese trabajo, y hasta esta fecha muy recientes no parece se haya retomado.

La estrategia que planteaba la EMOT, tras más de siete años de paralización y con una crisis económica y cambio de legislación y paradigma en el modelo urbanístico, no parece que sea en este momento la más adecuada a las necesidades futuras la ciudad. Así parece que la estrategia de crecimiento debe mirar más a la ciudad construida que a la de nuevo desarrollo no planificado, por lo que ese teórico déficit debe cubrirse con una priorización indudable de la renovación urbana del Casco Antiguo y Barrio Lourdes, así como del 1^{er} Ensanche, en virtud de la solución dada al ferrocarril con la llegada del AVE, prever un crecimiento muy contenido y moderado de nuevo suelo urbanizable, quizás el cierre de ciudad en algunos puntos -continuación Queiles y Gardachales hasta La Barrena como zonas de reserva-. La gestión pública-privada debe ser participativa, en la definición y gestión, y el liderazgo debe ser público, programado y decidido. El desarrollo del polígono Gardachales parece esencial, y suficiente a medio plazo, para el futuro de Tudela pues en el mismo hay un porcentaje muy elevado de vivienda protegida, diversidad tipológica, suelo público, una nueva centralidad urbana y un espacio libre de gran calidad que va a servir de regulador de suelo para los próximos 15 años.

A.-MOVILIDAD

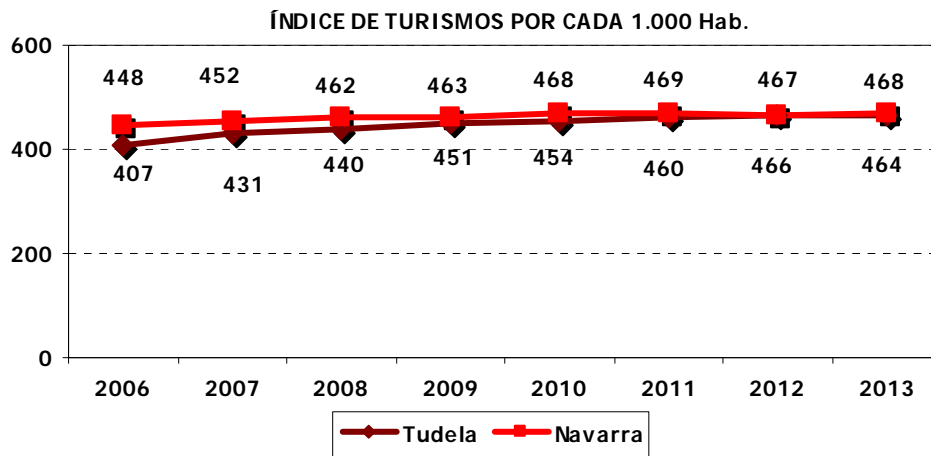
El indicador relativo a la **densidad de automóviles en el espacio urbano** muestra datos claramente diferenciados entre el periodo 2006-2011 y entre 2012 y 2013. De esta manera el indicador toma valores situados entre 1,16 y 1,40 turismos por cada millar de metros cuadrados de superficie urbana durante los primeros años del periodo estudiado, es decir, entre 2006 y 2013. Por el contrario, el valor del indicador se reduce notablemente a partir de 2012, cuando alcanza valores que no superan el 0,90‰. Esta reducción se debe exclusivamente al considerable aumento que experimenta la superficie calificada como urbana dentro del término municipal de Tudela. A esto hay que añadir que durante los años 2006 a 2009, la ciudad de Tudela muestra una densidad de automóviles en el espacio urbano superior a la media del conjunto de Navarra la cual por su parte también ha experimentado un descenso, al pasar de 1,29‰ en el año 2006 a 1,17‰ en 2013. Esta tendencia generalizada de descenso del indicador se valora positivamente, ya que una menor presión motorizada en el espacio urbano implica una mayor habitabilidad y confortabilidad, así como una liberación del espacio urbano público, lo cual debe ser aprovechado para fomentar y desarrollar los desplazamientos peatonales, haciendo especial hincapié en aquellos que se llevan a cabo dentro del casco urbano del municipio, así como permitir una mayor eficiencia de la actividad del transporte público.



Fuente: Panorama Riqueza Territorial de Navarra y Dirección General de Tráfico. Elaboración propia.

Por lo que respecta al **nivel de motorización**, éste mantiene sin embargo una tendencia creciente a lo largo de los últimos años, claro reflejo del aumento que experimenta el parque de turismos en términos absolutos tanto en Tudela durante la última década como en el conjunto de la Comunidad Foral de Navarra. A nivel local se muestra un índice de turismos por cada millar de habitantes de 464‰ en el año 2013, mientras que en el año 2006 la ratio se situaba en 407‰. Dadas estas cifras, se constata que Tudela presenta unos niveles de motorización inferiores a los provinciales (468‰ para 2013), durante todo el período analizado, si bien no es menos cierto, que con el paso de los años las diferencias entre ambos ámbitos se ha visto reducida.





Fuente: Padrón Municipal (INE) y Dirección General de Tráfico. Elaboración propia.

El parque de vehículos registrados en la ciudad de Tudela se ha incrementado notablemente durante los últimos años, al pasar de 18.885 vehículos en 2005 a 21.893 ocho años más tarde, lo que supone un aumento porcentual cercano al 16%. Los turismos por su parte muestran un incremento proporcional ligeramente inferior (13,9%), pasando de contabilizarse 13.165 turismos en 2005 a 14.982 en el año 2013.

3.3.-HERRAMIENTAS DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA

DENOMINACIÓN DEL PLAN:	I PLAN POR EL CIVISMO Y LA CONVIVENCIA CIUDADANA EN LA CIUDAD DE TUDELA	
ÁREA:	EDUCACIÓN	
FECHA ELABORACIÓN:	2010	FECHA APROBACIÓN:
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:	2010/2012	
OBJETIVOS:		
Por cada propuesta de actuación.		
DOCUMENTOS DEL PLAN:		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnóstico de la situación de Tudela en materia de civismo. 2. Plan de Actuaciones. 3. Seguimiento y Evaluación del Plan. 		
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):		
- Definición de indicadores de seguimiento por cada actuación propuesta.		
EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):		
- Definición de indicadores de evaluación por cada actuación propuesta.		
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:		
1. Sí <input type="checkbox"/>		2. No <input type="checkbox"/>

DENOMINACIÓN DEL PLAN:	PLAN INTEGRAL DE JUVENTUD DEL AYUNTAMIENTO DE TUDELA	
ÁREA:	JUVENTUD	
FECHA ELABORACIÓN:	2007	FECHA APROBACIÓN:
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:	2007/2010	
OBJETIVOS:		
Por cada temática de actuación.		
DOCUMENTOS DEL PLAN:		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Estudio sobre la situación de la juventud en Tudela. 2. Plan de Actuaciones. 3. Seguimiento y Evaluación del Plan. 		
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):		
- Definición de indicadores de seguimiento por cada actuación propuesta.		
EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):		
- Definición de indicadores de evaluación por cada actuación propuesta.		
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:		
1. Sí <input type="checkbox"/> II Plan de Inmigración <input type="checkbox"/> Plan de Igualdad		2. No <input type="checkbox"/>

DENOMINACIÓN DEL PLAN:	II PLAN DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES ENTRE MUJERES Y HOMBRES DEL AYUNTAMIENTO DE TUDELA	
ÁREA:	BIENESTAR SOCIAL, MUJER E IGUALDAD	
FECHA ELABORACIÓN:	2012	FECHA APROBACIÓN:
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:	2013/2014	
OBJETIVOS:	Por cada temática de actuación.	
DOCUMENTOS DEL PLAN:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Marco normativo. 2. Evaluación I Plan de Igualdad. 3. Estudio sobre la situación actual de la igualdad entre mujeres y hombres en el municipio. 4. Estructura del Plan de Igualdad: Plan de Actuaciones. 5. Seguimiento y Evaluación del Plan. 	
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):	<ul style="list-style-type: none"> - Definición de indicadores de seguimiento por cada actuación propuesta. - Informe semestral de la Comisión Técnica de Seguimiento del Plan. 	
EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):	<ul style="list-style-type: none"> - Encuestas y entrevistas individualizadas (no definidas) - Informe de evaluación al término de la vigencia del Plan 	
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sí <input type="checkbox"/> I Plan de Igualdad de Oportunidades. 2. No <input type="checkbox"/> 	

DENOMINACIÓN DEL PLAN:	REVISIÓN DE LA AGENDA LOCAL 21 DE TUDELA	
ÁREA:	URBANISMO	
FECHA ELABORACIÓN:	2008	FECHA APROBACIÓN:
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:	2013/2014	
OBJETIVOS:	No establecidos	
DOCUMENTOS DEL PLAN:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Revisión del Plan de Acción de la Agenda Local 21 de Tudela. 2. Encuesta a la población adulta de Tudela. 3. Cálculo de Indicadores e Informe de Sostenibilidad 4. Informe de revisión del Diagnóstico de Sostenibilidad de Tudela. 5. Renovación del Plan de Acción de la Agenda Local 21 de Tudela. 	
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):	<ul style="list-style-type: none"> - Cálculo de indicadores de evolución. - Informe de Sostenibilidad. 	
EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):	<ul style="list-style-type: none"> - Cálculo de indicadores de evolución. - Informe de Sostenibilidad. 	
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sí <input type="checkbox"/> Agenda Local 21 de Tudela. 2. No <input type="checkbox"/> 	

DENOMINACIÓN DEL PLAN:	PROGRAMA DE ESTRATEGIA, ACTUACIÓN Y GESTIÓN DEL CENTRO CASTEL RUIZ	
ÁREA:	CULTURA	
FECHA ELABORACIÓN:	2011	FECHA APROBACIÓN:
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:	2011/2015	
OBJETIVOS:		
Por cada ámbito de actuación definido		
DOCUMENTOS DEL PLAN:		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Programa de Estrategia, Actuación y Gestión - EPEL Castel Ruiz. 2. Visión Estratégica. 3. Objetivos y Estrategias. 4. Equipamientos culturales. 5. Estructura organizativa Castel Ruiz 2011/2015 6. Plan de Gestión: Estudio económico de viabilidad presupuestaria. 		
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):		
- Enumeración de indicadores de seguimiento para cada ámbito de actuación.		
EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):		
- Enumeración de indicadores de evaluación para cada ámbito de actuación.		
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:		
1. Sí <input type="checkbox"/>	2. No <input type="checkbox"/>	

DENOMINACIÓN DEL PLAN:	PLAN ESTRATÉGICO DE TURISMO DE LA CIUDAD DE TUDELA	
ÁREA:	TURISMO	
FECHA ELABORACIÓN:	2011	FECHA APROBACIÓN:
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:	2012/2014	
OBJETIVOS:		
Por cada acción propuesta en el Plan Operacional.		
DOCUMENTOS DEL PLAN:		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Análisis de la situación turística de la ciudad. 2. Inventario de recursos turístico-culturales. 3. Estrategias de desarrollo y Plan Operacional. 		
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):		
- No se establecen ningún tipo de instrumento relacionado con el seguimiento del Plan.		
EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):		
- No se establecen ningún tipo de instrumento relacionado con la evaluación del Plan		
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:		
1. Sí <input type="checkbox"/> Plan de Movilidad PEPRI; Otros Planes o actuaciones turísticas de otros municipios	2. No <input type="checkbox"/>	

DENOMINACIÓN DEL PLAN:	PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE EN EL MUNICIPIO DE TUDELA	
ÁREA:	URBANISMO	
FECHA ELABORACIÓN:	2008	FECHA APROBACIÓN:
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:	2009-2013	
OBJETIVOS:		
<ul style="list-style-type: none"> - Apostar por una ciudad compacta y sostenible. - Recuperar y promocionar el centro de la ciudad como espacio para vivir, trabajar y disfrutar del ocio. - Lograr una ciudad más habitable reduciendo la presencia y la utilización del automóvil, priorizando y promocionando la movilidad a pie y en bicicleta. - Reorganizar el transporte público de manera que esté en disposición de servir de manera más eficaz a los ciudadanos. - Un impulso pro-activo desde la administración local para la promoción de las energías más sostenibles o menos emisoras de gases contaminantes. - Implicar a los agentes sociales y económicos, así como al conjunto de la ciudad en el logro de los objetivos del PMUS. - Trabajar de la mano del Gobierno de Navarra en la puesta en marcha del Plan. - Disponer de los instrumentos más avanzados para la gestión de la movilidad sostenible. 		
DOCUMENTOS DEL PLAN:		
<ol style="list-style-type: none"> 1. Diagnóstico ambiental. 2. Diagnóstico-Análisis de la movilidad en el municipio de Tudela. 3. Plan de actuación: PMUS. 4. Indicadores de evaluación, control y actualización. 		
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):		
<ul style="list-style-type: none"> - Definición de indicadores de seguimiento. 		
EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):		
<ul style="list-style-type: none"> - Definición de indicadores de evaluación. 		
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:		
1. Sí <input type="checkbox"/>	2. No <input type="checkbox"/>	

DENOMINACIÓN DEL PLAN:	PLAN ESPECIAL DE PROTECCIÓN Y REFORMA INTERIOR DEL CASCO ANTIGUO DE TUDELA (P.E.P.R.I.)		
ÁREA:	URBANISMO		
FECHA ELABORACIÓN:	2010 ¹⁴	FECHA APROBACIÓN:	2012 ¹⁵
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:			
OBJETIVOS:			
<ul style="list-style-type: none"> - Salvaguarda y, en su caso, recuperación de los valores históricos de la ciudad antigua, así como de usos y actividades que propicien un relativo equilibrio y funcional del barrio. - Obtención de unas condiciones de vida dignas para la población residente, en particular en cuanto afecta a la habitabilidad de sus viviendas. De acuerdo con este objetivo, la rehabilitación del patrimonio residencial resulta una finalidad básica del Plan, sólo posible a partir de un notable apoyo económico público. - Dotación de un nivel suficiente de equipamiento público, espacios libres y servicios urbanos, ajustado a la demanda y características de la población e inserción de equipamientos generales de la ciudad, comarca o región que contribuya a revitalizar física y funcionalmente el Casco Antiguo. - La política de equipamiento debe vincularse a la protección y salvaguarda de los edificios singulares que han sido objeto de protección individualizada en el Catálogo de la Ciudad. - La regulación de usos y su intensidad se adecuará a las características y escala física del barrio y se traducirá en una política activa de ayudas a las actividades que se revelen deseables. En este sentido resulta esencial el control y limitación de actividades y comportamientos incompatibles con la función residencial. - El conjunto de iniciativas propuestas persigue el equilibrio de cuantas variables y aspectos definen la vida urbana de un barrio. Se atenderán, pues, en idéntica medida, y de forma ponderada, objetivos de índole física y socioeconómica. - Asegurar en todo momento la racionalidad del proceso rehabilitador, tanto en la cuantía de sus inversiones como en las prioridades de su aplicación. - Garantizar la permanencia de residentes que se sientan vinculados al barrio, recuperar población, modificando, al hacerlo, la estructura demográfica y social del Casco, en el sentido de reducir el índice de ancianos y aumentar el de residentes más jóvenes, y alcanzar una relativa complejidad social, que aproxime el perfil del Casco al de otros barrios de la ciudad. 			
DOCUMENTOS DEL PLAN:			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Memoria informativa y justificativa. 2. Documentación gráfica. Planos de información y ordenación. 3. Normativa general y particular. 4. Evaluación económica y Plan de Etapas. 			
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):			
<ul style="list-style-type: none"> - No se define ningún instrumento de seguimiento del Plan. 			

¹⁴ En el año 2010 tras la anulación por el Tribunal Supremo del acuerdo de aprobación definitiva del PEPRI se inicia los trabajos de correcciones puntuales del PEPRI para la nueva tramitación de este instrumento.

¹⁵ Nueva aprobación tras anulación por el tribunal supremo del acuerdo de aprobación definitiva adoptado en el año 2004.

EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):	
- No se define ningún instrumento de evaluación del Plan.	
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:	
1. Sí <input type="checkbox"/>	2. No <input type="checkbox"/>
DENOMINACIÓN DEL PLAN:	PLAN GENERAL MUNICIPAL DE TUDELA. ESTRATEGIA Y MODELO OCUPACIÓN DEL TERRITORIO
ÁREA:	URBANISMO
FECHA ELABORACIÓN:	En elaboración
FECHA APROBACIÓN:	Pendiente de aprobación.
PERÍODO PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN:	A determinar
OBJETIVOS:	
<ul style="list-style-type: none"> - Potenciar la ciudad como cabecera de comarca, mediante la prestación de los servicios propios y que ello implique además potenciar en la ciudad puestos de trabajo. - Promocionar el casco Antiguo como el centro de la ciudad, y el río Ebro como su eje transversal. - Potenciar la consideración como eje de comunicaciones, norte-sur, eje del río Ebro y considerar la existencia de parada del AVE fundamental en su red de comunicaciones. - Potenciar e impulsar la ciudad como referencia de la tecnología y de las energías renovables y conceder protagonismo e importancia al barrio bioclimático, aunando esfuerzos por su materialización. - Mantener el atractivo de los elementos naturales, la huerta, y valorar en su justa medida el suelo agrícola, garantizando su protección y su preservación. - Solucionar el problema endémico del tráfico. - Promover una política pública de suelo y vivienda. - Promover la cohesión social y la sostenibilidad, como líneas o criterios inspiradores del resto de políticas municipales. - Materializar las previsiones de la Agenda 21. 	
DOCUMENTOS DEL PLAN:	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Evaluación del planeamiento vigente y grado de cumplimiento. 2. Diagnóstico territorial y urbano 3. Análisis ambiental. 4. Modelo municipal de ocupación del territorio. 5. Planimetría. 	
SEGUIMIENTO DEL PLAN (Instrumentos):	
- No se define ningún instrumento de seguimiento del Plan.	
EVALUACIÓN DEL PLAN (Instrumentos):	
- No se define ningún instrumento de evaluación del Plan.	
ARTICULACIÓN CON OTROS PLANES:	
1. Sí <input type="checkbox"/> Agenda Local 21 PREPI	2. No <input type="checkbox"/>

El Ayuntamiento de Tudela dispone de diferentes herramientas de planificación cuya finalidad es organizar la actividad de las diferentes áreas en las que está estructurada la entidad local. No obstante, en la actualidad la mayoría de estos planes no están en vigencia, en la medida que el período para el cual se proyectaron ya se ha terminado, sin tener constancia de que se ha producido su renovación y/o actualización. A destacar que el mayor número de planes están vinculados a temas del área de urbanismo.

Cabe destacar de forma positiva que todos estos planes tienen definido de forma más o menos concreta unos objetivos generales y específicos a alcanzar en el período de vigencia, además de la definición y en algunos casos cálculo de indicadores tanto de seguimiento como de evaluación que permiten por un lado, establecer el nivel de ejecución de las acciones definidas en los documentos, y por otro, el grado de cumplimiento de los objetivos establecidos.

De la misma manera, desde las diferentes áreas de gestión del Ayuntamiento de Tudela se lleva a cabo una recopilación de los datos relativos a la ejecución y cumplimiento de las actuaciones que se llevan a cabo anualmente por parte de la entidad local, información que se recopila en el Plan de Acción Municipal (PAM).



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

4. DIAGNÓSTICO CUALITATIVO

4. DIAGNÓSTICO CUALITATIVO

4.1.-ENTREVISTAS EN PROFUNDIDAD

La elaboración del diagnóstico estratégico de Tudela ha contado, entre otros elementos de información y análisis, con la aportación de la opinión de personalidades relevantes de la Ciudad, obtenida mediante el desarrollo de entrevistas en profundidad, desarrolladas durante la primera fase del plan en torno a la actual y futura situación de Tudela.

Para la identificación y selección de las personas a entrevistar se tuvieron en cuenta los siguientes criterios:

- Trayectoria vital, social y laboral vinculada al municipio de Tudela.
- Conocimiento de la evolución y situación de Tudela.
- Heterogeneidad y diversidad de áreas y perfiles, con el fin de enriquecer el mapa de agentes.

En base a estos criterios se llevó a cabo una selección de 34 personas a entrevistar, que comprendía a personas relevantes de la vida social, cultural, política o económica de la Ciudad, así como a personas que sin vivir actualmente en Tudela, guardaban con ella una especial relación de identidad o de conocimiento, lo que les permitía contribuir al análisis con una especial visión estratégica de la misma y de su futuro, a través de su aportación en forma de ideas y reflexiones realizadas desde su experiencia local, regional, nacional e internacional en sus campos de actividad en los que son referentes reconocidos. Finalmente, el Equipo Técnico ha podido realizar **30 entrevistas**, obteniendo opiniones personales, distintas y diversas, con visiones caleidoscópicas de una misma realidad y situación, algunas muy cercanas y próximas al día a día de la Ciudad y otras, más estratégicas, alejadas de ese día a día y con una visión mas lejana en lo geográfico pero no en lo vivencial.

Dada la dificultad para la realización de determinadas entrevistas de forma personal, se conjugó la realización de entrevistas personales con la cumplimentación de un cuestionario estratégico para aquellas personas a las que no se pudo entrevistar personalmente¹⁶.

¹⁶ Ver Anexo I. Personas Entrevistadas.

Las temáticas abordadas en las entrevistas y cuestionario estratégico fueron las siguientes:

- Principales cambios acontecidos en el municipio en las dos últimas décadas (desde el punto de vista demográfico, social, etc.).
- Valoración del tamaño poblacional del municipio y tendencia deseable.
- Aspectos para favorecer el asentamiento y permanencia de la población en Tudela.
- Detección de áreas de mejora, necesidades y aspectos positivos.
- Elementos que caracterizan y/o diferencian a Tudela.
- Funciones que como ciudad tiene y/o debe adoptar Tudela.
- Modelo de ciudad ideal y aspectos a trabajar para conseguirlo.
- Adjetivos que definan la Ciudad a futuro.

A continuación se detallan las reflexiones, opiniones y valoraciones obtenidas en las entrevistas realizadas, con un tratamiento general de toda la información:

1.-Principales cambios acontecidos en la ciudad en las dos últimas décadas (desde el punto de vista demográfico, social, etc.).

El cambio más significativo que se ha producido en el aspecto demográfico ha sido a juicio de la mayoría de las personas entrevistadas la importante llegada a la ciudad de población inmigrante extranjera durante el ciclo de desarrollo económico, principalmente latinos, árabes y centroeuropeos, lo que ha supuesto pasar de una ciudad muy homogénea a una ciudad multicultural y racial, sin que se detecten a nivel general graves problemas, por el contrario se apuntan como aspectos positivos los beneficios en cuanto al crecimiento de la población y rejuvenecimiento de la misma, destacándose también la riqueza cultural y la tolerancia que ello conlleva. Igualmente se apunta que la llegada de esta población ha permitido desempeñar trabajos y labores que de otra forma no se ocuparían, sobre todo en las labores agrícolas, la construcción y servicios doméstico. Igualmente supone un incremento de la población consumidora, favorable de cara a la actividad comercial.

Sin existir problemas graves de convivencia ni de seguridad, alguno si se ha producido, sí que se producen diferentes grados de integración y asimilación cultural, siendo el aspecto más complejo las diferencias culturales y religiosas con la población musulmana. En referencia a este tema se apunta que en Tudela se ha dado una coexistencia pero no una integración de la población inmigrante extranjera, aspecto que convendría trabajar en mayor medida. Igualmente se apunta la incidencia que la llegada de esta población ha generado en los servicios a todos los niveles (educativos, sanitarios, etc.) con mayor presión sobre los mismos, y en especial su incidencia en el sistema educativo, sobre todo en los centros públicos, por cuestiones de idioma y nivel educativo.

Se comenta que la actual situación económica enmarcada en una etapa de fuerte crisis económica está frenando la llegada de población inmigrante, favoreciendo los retornos de esta población y propiciando la fuga de población joven a nivel general. Lo que conlleva importantes consecuencias demográficas, vinculadas al envejecimiento de la población y la pérdida de población joven formada que se marcha fuera del municipio buscando mayores oportunidades laborales y que se pierde de cara al futuro de la ciudad.

La nueva situación económica plantea retos respecto a la población inmigrante que continúa en el municipio y que presenta situaciones socioeconómicas muy complejas, en situación y riesgo de exclusión social.

Asimismo se apunta el incremento de la población de mayor edad en la Ciudad, su peso demográfico y el incremento de demandas sociales de este grupo de población.

Como aspectos positivos hay quién considerar que la Ciudad es ahora más abierta y menos "provinciana", más rica socialmente y diversa. Desde los años 60 comenzó a perder su carácter rural y agrícola, para ir evolucionando hacia una pequeña ciudad de servicios, con una población más crítica y creativa. En esta línea se apunta que la Ciudad ha pasado de estar centrada en temas productivos a centrarse más en los servicios, con una importante población ocupada en este sector de actividad, convirtiéndose en el centro de servicios de la Ribera.

Se apunta que la ciudad físicamente ha crecido, quizás sin un sentido claro de futuro y sin un diseño de hacia donde quería crecer, pero ha pasado de pueblo a ciudad. Ha avanzado a base de "grandes-pequeños" hitos como la llegada del campus universitario de la UPNA, desarrollos urbanísticos, etc.



Tudela tiene un peso, un reconocimiento, prestigio y un potencial -marca Tudela- muy grande a nivel nacional e internacional en agroalimentaria, con empresas de gran importancia sobre todo en congelados, etc. Los últimos años se ha notado un cierto estancamiento por problemas logísticos y de comunicaciones, sin poder competir con otras regiones o con Europa por no ser capaz de sacar en pocas horas los productos agroalimentarios en fresco, -tren de altas prestaciones de mercancías-, hacia los mercados

Europeos, destacándose este déficit a momento actual como uno de los principales factores limitantes de la Ribera y Tudela.

Otras opiniones sin embargo son más críticas con los cambios producidos, a su juicio apenas se han visto cambios importantes desde el 2006 hasta la fecha. No se han completado los proyectos de cambio o mejora en la ciudad, no han terminado de rematar los grandes proyectos, se han lanzado proyectos que no se han continuado, se lanzan por un impulso político pero sin reflexión de cómo continuar, y solos no se pueden ni mantener ni jugar un papel determinante en el desarrollo de la ciudad.

Se considera que los servicios en los últimos años no han mejorado, ni los servicios, ni las instalaciones, se aprecia un estancamiento de la Ciudad en los últimos 10 años. Ha habido un crecimiento importante en dotaciones sobre todo educativas e infraestructuras, etc., pero es una Ciudad en la que no parece que se haya invertido, considerándola ahora decadente.

Se apunta que no ha habido un gran proyecto urbano que haya revolucionado la Ciudad, que la haya cambiado. La crisis ha podido influir pero esos proyectos de renovación no estaban definidos en su continuidad y futuro. La Ciudad ha esperado de los proyectos lo que no podían dar y no ha colaborado-participado en ellos.

Otras voces hacen una especial reflexión sobre como el fenómeno de la crisis económica ha afectado y cambiado la situación de la Ciudad. La crisis de la construcción ha afectado de forma muy importante a la ciudad y a toda la Ribera, pero sobre todo a la población inmigrante (latinos y magrebíes) lo que repercute en la fisonomía de la población, que hoy a nivel general se muestra más insegura y triste que antes del comienzo de la crisis. Influye en el ambiente social, ha cambiado el ambiente de la ciudad.

Algunas partes de la ciudad, como el Casco Antiguo, a pesar de los esfuerzos e inversión realizados en el mismo, parecen vivir un retroceso importante, y no se le cuida y saca el partido que se le podía sacar por su historia y patrimonio.

En cuanto a temas de actividad económica se comenta que Tudela ha perdido especialización y calidad en el sector servicios (comercio, hostelería, etc.), sin que ahora se ofrezca un plus de calidad frente a lo que se encuentra en otros sitios. Como ejemplo se comenta que hace años Tudela era un referente para el ocio nocturno, considerándose una ciudad muy animada que resultaba atractiva. Se apunta que las empresas se han encontrado muy solas en los últimos años.

Tudela debe seguir siendo el centro comercial de la Ribera pero ahora está más "muerto" que en años pasado. No parece que exista una estrategia comercial. Se comenta que Tudela ha perdido "fuelle" en estos años.



En otra línea, hay entrevistados que plantean que Tudela comienza a tener lo malo, especialmente del tráfico y la movilidad, de una gran ciudad pero no lo bueno. Hay que buscar la sostenibilidad de ese crecimiento así como la calidad y la excelencia como ciudad. Opinión que contrasta con personas entrevistadas que consideran que la ciudad ofrece cercanía y una buena calidad de vida.

Se reclama una mayor implicación del Gobierno de Navarra en el desarrollo de Tudela, por considerar que estos años pasados no se ha apostado por el desarrollo de Tudela y la Ribera, a pesar de actuaciones singulares importantes pero no determinantes.

En resumen, las opiniones vienen a coincidir que los cambios ocurridos en estos últimos 20 años son notables. Tudela ha pasado de ser un pueblo agrícola a una pequeña ciudad -atenta sobre todo a los servicios- continuando así un proceso iniciado hace ya muchos años. El comercio, los bancos, la administración de las instituciones públicas, la enseñanza, los servicios sanitarios, etc., son hoy quienes definen el perfil demográfico, tanto más que los sectores productivos, la industria y sobre todo la agricultura que ha pasado a un segundo plano.

2.-Valoración del tamaño poblacional del municipio y tendencia deseable

En referencia a este tema se plantean dos ideas principales, un grupo mayoritario de entrevistados considera que la estrategia de Tudela debe aspirar a crecer en población de forma moderada -hasta 50.000 habitantes como máximo óptimo- pero con calidad, en base a un crecimiento moderado y no rápido, y otros entrevistados consideran que el tamaño no es lo más relevante e incluso que si se crece en exceso se perderá identidad y calidad de vida, de forma que incluso se considera "adecuado el tamaño actual", siempre y cuando se

mantenga a un nivel suficiente de servicios y dotaciones y se asegure la calidad urbana de la Ciudad.

Los más rotundos y contundentes defienden que hay que aspirar a crecer un 25 - 30% en los próximos años, y que se puede tener medios para hacerlo: suelo urbanizable, polígonos con todos los servicios, facilidades económicas a las empresas (fiscalidad), pero es imprescindible salir a buscar empresas e iniciativas, no esperar a que vengan y defender ante el Gobierno de Navarra las singularidades y necesidades de Tudela y la Ribera. En referencia a este tema se comenta que Tudela requiere de este umbral de población para el nivel de servicios que tiene que alcanzar y mantener.

Se comenta que Tudela ofrece una cantidad de servicios para soportar una población de 50.000 habitantes que sería un tamaño idóneo (crecer, asimilar y volver a crecer). Con más población la posición de Tudela ante el Gobierno de Navarra sería otra, se podría exigir a Pamplona el reconocimiento de la importancia que tiene la ciudad. Con ese tamaño más óptimo se podría jugar ese papel más relevante en Navarra, pero para ese reconocimiento se debe doblar en población a las siguientes ciudades de la Comunidad a fin de que se reconozca la diferencia. No es necesario mucha infraestructura ni gasto para soportar esa población, también se contaría con más ingresos y oportunidades. Para lograr el desarrollo deseado tendrá que ser algo más grande, la barrera de los 50.000 habitantes diferencia un pueblo grande de una ciudad pequeña.

Como problema para ese crecimiento se observa que las poblaciones cercanas tienen mucho peso, los pueblos de la Ribera son grandes y es difícil atraer población de esos pueblos, y de otra forma no es fácil atraer población que venga de otras ciudades más lejanas. Retener talento y conocimiento es uno de los principales problemas de Tudela y de sus empresas.

Por otra parte, hay quienes consideran que Tudela está en el punto justo, con un tamaño poblacional adecuado, que resulta cómodo y agradable para desplazarse, con dotaciones suficientes y que ofrece calidad de vida. No debería crecer mucho más, convendría reorientar la composición del empleo pues no basta solo con ser una ciudad de servicios, disponiendo de suelo suficiente es muy importante que la ciudad vuelva a tener un tejido industrial importante. Se debe proyectar hacia el futuro con incremento de actividad económica que puede llevar incremento de población pero adecuando los servicios. Es esencial crear empleo de calidad para atraer y fijar población. Se apunta que Tudela concentra población pero tampoco mucha y que hay que ir a planteamientos más de calidad y no tanto de cantidad, ahora mismo un planteamiento de crecimiento poblacional no se considera muy adecuado por parte de este grupo de personas entrevistadas.

Otras posiciones intermedias plantean que se puede crecer hasta 50.000 habitantes y seguiría siendo una ciudad amable para vivir. La situación estratégica es muy buena pero debe cuidarse el crecimiento excesivo, la población actual se considera muy buena, planteando que se puede crecer algo más, y vinculando crecimiento a la mejora de los servicios.

En referencia a este tema varias de las personas entrevistadas se cuestionan el propio concepto de crecimiento. Se cuestiona el crecimiento por el crecimiento, hay que relacionar crecimiento con progreso, si no es ecológicamente sostenible el crecimiento puede tener unos costes terribles. Tudela tiene las ventajas de una ciudad pequeña. Puede haber una disfunción entre crecimiento y progreso, crecer pero no como sea. Se plantea que para conocer realmente si merece más la pena crecer y cuánto sería bueno, hay que pensar que sentido tiene crecer en relación con otras localidades del tamaño deseado y ver qué funciones cumplen, qué servicios tienen y si se vive mejor que en Tudela, y poder aprender de la estrategia que hayan seguido. La situación y la economía pueden dar una buena calidad de vida y servicios, no por el tamaño se vive mejor, hacer una comparativa con ciudades parecidas. En este sentido se apunta como positivo la existencia de un crecimiento moderado y no rápido.

Como reflexión se apunta que Tudela no ha sabido qué ciudad quiere ser, no ha tenido claro si quería ser industrial en base a la situación, servicios por ser cabecera de comarca, agrícola por su situación y condiciones, en la indefinición está la falta de proyecto de Ciudad. Si eres industrial, crecerás con mano de obra, si eres de servicios atraerás visitantes pero no población. Las tres cosas a la vez no se puede ser, tres ciudades excelentes a la vez no se puede ser. Se plantea que la ciudad está estancada y que se ha crecido gracias a la población inmigrante y a la mano de obra barata. Que podemos ofrecer a industrias medianas y no grandes que pueden encontrar un punto de modernidad en la ciudad por sus condiciones. Ofrecer algo distinto y atractivo como es la innovación, gente bien preparada, Navarra se adelanta al tiempo en otras CCAA y eso se debe aprovechar, lo novedoso. Ser pioneros e innovadores y ofrecer conocimiento y calidad vida.

Por otra parte se plantea que no es un dato esencial la población de Tudela, no es un factor limitante, lo lógico es considerar Navarra en conjunto y no tan estratificada por zonas como ahora se hace. Con un impulso desde el Gobierno de Navarra a nivel conjunto para atraer iniciativas se podría lograr más población.

Profundizando respecto al tema del tamaño poblacional varias de las personas entrevistadas apuntan que Tudela tiene que ser capaz de liderar y coordinar la Ribera con toda la población que conlleva, presentando un mayor peso poblacional respecto a Navarra. En referencia a este tema hay quién apunta que Tudela tiene un tamaño grande para ser un pueblo pero pequeño para ejercer como cabecera de comarca y tener más peso a nivel foral,

comentando que tiene menos tamaño del que debiera tener para ser líder de la comarca. Además de tener más población tendría que tener más capital humano en calidad (personas formadas, mayor cualificación y líderes de opinión). En este sentido se apunta que a Tudela le falta clase media ilustrada más potente, considerándose un déficit histórico que no se consigue solucionar. En la misma línea se apunta por parte de alguna de las personas entrevistadas la necesidad de que la Ciudad logre ser atractiva para la población cualificada que viene a trabajar en sus empresas pero que hoy por hoy no se siente atraída para fijar la residencia de sus familias en la Ciudad. Igualmente, el éxito de la Ciudad a futuro podría medirse por la capacidad de invertir el modelo tradicional de exportación de población joven cualificada, en el sentido de lograr mediante la oferta de cualificación del empleo y de mejora de la calidad de los servicios ofrecidos por la Ciudad que la población joven que ha salido fuera para su formación superior pueda sentirse atraída de nuevo por la Ciudad y valore la oportunidad de regresar a la Ciudad para fijar en ella su residencia.

Se plantea que en Tudela se tienen que realizar y concentrar las actividades principales de la Ribera, así como los servicios más específicos, que consoliden su función de cabecera.

3.-Aspectos a potenciar para favorecer el asentamiento y permanencia de población en Tudela

En referencia a este tema se plantean diferentes ideas y propuestas, realizándose también reflexiones sobre los elementos que dificultan a momento actual el mantenimiento y asentamiento de población en Tudela.

Respecto a las dificultades que presenta el municipio, varias de las personas entrevistadas comentan que el problema principal que presenta Tudela para retener y mantener población se relaciona directamente con la falta de empleo y con el nivel de vida de la ciudad que se considera elevado. Se comenta el alto precio de la vivienda en los últimos años que no ha favorecido ni favorece el asentamiento de población de municipios cercanos. También se apunta que el nivel de servicios resulta similar al de las localidades vecinas, por lo que los servicios no son un factor diferencial o determinante a la hora de residir en el municipio.

Como reflexión se plantea que vivimos en una sociedad en la que la movilidad es un elemento clave. La permanencia de la población en Tudela dependerá de la capacidad de los tudelanos para generar industrias que hagan a sus trabajadores 'auténticos' vecinos. Ahora bien hay que plantear esto con cierto escepticismo, pues ahora las industrias están sometidas a los procesos económicos en lo que a su localización se refiere. Por otra parte, dado lo mucho que Tudela se debe hoy a los servicios, lleva a pensar que los profesionales

que los atienden no será de por vida. Será difícil que un médico, por ejemplo, o un director de banco, hagan sus carreras profesionales enteramente en la ciudad. Algo que ocurría no hace muchos años, cuando un médico –o incluso un maestro- podía desarrollar toda su vida profesional en Tudela. Hoy no es posible y hay que pensar en un vecindario menos estable.

Tudela, coinciden muchas de las personas entrevistadas, es un sitio muy cómodo para venir a trabajar pero poco atractivo para determinado tipo de profesionales, que no acaba asentándose en el municipio (médicos, profesores, etc.). La ciudad no tiene servicios de gama alta o más especializados en relación a ciudades más grandes, que la hagan atractiva y que favorezcan el asentamiento de este tipo de población. El tamaño también se plantea para como un handicap para el asentamiento de este tipo de población. Este aspecto resulta un freno para determinadas empresas, que presentan dificultades para contar con determinados profesionales de forma estable. Igualmente se apunta que una ciudad necesita de profesionales, gente formada que pueda colaborar y participar en su estrategia de desarrollo.

A continuación se detallan las ideas aportadas para favorecer el asentamiento y permanencia de la población:

- Generar empleo de calidad con el desarrollo de políticas activas. Es necesario ofrecer seguridad cognitiva, saber a que atenerse, la incertidumbre perjudica al ser humano, vivimos en la era de la incertidumbre, cambiar por certezas y seguridad, se necesitan certidumbres y la principal es el empleo fijo y de calidad.
- Incrementar el papel de la administración y la involucración de Gobierno de Navarra en la generación de empleo en la zona y en la puesta en marcha de políticas activas de empleo.
- Dar seguridad y estabilidad a los profesionales que venga a Tudela, que pueda motivar su asentamiento en el municipio.
- Potenciar la Universidad y la formación de grado superior. Apostar por titulaciones propias vinculadas a las necesidades de la población y al mercado de trabajo de la zona.
- Favorecer las empresas del conocimiento y la innovación, aunque sean de pequeño tamaño, que permitan a la ciudad diferenciarse.
- Favorecer actividades endógenas basadas en nuestros recursos propios, tales como nuestra localización, productos agroalimentarios y recursos turísticos.

- Se camina hacia una sociedad sin empleados - "free land"-, con mayor teletrabajo. Para ello se necesita contar con buenas infraestructuras de la comunicación y redes capaces, etc., que permitan trabajar desde cualquier lugar. Con recursos y herramientas se puede vivir en un sitio cómodo y trabajar "on line", lo que supone una oportunidad para una ciudad como Tudela si ofreciera una alta calidad de vida y una buena comunicación "on line".
- Potenciar los servicios administrativos, dado que ahora hay una gran diferencia con Pamplona. En referencia a este tema se comenta que Internet puede solucionar en parte este problema.
- Descentralizar servicios, con nuevos servicios en Tudela.
- Incrementar la calidad de vida urbana y su habitabilidad. En referencia a este tema hay opiniones que apunta la falta de atractivo de la ciudad, planteando que la ciudad tendría que estar más cuidada, con mayor regeneración urbana y con la recuperación e integración del río Ebro en la vida de la ciudad.
- Potenciar actividades para niños y jóvenes, madrugadores, extraescolares, etc., es importante contar con servicios que hagan más cómoda la vida de las familias.
- Contar con vivienda a un precio asequible.
- Contar con buenas dotaciones y servicios que den calidad de vida también en temas de ocio.
- Favorecer el dinamismo de la población y su participación en la vida social.
- Mejora de las comunicaciones y del transporte público con Pamplona. La comunicación con Zaragoza resulta más favorable que con Pamplona y la comunicación con Madrid ha mejorado mucho (tren). En este sentido la puesta en funcionamiento del AVE, si se realiza, no tiene que perjudicar las combinaciones existentes (Alvia) que son más económicas y las que usa el ciudadano de a pie.
- Se considera necesario poner en valor los aspectos positivos que ofrece la ciudad (cercanía, el nivel de servicios existentes, oferta educativa, etc.), en Tudela se vive bien y esto hay que darlo a conocer.

4.-Valoración general, principales necesidades/áreas de mejora y aspectos positivos de los siguientes aspectos:

De forma general las personas entrevistadas plantean la necesidad de mantener los servicios existentes y apostar por la calidad de los mismos, sin que se produzca un retroceso en lo conseguido hasta el momento. En este punto varias de las personas entrevistadas vuelven a apuntar la necesidad de que Tudela asuma la organización de servicios y dotaciones desde el punto de vista comarcal, dando servicio a una población de aproximadamente 100.000 habitantes. Aportaciones realizadas:

➤ SANIDAD

A nivel general se considera que Tudela cuenta con servicios suficientes y de buena calidad. Planteándose los siguientes aspectos de valoración y mejora:

- Reforzar los servicios del Hospital de Tudela que en comparación con Pamplona está peor dotado.
- Igualmente se manifiesta preocupación por la actual situación económica de la administración que puede poner en peligro el nivel conseguido en los servicios sanitarios. Se comenta que hay buena base pero que la mejora de la dotación no va al ritmo de las necesidades de la población, recordando las dificultades que han conllevado determinados servicios como el "autobús de la vida".
- Se comentan que existen discriminaciones geográficas en el acceso a los servicios sanitarios, principalmente especializados, por lo que convendría facilitar el acceso a los mismos, potenciando servicios lanzadera, como el "autobús de la vida".
- Existencia de una elevada rotación de médicos en los servicios especializados.
- Saturación y altas listas de espera para determinadas especialidades.
- En Salud Mental se ha avanzado pero todavía las listas de espera son muy amplias.
- Hay que potenciar y trabajar más en temas de prevención.

Las voces más críticas plantean que en Tudela al igual que en Navarra la atención sanitaria ha sufrido un retroceso, tanto en atención primaria como en atención especializada, con una fuerte presión sobre el personal sanitario a la hora de derivar a los especialistas.



➤ EDUCACION

A nivel general se considera positiva la oferta educativa existente en Tudela, que contempla todos los grados de enseñanza, hasta la posibilidad de cursar estudios universitarios, en una ciudad como Tudela, con la existencia de un campus universitario de la UPNA y la presencia de la UNED.

Respecto al Campus de la UPNA surge alguna opinión crítica que considera que la Universidad en Tudela fue una equivocación, ya que bastaba con una delegación o centro con estudios con demanda para la zona. Estas opiniones consideran que el campus de Tudela es una imposición artificial a la UPNA, y no una realidad necesaria de la Ribera, la demanda universitaria no debe ser en función de la política sino de la demanda universitaria. Ahora bien, se considera que ya que está, se debería profundizar en relacionar la universidad con la I+D+I del tejido industrial de la zona.

En una línea crítica se comenta que la UPNA no ha generado en Tudela el efecto que se esperaba, de elemento dinamizador y de desarrollo y que requiere de mayor colaboración y coordinación con las empresas de la zona. Hay quién considera que está infrutilizada con el coste que conlleva.

Sin embargo, la mayoría de personas entrevistadas consideran muy positiva la implantación de la Universidad en Tudela y, en esa línea, consideran que debe profundizarse más en su desarrollo. Así, varias de las personas entrevistadas apuntan la necesidad de reforzar los estudios universitarios y la formación en grados superiores. En las ideas planteadas respecto a este tema se apuesta por fomentar estudios relacionadas con la industria agroalimentaria, dado que el producto y la industria agroalimentaria es una seña de identidad y una fortaleza en el municipio. Ahora bien, se plantea por igual que la demanda de estudios relacionados con la Agroalimentaria es muy complicada de responder, pues en la actualidad esos estudios están implantados en Pamplona (Ingeniería Agrónoma) y no parece viable inventar algo nuevo ni duplicar lo que se tiene.

En cuanto al papel estratégico del Campus de Tudela se apuesta por apoyar la actual dotación con un centro tecnológico, y titulaciones y grados que lo hagan referente de algo concreto. Se pone como ejemplo que si se impulsa la demanda de un grado como Fisioterapia con proyectos de investigación y se hace una referencia de Fisioterapia en algo concreto se puede ser un referente (ej. Toledo). En estudios de Ingeniería se podía hacer algo similar, realizar una Cátedra de una disciplina que atraiga a profesores e investigadores. No se ha pensado en eso, se quieren más titulaciones y eso agrava el problema no lo soluciona. Otra vía es apostar por especializar y llegar a un proyecto de excelencia para lo cual es más realista acudir a estudios de tercer grado.

Se plantea la dificultad que conlleva la atracción de profesorado de alta calidad al campus de Tudela con las opciones que plantea Pamplona, Zaragoza y Logroño.

Como positivo se plantea la existencia de la carrera de fisioterapia que resulta muy atractiva y la puesta en funcionamiento del aula de la experiencia.

En referencia a la UNED se destaca como positiva la actividad cultural que ofrece además de la formativa.

Se considera necesario que ambas universidades estén en mayor contacto con la población tudelana y con las empresas, favoreciendo el desarrollo y la innovación.

Se manifiesta preocupación por el mantenimiento de determinados servicios educativos como el Conservatorio de Música, que ha visto peligrar su actividad debido a los recortes sufridos en la administración y que sigue funcionando en precario. En referencia a este tema se considera que se ha dado falta de liderazgo político en la zona, a la hora de defender y conservar los servicios existentes.

En este apartado de la entrevista se plantea la necesidad de favorecer las oportunidades de formación sobre todo a población joven con escasa formación y pocas salidas laborales, que se ha quedado fuera del mercado de trabajo. Hay que mejorar las capacitaciones y la formación de la población con el fin de ampliar sus oportunidades. También se apuesta por favorecer las ayudas y becas para cursar enseñanzas, que permitan a la población joven formarse.

Se plantea la necesidad de dar valor a la educación pública, dado que en el municipio la mayor oferta en temas de educación infantil y primaria la presentan los centros concertados, a los que parece que se da más importancia.

En referencia a la educación infantil y primaria se apunta que la rotación de maestros es muy elevada y que pese a que se apuesta por una enseñanza bilingüe con idioma inglés no se están alcanzando los niveles deseados. Se plantea la necesidad de ir a una educación trilingüe, como en muchos países europeos. En este sentido se detecta la necesidad de apoyar los intercambios y becas para poder estudiar idiomas, que ahora existen pero muy limitadas.

Igualmente se manifiesta preocupación por la repercusión que la LOMCE va a tener en la educación, dado que incrementa el ratio del alumnado y genera una fuerte presión sobre la población repetidora, limitando el acceso a becas y ayudas al estudio.

Los resultados educativos en comparación con los niveles europeos también generan preocupación, entendiéndose que convendría mejorarlos.

Se considera necesario potenciar la educación ambiental con un centro de educación ambiental que trabaje con centros educativos, organizaciones, etc. y que ponga en valor todas las riquezas ambientales del municipio (El río Ebro, las Bardenas y los hábitats esteparios).

➤ ATENCION SOCIAL

En referencia a este tema aparecen diferentes opiniones, detectándose un menor conocimiento sobre la materia en parte de las personas entrevistadas.

Por una parte se plantea que la crisis económica ha generado importantes necesidades en un momento de recortes en la administración, sin poder llegar a cubrir las demandas existentes. Se considera necesario contar con más recursos para atender a las familias necesitadas. En este aspecto se apunta un deterioro de los servicios públicos que cuentan con más demanda y con menos recursos. Se observa como muy positiva la labor realizada por entidades sociales, asociaciones y voluntariado, que está prestando un importante servicio en este campo a la sociedad.

La atención a personas dependientes presenta dificultades para el cumplimiento de la ley, con retraso en las atenciones y prestaciones. Se considera que la atención socio-sanitaria a personas mayores resulta escasa y muy tradicional sin apostar por modelos más pequeños y más humanos.

Las subvenciones de Gobierno de Navarra respecto a transeúntes e inmigrantes resultan escasas y van a menos, cuando la demanda cada vez es mayor. Cada vez hay más solicitudes vinculadas a temas de alimentación, comedor escolar, ayudas de emergencia, etc.). En este tema se apunta con un aspecto a la reflexión a cuestiones vinculadas a la alimentación infantil.

A momento actual no hay muchos recursos y hay que optimizarlos, mediante el trabajo en red de todos los agentes institucionales y sociales que realizan acción social. Se considera necesario llegar de la mejor manera a la población demandante. Igualmente se detecta la necesidad de normalizar el tema de necesidades y ayudas, ya que ahora son muchas las familias que presentan situaciones económicas precarias y que no acuden a determinados servicios por vergüenza (comedores sociales, etc.). Se comenta que no hay que quedarse solo en la prestación, falta formación, capacitación y seguimiento de las prestaciones, necesitándose actuaciones integrales de acompañamiento. Esto resulta más costoso pero más eficaz a medio y largo plazo.

Se apunta que hay que tener cuidado con la derivación de determinadas atenciones a entidades sociales, que deberían realizarse y controlarse por la Administración. La actual situación de elevada demanda y baja oferta está generando presión en los profesionales que manifiestan descontento.

Se considera necesario reforzar los servicios de atención a la mujer y de prevención de la violencia de género.

Hay quien opina que no se nota mucho la presión social de gente con problemas, contando con una sociedad integrada y muy igualitaria.

➤ CULTURA

Varias de las personas entrevistadas son críticas con la oferta cultural de Tudela, que consideran escasa y con precios elevados, lo que limita las posibilidades de asistencia. Se considera que se debería apostar por una cultural más popular, más asequible para la población de Tudela y la Ribera. Se debe potenciar la cultura de base que es la que acaba generando más cultura, contando con las iniciativas de la ciudadanía y los agentes sociales. También facilitando locales y dotaciones para la realización de actividades culturales. Se apunta que los grupos de base requieren de una atención específica, sobre todo en población joven.

Se pone de manifiesto que casi toda la vida cultural ocurre en el centro de la ciudad, y que también se debe irradiar a los barrios, planteándose si hay suficientes dotaciones culturales en los barrios.

La oferta cultural en verano resulta muy escasa, con las posibilidades que puede ofrecer el municipio (conciertos, cine al aire libre, etc.), se podían hacer más cosas de forma sencilla y contar más con grupos locales. Varias de las personas entrevistadas plantean que este es uno de los motivos por los que se sale de Tudela, para acudir a actividades culturales.

La actividad del Gaztambide se considera limitada realizándose en determinadas fechas del año y resulta cara, con un local que no resulta adecuado para la realización de determinadas actividades. Igualmente se detecta un déficit en el tema del cine, valorándose como muy positiva la actuación del Cine club Muskaria.

Se apunta que la población con pocos recursos económicos tiene muy complicado acceder a las actividades culturales, dado el precio que tienen.

Como idea se observa que habría que ser ambiciosos, sin necesidad de traer grandes nombres pero si una diversidad de actividades (teatro, performance, baile contemporáneo, etc.) Asimismo, se apunta la necesidad de potenciar aspectos culturales más intelectuales (filosofía, política, etc.) y de realizar ciclos no solo de pintura también de otras actividades (poesía, etc.).

Se comenta que en los últimos años la actividad cultural en Tudela ha mejorado mucho, destacándose el papel de la UNED desde el punto de vista cultural, ahora bien se considera necesario contar con un plan claro de desarrollo cultural encaminado a todos los grupos de edad. Se plantea que se debería realizar un trabajo coordinado entre los diferentes agentes que trabajan en temas culturales (Ayuntamiento, UNED, asociaciones, etc.).

Por el contrario, hay entrevistados que opinan que la oferta es amplia y suficiente y que nos ha llevado a tener una mentalidad abierta en lo cultural, existiendo cada día mayor demanda cultural, personas implicadas en la cultura y las artes y colectivos culturales muy activos, para algún entrevistado los auténticos artífices de la vida cultural de la Ciudad. Se comenta que la gestión cultural se ha llevado con eficiencia, sufriendo menos la crisis y que hay grupos de la sociedad civil que mantienen viva la dinámica cultural del municipio. Se resalta que es una de las áreas que mejor funciona en el Ayuntamiento pero que aún así todavía se identifica cultura con espectáculo.

Por parte de algunos entrevistados se considera necesaria una Casa de Cultura en el Casco Antiguo, que se debe completar con una buena labor de cultura realizada en la ciudad.

Se comenta que la organización de las actividades culturales tendría que contar con la población, realizándose de una forma más abierta que permitiera a la ciudadanía manifestar sus preferencias. Este tema tiene que estar en continua revisión para conocer las demandas de la población. En este punto se plantea que la respuesta de la población resulta desigual en cuanto a las actividades propuestas, detectándose una baja participación ciudadana.

Se considera que Tudela presenta problemas en cuanto a la conservación de su patrimonio cultural. Este es un tema relevante que cada vez se va a acentuar más, dado se cuenta con pocos recursos. Se pone como ejemplo el debate que ha surgido en torno a la Iglesia de San Nicolás. Se considera que la falta de un claro modelo de ciudad acentúa esta problemática, insistiendo en que el patrimonio cultural es un elemento clave para la ciudad.

Se plantea que somos profundamente injustos con nuestro patrimonio conservado. No ocurre en ningún sitio que no se pueda visitar el patrimonio cultural los fines de semana. No se rentabiliza nuestro patrimonio cultural urbano.

➤ DEPORTE

En cuanto a este tema se refiere se detecta a nivel general un déficit en cuanto a instalaciones deportivas, que se consideran por debajo de la media navarra. En algunos casos se apunta una mala gestión en cuanto a la planificación y organización del tema deportivo por parte de la Administración, lo que ha supuesto un elevado coste. Se apuntan como mejoras las siguientes instalaciones: rocódromo público, pistas de baloncesto, campos de fútbol y piscinas municipales al aire libre. Se comenta que de cara al Ebro se hizo el embarcadero pero que hay que mejorar las instalaciones con vestuarios. También se comenta que hay que hacer más amable la ciudad para la práctica de la actividad deportiva, habilitando rutas de carril-bici y pensando un urbanismo que lo facilite. La zona del Queiles requiere de una infraestructura para la bicicleta, pudiendo establecerse un cinturón o anillo verde que una Tudela en varias zonas.

Como positivo se valora la actuación de clubs deportivos, que están favoreciendo a diferentes niveles la práctica deportiva. En referencia a los clubs se comenta que los recortes en la Administración también les están afectando, con menos subvenciones y ayudas. Hay opiniones que apuntan que se ha retrocedido en lo que respecta al deporte base, pero en deporte de élite y en la actividad deportiva de la ciudadanía a nivel general se ha mejorado. Se considera que no se trata de apoyar deportes específicos sino que la ciudadanía tenga prácticas deportivas saludables, que los jóvenes entiendan y quieran hacer deporte, y dar más apoyo a los clubs para el deporte base. Se considera necesaria mejorar la preparación de los entrenadores en diferentes deportes y favorecer la cultural deportiva, vinculada a temas de salud, bienestar personal y calidad de vida.

Al igual que ocurre en temas culturales se apunta que la práctica de actividades deportivas, acceso instalaciones, etc. resulta cara, resultando muy difícil el acceso para personas con escasos recursos económicos. En este tema habría que buscar fórmulas más solidarias. Se apunta que las "escuelas municipales" han desaparecido, realizándose ahora una gestión privada, lo que dificulta el acceso por cuestiones económicas a los servicios deportivos.

Una de las opiniones recogidas plantea que la iniciativa privada en temas deportivos resulta positiva, con buenas experiencias en el centro de la ciudad. Se comenta que quizás habría que apostar por esta línea, lo que resultaría más beneficioso al Ayuntamiento, que no tendría que invertir en instalaciones y mantenimiento de las mismas, llegando a acuerdos para favorecer el acceso de toda la ciudadanía. Se apunta que las instalaciones deportivas

están en los bordes de la ciudad, lo que no favorece la dinámica del centro. Si se saca todo al exterior no se genera movimiento y Tudela parece vacío.

La organización de actividades deportivas de primer orden en Tudela se considera muy positiva para el municipio, como elemento diferenciador respecto a otros municipios.



➤ MEDIO NATURAL

Las voces más críticas respecto a este tema consideran que Tudela no cuenta con un planteamiento claro sobre cómo abordar el tema ambiental. La ciudad vive de espaldas al río Ebro, el río casi no se conoce ni otras zonas de gran valor ecológico. El Ayuntamiento no cuenta con un técnico medioambiental ni se realiza un seguimiento de la Agenda Local 21 del municipio, ni de temas ambientales. Se comenta que se han realizado planes sobre temas ambientales que no se han ejecutado y se han quedado olvidados.

Se considera que la relación de la ciudad con el río es un tema pendiente y a esto hay que sumarle la fragmentación del tren, con problemas de marginalidad en los bordes del ferrocarril, con zonas muy deterioradas.

Hay opiniones que plantean que este es uno de los temas más descuidados en Tudela. No se le ha dado importancia al entorno, se ha visto como una fuente de producción agrícola pero no como un medio cultural, de recreo y paisajístico a incorporar en la ciudad. No se han cuidado los comunales, tampoco los alrededores de la ciudad, con el potencial existente Tudela se podía contar con un gran parque natural.

El tema del río Ebro y su falta de integración en la ciudad surge en un número importante de entrevistas detectándose como una importante área de mejora. Igualmente se comenta el mal estado del Paseo del Prado, cuya última remodelación no ha resultado adecuada, con zonas que se inundan. Se comenta la falta de atractivo que presenta para la población cuando podía ser una de las zonas más visitadas del municipio. Hay quién considera que habría que realizar un seguimiento respecto a la calidad del agua del río y controlar los vertidos de las empresas locales. En referencia a este tema una de las opiniones recogidas plantea que el problema respecto al Ebro tiene mucho que ver con el trazado del tren que hace que vivamos de espaldas al río.

Varias de las personas entrevistadas plantean la potenciación del río Ebro como un elemento clave para el desarrollo del municipio, desde el punto de vista natural, paisajístico y deportivo.

Una de las personas entrevistadas manifiesta preocupación por el estado de la balsa del Pulguer que se ha convertido en un centro de ocio, cuando se encuentra muy próxima a la zona de vertidos de la Mancomunidad de Residuos, tema que convendría aclarar.

Del medio natural del municipio se resalta además del río y sus sotos, los pinares de Santa Quiteria y las zonas esteparias, también aunque un poco más alejadas el Bocal, las Bardenas y la Dehesa del Moncayo. Este entorno se tiene que cuidar y poner en valor, dándole la importancia que tiene.

➤ **MEDIO AMBIENTE URBANO Y VECTORES AMBIENTALES**

El Medioambiente urbano se considera, en general, uno de los aspectos más negativos de la ciudad en estos momentos. Para la mayoría de las personas entrevistadas Tudela está sucio, lo que no da una buena imagen de la ciudad, con la repercusión negativa que esto tiene en temas turísticos y económicos. Falta un correcto mantenimiento y limpieza de la ciudad, en especial algunas zonas del viario y espacios públicos, que transmiten una imagen de dejadez e incluso de abandono, todo ello a pesar del gasto que la limpieza viaria supone. La crisis económica ha agravado la situación al contar con menos presupuesto para temas de mantenimiento y limpieza. También se considera necesario mejorar el mobiliario urbano, sobre todo en el centro de la ciudad.

Alguna de las personas entrevistadas considera que el medio ambiente urbano está bien destinándose recursos importantes del presupuesto municipal, aunque se puede mejorar, señalando que sin embargo el imaginario colectivo habla de la existencia de un problema, sobre todo con la limpieza urbana, lo que contrasta con la percepción de la población turista que vivista la Ciudad y considera que Tudela es una ciudad limpia.

Bastante unanimidad se alcanza al señalar que el problema de suciedad, más allá del funcionamiento adecuado o no de los servicios de limpieza y mantenimiento, es también un problema de cultura cívica que tenemos que mejorar, el espacio público no se valora, no hay preocupación por la estética, orden y cuidado de lo público, aspectos en los que hay que trabajar mucho. El cuidado y la limpieza se quedan en casa y se externaliza la suciedad. Se comenta que se debe combinar políticas de educación cívica con la inversión en limpieza y mantenimiento.

A este respecto una de las opiniones recogidas resalta que a Tudela le falta "gusto", hay que tener buen gusto en la organización y cuidado de la ciudad, mejorando a nivel general la imagen de la misma. Se comenta que hay estilos heredados de los años 40 como el Paseo Invierno, cohabitando con estilos más modernos como Herrerías y el Queiles. Se considera necesario contar con uniformidad y establecer líneas de actuación que articulen la imagen de la ciudad (fachadas, parques, etc.) que permitan identificarse y generar un sentimiento de pertenencia, lo que favorece la preocupación y cuidado por la ciudad.

Se aportan ideas respecto a la necesidad de trabajar conjuntamente y de forma coordinada el entorno natural con el medioambiente urbano, estableciéndose una conexión entre los espacios libres con los espacios más rurales y periurbanos, estableciendo corredores verdes para uso peatonal y en bicicleta. Se plantea que Tudela tiene un tamaño ideal para contar con buena calidad de vida pero que no se le saca partido.

La opinión sobre vectores ambientales tampoco resulta uniforme. En cuanto al agua se recogen opiniones que consideran que la calidad del agua es buena, dentro de que es muy dura y recibe un elevado tratamiento, considerando que se puede mejorar si se capta de Itoiz. En referencia a este tema en alguna entrevista se plantean dudas sobre la calidad del agua de boca, que recibe su aporte del río Ebro o de su acuífero, cuestionando su calidad, por entre otros los niveles de concentración de nitratos. En este tema se apunta también la necesidad de controlar las fugas y pérdidas en la red de distribución y realizar un uso eficiente del agua (controles y sistemas robotizados).

En cuanto al aire hay personas preocupadas por los niveles de ozono propoférico que llegan a producirse en la ciudad, considerando que Tudela cuenta con una mala calidad de aire. Se considera que esto hay que mejorarlo, realizando controles y seguimientos y que hay que poner paneles informativos sobre calidad del aire, proyecto aprobado en los presupuestos participativos.

Se plantea la existencia de contaminación lumínica en determinadas zonas con el gasto energético que eso supone, como el Barrio del Queiles y la carretera Alfaro.

En varias entrevistas se plantea que el ruido es problemático en algunas zonas de la ciudad como la Avda. Zaragoza, Capuchinos, etc. principalmente por problemas de tráfico, con un urbanismo que amplifica el ruido. Existe un problema de concentración de actividades (Bares) en partes de la ciudad lo que genera ruido y molestias a sus vecinos. Se comenta que con la peatonalización de la Plaza Nueva y Herrerías se ha sustituido los coches por las terrazas generando un problema de ruido a los vecinos. En referencia a este tema se apunta que la concentración de bares en el Casco Antiguo de la ciudad genera molestias a los vecinos lo que esta generando importantes problemáticas, poniendo en peligro el asentamiento y permanencia de población en la zona. Se comenta que habría que abrir un

debate pausado respecto a este tema para buscar coexistencias, tipo la iniciativa de la mesa del ruido, pero con calma y seriedad por todas las partes, cumpliendo los acuerdos adoptados. En referencia a este tema hay quién opina que Tudela es una ciudad ruidosa por sus propios habitantes. En alguna entrevista se manifiesta preocupación por el ruido industrial, considerando necesario elaborar mapas de ruido, en la zona de Canraso, respecto a la Papelera, etc.

Respecto a la recogida de RSU se considera necesario fortalecer los servicios de recogida selectiva y sobre todo dar un tratamiento adecuado y efectivo a los mismos, avanzando también los sistemas de recogida (puerta a puerta, etc.). En referencia a este tema varias de las personas entrevistadas manifiestan descontento con el nuevo sistema de contenedores, por la ubicación, altura, aperturas para depositar los residuos y que requieren de fuerza a la hora de levantar la tapa, lo que genera problemas principalmente a la gente de mayor edad. Se considera que algo que podía haber resultado positivo ha sido muy negativo, repercutiendo en la limpieza de las calles, dado que ahora mucha gente deja las bolsas al lado de los contenedores.

➤ **ESPACIOS VERDES Y PÚBLICOS**

Este es uno de los aspectos que genera mayor crítica entre las personas entrevistadas. Se reclama más espacios verdes para la ciudad, una mejor conservación y cuidado de las existentes. El Paseo del Prado y la continuación del Paseo del Queiles junto a los nuevos Juzgados son dos ejemplos repetidos de mala gestión y mantenimiento. En este punto también se cuestiona la actuación realizada en la Champiñonera, en cuanto a su necesidad y desarrollo.

Se comenta que las nuevas zonas (Queiles y Azucarera) cuentan con un buen nivel de zonas verdes pero que este aspecto debe mejorar en relación al Casco Antiguo y el Ensanche, valorando la necesidad de establecer conexión entre las zonas existentes y los espacios de los bordes, se plantea un cinturón que una Ebro, Queiles y zona del instituto.

Se considera necesario mejorar la zona del Corazón de Jesús, Torre Monreal, Corazón de María y Santa Quiteria que están muy descuidados, repercutiendo en la calidad urbana del municipio. Se considera necesario mejorar su mantenimiento y conservación (limpieza y jardinería), así como contar con servicios públicos y fomentar su uso que ha disminuido notablemente. También se considera necesario mejorar el mantenimiento del pinar que hay junto al Colegio de la Anunciata.

En referencia a este tema se apunta se ha trabajado mucho por mejorar, pero el clima no ayuda nada. Se debe gastar mucho dinero en tratar plagas que afectan a la vegetación y árboles y que mantener el césped en Tudela es más caro que en otras zonas.

En cuanto a espacios públicos se apunta que hay pocos parques para uso infantil y que no están muy bien cuidados, con déficits de mantenimiento.

➤ VIVIENDA Y URBANISMO

De forma general se considera que la oferta de vivienda existente en el municipio resulta suficiente, tanto de compra como de alquiler. Tudela ha tenido un exceso de oferta de vivienda apostando en los últimos años por un modelo de extensión.

Se apunta que convendría mejorar y potenciar los temas de alquiler, dando garantía a ambas partes. Se plantea que el municipio cuenta con mucha vivienda vacía y por otra parte con mucha gente con problemas de acceso y mantenimiento de la vivienda, aspecto que conviene analizar con profundidad. Se destaca la labor que está realizando la PAH.

Se apunta que en estos años se ha mejorado en temas de alquiler social, pero se considera necesario que estas actuaciones cuenten con un acompañamiento integral (educación social, conducta cívica, etc.), que favorezca la integración. La incidencia de la crisis ha sido muy fuerte, con importantes repercusiones en temas de vivienda.

Se cuestiona la utilidad de las políticas de VPO en temas de vivienda. Se comenta que la sociedad está cambiando, ahora es más dinámica presentando un elevado grado de incertidumbre y dinamismo, sin que este tipo de políticas respondan a estas necesidades.

Hay quién considera que los desarrollos de nuevos barrios han resultado positivos y se han integrado en la Ciudad. En cuanto a las previsiones de vivienda, en el Queiles todavía queda suelo y el barrio de Gardachales ahora mismo resulta innecesario, por lo el futuro crecimiento de vivienda debería ser moderado.

En varias ocasiones se plantea la necesidad de centrarse en la ciudad construida, en el Barrio de Lourdes, el Ensanche (zona de Juan Antonio Fernández) y el Casco Antiguo prioritariamente, que es lo que necesita ahora Tudela.

En referencia al Barrio de Lourdes se plantea que probablemente requeriría de un plan especial, valorando como muy positiva la actuación del Lourdes Renove.



Casi de forma unánime se considera que es prioritario actuar en el Casco Antiguo, realizando una actuación tanto de vivienda como de urbanismo. Dentro del Casco las zonas más nuevas tienen más calidad urbana, pero todavía queda mucho por hacer, la zona de la Magdalena y del Horno Coscolín, requieren de una fuerte actuación. Varias de las personas entrevistadas apuestan por rehabilitar, dando ayudas para mejorar las viviendas y los edificios, avanzar en la peatonalización, esponjar y mejorar los aparcamientos. Se plantea que hay que recuperar el Casco para vivir y que vuelva a tener un fuerte nivel de actividad, para esto hay que acometer la renovación del Casco con atrevimiento, hay que intervenir pensando en los que van a vivir, rehabilitar manzanas y no sólo viviendas. Se apunta que se deben dar facilidades a la iniciativa privada para actuar en la rehabilitación del Casco que deber ser la prioridad en el modelo urbano. La renovación no debe convertirlo en un Casco solo de dotaciones, fiesta y ruido, deber ser un lugar de viviendas, comercio y actividad económica. Hay que prestigiar la vivienda en el Casco, es un lujo vivir en los cascos históricos y en Tudela la gente no lo asume así, en Tudela no se valora el Casco Antiguo. Hay que apostar por calidad en la vivienda y en el entorno. Se comenta que el Casco Antiguo cuenta con un volumen importante de residentes pertenecientes a minorías étnicas, lo que no lo hace muy atractivo. Igualmente se comenta que el Casco Antiguo es la zona de las ciudades que visita toda la población turista, y que debe estar más cuidado. En este sentido se hace especial hincapié que la preservación del patrimonio del Casco Antiguo debe priorizar la conservación de su trazado mudéjar que es su valor más importante y lo diferencia especialmente de la mayoría de cascos históricos de España.

Se plantea que el próximo PGOU debe ver la ciudad del futuro a 20 años vista, con una previsión de suelo para que no haya tensiones, pero consolidar los barrios de la ciudad que deben ser prioritarios. Se plantea que cualquier revisión del Plan General tiene que intervenir en la ciudad consolidada con operaciones integrales. Se plantea identificar unidades homogéneas y ver que se requiere en los barrios. Hay que crear nuevos centros urbanos ligados a enclaves urbanos y nodos de actividad, dotándoles de vida urbana.

En general el conjunto de la ciudad presenta calles a rehabilitar como Griseras, Virgen de la Cabeza, etc. Es necesario un cambio de modelo en el desarrollo urbano del municipio que apueste por la rehabilitación de vivienda, por un incremento de la iniciativa municipal y porque toda política de vivienda tiene que tener en cuenta su entorno. En este sentido una de las reflexiones recogidas plantea que el desarrollo urbano del municipio ha apostado por edificar primero las viviendas y establecer los equipamientos en la periferia (ej. en la zona del Instituto el colegio Huertas Mayores), lo que hace que la ciudad quede desplazada.

También se coincide en general en la situación del comercio, que se considera ha empeorado y está en retroceso la función comercial de Tudela. La crisis ha supuesto que se vea mucho local vacío, rentas altas y comercios que se abren y se cierran pronto.

➤ MOVILIDAD Y ACCESIBILIDAD

Este aspecto es otro que concita unanimidad, la movilidad y el tráfico en Tudela son uno de sus puntos más negativos para la calidad de vida urbana, tanto para acceder al centro como para moverse por la Ciudad en vehículo. Tudela tiene un tamaño que no debería generar problemas de movilidad pues se puede ir a todas partes andando o en bicicleta, pero por un problema cultural, de diseño urbano o de falta de sensibilidad respecto al tráfico se detecta un uso excesivo del vehículo privado, lo que genera congestión y molestias.

Se considera necesario insistir en la peatonalización, especialmente en el Casco Antiguo pero también ampliar a otras zonas del centro urbano, potenciando la cultura peatonal y la ciclista. Hay que darle valor al peatón y seguridad.

El transporte urbano, pese a resultar deficitario debe mantenerse, parece suficiente y se considera bien estructurado, pero para una ciudad como Tudela lo más importante es que a todas partes se puede ir andando, por lo que debe ser un objetivo que no se debe perder, y tener muy en cuenta en el modo de extensión de la ciudad, mantener que la movilidad esencial sea el caminar. Varias personas consideran necesario analizar las demandas y la oferta de transporte público, adecuándolas a las necesidades de la población, teniendo en cuenta que en Tudela hay poca masa lo que dificulta la viabilidad, pero valorando la función social que cumple.

Se observa que el PMUS de Tudela no está aprobado y el Plan de Accesibilidad del Ayuntamiento está sin concluir, planteándose las siguientes actuaciones de mejora: Zonas 30 km, potenciación transporte público, apostar por motores eléctricos, carriles bicis, favorecer al peatón con aceras anchas y árboles, reducir espacios al coche y mejorar conexiones. Se plantea que Tudela es insegura desde el punto de vista de la movilidad con poca seguridad vial.

Se plantea que hay que darle más vueltas a Tudela como capital de comarca, facilitando el acceso a la ciudad y los aparcamientos (sobre todo en periferia). Es necesario mejorar las entradas a Tudela, en concreto es necesario solucionar el "camino de Instituto", y darle una vuelta a las alternativas que plantea la EMOT, principalmente a la variante sur. Una de las opiniones recogidas plantea que la ciudad tal y como está hoy tiene muy complicado solucionar el tema del tráfico, considerando alguno de los entrevistados que se cometió un grave error el eliminar el vial que iba por el Arenas.

Varias personas apuntan que el tráfico y los aparcamientos suponen un problema para que la gente venga a Tudela a comprar, lo que repercute muy negativamente en el comercio.

Los diseños urbanos deben contemplar la movilidad que generan y como organizarla de la mejor manera. Hasta ahora solo se ha pensado en el aprovechamiento de los espacios para vivienda sin tomar en consideración otras cuestiones de interés como la movilidad. La ciudad debe crecer pero los servicios deben estar próximos, que se pueda ir andando.

Se considera que la accesibilidad ha mejorado mucho, el Ayuntamiento cuenta con un Plan de Accesibilidad y hay colectivos muy sensibilizados y beligerantes con este tema, pero pese a esto todavía queda mucho por hacer. Se han dado mejoras en la accesibilidad física pero no en otro tipo de accesibilidad. En referencia a este tema se plantea que hay que tener más sensibilidad en temas de accesibilidad a nivel general, en la ciudad, en actos públicos, etc.

➤ **CONEXIONES VIARIAS/INFRAESTRUCTURAS**

Distintas opiniones se refieren a las conexiones ferroviarias y sobre todo a la futura y deseable parada del Tren de Alta Velocidad y en concreto a la ubicación de una futura estación. El TAV se considera deseable pero no imprescindible, no existiendo unanimidad de opinión entre los entrevistados en relación a la ubicación futura de la estación del AVE, dentro o fuera de la Ciudad. Los que se muestran favorables a la ubicación interior lo plantean desde la perspectiva de favorecer la accesibilidad peatonal de la población residente en la Ciudad y reducir los costos de la operación. Los que la plantean en el entorno del Casco Urbano, fuera de la ciudad, la plantean desde la perspectiva de accesibilidad de la población de toda la comarca y la necesidad de liberar el espacio viario actual del ferrocarril, lo que pudiera viabilizar económicamente la operación.

En cualquier caso, hay coincidencia en la fragmentación que el trazado ferroviario urbano produce en la ciudad y como afecta negativamente a su calidad urbana, planteando como positiva la eliminación del ferrocarril de la ciudad siempre que se pueda ubicar en un entorno próximo a la ciudad.

La posición geográfica de Tudela puede favorecer la vocación logística que ya han mostrado otras ciudades como Zaragoza. Ello exigiría sobre todo un claro planteamiento del trazado ferroviario. En principio, se cree preferible mantener el actual trazado. La incidencia sobre el medio de un nuevo trazado ferroviario sería muy dolorosa en términos urbanísticos.

En este sentido existe mayor unanimidad a la hora de considerar que la conexión entre la futura plataforma logística del tren y las autovías debería resolverse a cierta distancia de la ciudad.

Una opinión más detallada sobre esta cuestión apunta que sacar la estación no va a pasar en bastante tiempo, la variante ferroviaria requiere una inversión que no se va a ser fácil acometer. La estación debe estar en el centro para poder ir andando, las vías son una barrera cerca del río, que también es una barrera. El tráfico ferroviario de mercancías es molesto pero no supone ningún problema, pues la gente no parece que le moleste. Las vías van a estar ahí, la estación ahí o cerca, pero el servicio es suficiente. No hace falta meter más coches en Tudela y por ello no es imprescindible mover las vías, no merece la pena hacer grandes obras para ganar tiempo en el viaje Tudela-Madrid. Se debe cambiar la visión de la necesidad de la infraestructura ferroviaria que ha cambiado con la crisis, no es necesario grandes desembolsos.

Varias de las personas entrevistadas coinciden en la importancia que tiene el transporte de mercancías como salida a Francia, las altas prestaciones de mercancías para ser competitivos y un área logística.

Respecto al TAV varias de las opiniones recabadas ponen de manifiesto la dificultad de la puesta en funcionamiento del proyecto, considerando centrar la atención en la mejora de los servicios de cercanías y media distancia, tema que a nivel de España todavía está pendiente. A nivel general se considera que Tudela está muy mal comunicada con Pamplona por transporte público, sobre todo por tren, con pocos y malos horarios. La conexión por tren a Zaragoza y Madrid es mucho mejor. También se apunta la necesidad de mejorar el transporte público con los pueblos de la Ribera, para favorecer que vengan al municipio.

Sobre las conexiones por carretera se considera que son una de las grandes potencialidades de la ciudad, pues permiten una cómoda y rápida - también cara-, conexión con Barcelona, Bilbao, Francia, es decir, salvo a Madrid sin haberse concluido la autoría, la red de autopistas/autorías que pasan por Tudela nos hacen estar muy bien comunicados. Si bien se opina también que la Ribera está perjudicada por el tema de la autopista a Pamplona, estamos en peores condiciones que el resto de Navarra pues nuestras comunicaciones son todas muy caras por autopistas de peaje, sobre todo la de Navarra, considerándose necesaria la gratuidad de la autopista a Pamplona. En este tema hay quién opina que Navarra no está bien vertebrada, no hay buena comunicación norte-sur.

Dentro de Tudela se vuelve a plantear una horquilla que uniera el Queiles, con el instituto por la rotonda de Carrefour y mejorar las entradas al municipio.

Se destaca la existencia del aeropuerto de Zaragoza a una buena distancia, también el de Noain y Agoncillo.

Una de las personas entrevistadas resalta la necesidad de mejorar las infraestructuras y servicios de Internet, ya que se considera que en este tema está el futuro. Hay que fortalecer los servicios y educar a la población en el uso.

➤ DINÁMICA SOCIAL

Tudela se considera un buen sitio para vivir, es una ciudad integrada socialmente y poco conflictiva con muchas redes sociales. Esta integración hay que mantenerla como seña de identidad de la ciudad. Hay un buen sentimiento de pertenencia y se mantienen vínculos con la ciudad aunque se salga a vivir fuera. Se apunta como aspecto de mejora la falta de arraigo de los profesionales que vienen a trabajar a la ciudad. Tudela resulta agradable para vivir en familia con niños e hijos jóvenes.

Se comenta que la ciudad tiene seguridad y cohesión social. Hay algún grupo menos integrado pero no genera problemática. En general se considera que la Ribera es un lugar abierto, amable y acogedor.

Se apunta que hay movimiento social pero no los cauces adecuados para articularlo, se considera que en este tema falla la administración, teniendo que reforzarse los cauces de participación. En referencia a este tema se hace una reflexión sobre el cambio que se está produciendo en la sociedad. Se plantea que la sociedad burguesa está muriendo y que hay que dar cauces a la participación de la ciudadanía. Ahora no los hay y no se sabe cómo hacerlo, pero Tudela tiene un tamaño ideal para conseguirlo. En referencia a este tema se plantea que falta cultura participativa a nivel general por parte de la ciudadanía, aspecto que hay que trabajar.

Hay muchos grupos activos en temas festivos y artísticos, hay vitalidad a este nivel, detectándose menor dinamismo en temas cívicos, políticos, científicos y empresariales. En este sentido se detecta la falta de una clase media ilustrada que genere liderazgo cultural, faltan "protagonistas". No hay un dinamismo social preocupado por modificar y conseguir mejoras sociales. La ciudad es cómoda para vivir pero difícil de transformar, por el tipo de mentalidad existente, que es más bien conformista. La sociedad está conforme con el modelo vigente, se solicita cada vez más fiesta y eventos, pero nada que cambie la vida económica y social de la ciudad.

Hay opiniones que apuntan que la mentalidad es un tanto cerrada, todavía muy rural, que todavía tiene que abrirse más.

Se apuesta por potenciar las iniciativas personales y sociales tipo el Centro Cultural Sánchez Montes. Hay que tener ilusión y crear ilusión en la ciudadanía y los grupos sociales, hay que creer en las personas y darles responsabilidades.

Se detecta una falta de participación de la población joven, existiendo más dinamismo entre las mujeres y la población de mayor edad.

Una de las personas entrevistadas manifiesta que se ha perdido dinamismo en la ciudad, antes Tudela era un sitio divertido con mucho movimiento. Se han cerrado muchos locales nocturnos y bares especializados, sin que resulte tan atrayente en temas de ocio como era antes, aspecto que influye muy negativamente en la economía de la ciudad.

➤ **ACTIVIDAD ECONÓMICA**

A nivel general se apunta la mala situación vivida desde el inicio de la crisis, que ha repercutido en todos los sectores de actividad, principalmente en la construcción y el sector de las energías renovables. Se comenta que en Tudela se ha destruido mucho empleo y hay mucha precariedad, lo que afecta a la calidad de vida de la población. Se ha reducido el consumo a nivel general repercutiendo en sectores como la hostelería y el comercio.

Se plantea la dificultad de recolocar a personas que ahora están en desempleo que contaban con baja cualificación y cuya salida laboral está resultando muy complicada.

Se apunta que la hostelería y el comercio no pasan por su mejor momento. En temas comerciales ha bajado la actividad, se están cerrando muchos negocios y hay una fuerte demanda de producto según precio. Alguna opinión apunta como ya se ha dicho en otros apartados del informe, que la especialización en estos sectores ha disminuido, sin ofrecer el plus de calidad que se ofrecía en otras épocas. Otras opiniones más positivas consideran que Tudela cuenta con una buena oferta comercial, que resulta bastante completa.

Una de las reflexiones recabadas apunta que el modelo económico de Tudela es de los años 80/90 (grandes inversiones industriales) y que ahora ese modelo ya no funciona. Tudela tiene diversidad en su actividad pero cuenta con debilidades vinculadas al tamaño del municipio y a la falta de capital humano especializado, que impulse y renueve. Igualmente se apunta la falta de población joven (18-25 años) en Tudela.

Ideas de mejora y actuaciones planteadas en relación con este tema:

- Se considera interesante diversificar la actividad económica a nivel general y apostar por pequeñas actuaciones que generen actividad frente a la búsqueda de grandes proyectos de inversión.

- En temas como la construcción se apunta la necesidad de abandonar la idea de grandes promociones, centrándose en la ciudad construida, temas de mantenimiento y rehabilitación, que pueden ayudar a la recuperación del sector.
- El municipio cuenta con una buena localización, con patrimonio cultural y un buen entorno natural (Ebro, Bardenas, etc.) lo que favorece el desarrollo de actividad turística, que tiene que potenciarse mucho más. Se considera necesario poner en valor lo que se tiene en Tudela e incrementar la difusión del municipio, con buenas campañas de comunicación.
- Trabajar la calidad urbana del municipio y su entorno (río, hábitats cuidados, etc.) para favorecer el desarrollo de la actividad turística.
- Posicionar el ocio (gastronomía, Fiestas, etc.) y la cultura como elementos competitivos, potenciar desde una dirección pública la Semana de la Verdura, hacer unas Fiestas tan reconocidas como las de Navarra pero más familiares, así como otro tipo de ocio. Fomentar actividades culturales de calidad y prestigio, como las que ya existen, que nos identifiquen y hagan visibles, convertir Tudela en un referente de actividades lúdicas.
- Desarrollar el potencial de la zona en temas agroalimentarios y ganaderos, con productos de calidad que se conviertan en algo diferente, apostando por temas ecológicos y saludables.
- Potenciar la agricultura ecológica, también con el banco de tierra comunal que tiene el Ayuntamiento.
- Desarrollo de la industria agroalimentaria, con una visión integrada -Cluster- y basada en la calidad. Potenciando la producción y las transformaciones.
- La industria agroalimentaria debe centrarse en la calidad y en responder a la demanda de comer mejor y más sano que es demandada por una parte de la sociedad, al menos occidental. Crear la marca "Tudela", como marca de gran calidad en alimentación sobre el recurso que ya tenemos, construir un cluster en que toda la actividad agrícola –verduras y frutas-, transformación, comercialización, etc. que esté muy especializada y posicionada como referente. Aunar los recursos para posicionarse en un lugar preferente con productos de calidad-gastronomía, etc. Identificar Tudela con la vida saludable.
- Tudela y Navarra podían impulsar, junto a empresarios y emprendedores locales, un Fondo de Inversión en agroalimentaria de calidad, producto fresco y transformados

innovadores, como se ha hecho en otros sitios con otros productos. La agroalimentaria de alta calidad es un sector en expansión y de gran futuro para el que se pueden captar recursos.

- Hacer un esfuerzo por mejorar la utilización y ocupación de la Ciudad Agroalimentaria, después del coste económico y esfuerzo que ha supuesto.
- Hay que apostar por más de un sector de actividad y es fundamental volver a ser una ciudad industrial y no sólo de servicios, ello no supone necesariamente grandes empresas, sino mas bien favorecer a los emprendedores locales que puedan generar un tejido empresarial mas autóctono. Hay gente preparada en el sector industrial y hay suelo, que debe ofertase barato, en la CAT y otros polígonos, hay empleo formado y tenemos una situación geográfica optima. El Gobierno de Navarra debería mejorar las condiciones de fiscalidad para las empresas como factor competitivo muy importante. Se debe salir a buscar industria, atraerla por nuestras buenas condiciones, para ello una buena estrategia es contar con una red con gente que puede contribuir a fomentar y difundir la actividad industrial que es muy desconocida, conectar con empresas y gente que está fuera y pudiera estar aquí, fomentar el emprendimiento y la localización de actividades importantes y novedosas.
- Potenciar la industrialización y convertirse de verdad en cabeza de comarca, servicios, centro cultural, social, etc. Reindustrialización y actividad pero no a expensas de los pueblos de la Ribera, se debe ser capaz de atraer industrias importantes que se asienten en Tudela en base a la situación del municipio y sus comunicaciones.
- Creación de un Centro Tecnológico en el que Tudela pudiera ser referente.
- Apostar por la innovación y la investigación, desde las universidades y las empresas.
- Fortalecer la presencia administrativa.
- Potenciación del sector servicios, poner en calidad al pequeño comercio.
- A potenciar la situación geoestratégica del municipio.
- Se resalta como elemento clave la necesidad de contar con capital humano para innovar y crear.

- Se necesita contar con una red que ponga en valor lo que se tiene y todas las posibilidades que ofrece Tudela.
- Potenciar todo lo que tiene que ver con la educación. Los centros educativos son muy buenos, por ejemplo la selectividad da muy buenos resultados. Tudela debería ser el punto base de los centros formativos para determinados sectores, más tecnológico, industrial pero asociado en la cultura. Muy importante el conocimiento de un segunda idioma y la enseñanza, Tudela podía ser una "ciudad bilingüe", sería una iniciativa para poder practicar y convertir el inglés en algo normal.
- Convencer al Gobierno de Navarra de la importancia del eje económico del Valle del Ebro, que es distinto y complementario al de Pamplona, pelear por ese reconocimiento como una oportunidad y la potenciación del mismo.

De forma recurrente aparece la idea de apostar por la calidad y la excelencia en los diferentes sectores, que permita dar valor y diferenciar a Tudela frente a otros territorios.

Igualmente varias de las personas entrevistadas consideran necesario que exista un liderazgo municipal claro y potente, capaz de integrar intereses y compaginar todos los recursos en la misma dirección, con estrategias de desarrollo a medio y largo plazo, que hasta el momento no se ha desarrollado.

5.-De los temas anteriormente tratados (necesidades/áreas de mejora). ¿Cuáles considera que son las problemáticas más importantes y/o urgentes en las que habría que incidir?

En esta pregunta las personas entrevistadas seleccionaron las cuestiones que más les preocupaban planteando ya propuestas de actuación respecto a las mismas.

Aspectos planteados:

1. Deterioro de la imagen urbana y el diseño de la ciudad. Se plantea que no ha habido un planeamiento riguroso de cómo y cuál queríamos que fuese el aspecto de la ciudad. Hacer la ciudad más amable y atractiva con una mejora de la calidad urbana (limpieza, mantenimiento, mejora del entorno natural, patrimonio) y de su movilidad (interna y accesos). Que permita trabajar en la marca de ciudad (Tudela).
2. Tudela se considera una ciudad poco sostenible. Se plantea apostar por una ciudad sostenible y eficiente energéticamente y muy respetuosa con el medio ambiente, mejorando su movilidad, apostando por el peatón.

3. Recuperación del río el Ebro, integrarlo en la ciudad. Crear un cinturón de tránsito entre el entorno urbano y el río que favorezca el paso para el ciudadano.
4. Solución a los problemas de accesibilidad y movilidad urbana, el tema del tráfico y los aparcamientos, ofrecer alternativas de aparcamiento al centro.
5. Actuación integral en el Casco Antiguo. El Ayuntamiento debería liderar una actuación profunda de revitalización y mejora del Casco Antiguo. Pensar no solo en el ocio sino en la vivienda y el desarrollo de la actividad económica: que sea un Casco vivo. Controlar la convivencia ocio-vivienda.
6. Revisión del Plan General desde hipótesis distintas, identificando áreas homogéneas de intervención. Regeneración urbana teniendo en cuenta la variable social.
7. Liderazgo municipal. Falta liderazgo político y social, con un proyecto colectivo que defender ante la administración regional. Tudela necesita dotarse de un proyecto creíble y realista, saber qué quiere y puede ser y cómo conseguirlo y poner todos los esfuerzos en lograr ese objetivo. Conseguir un liderazgo civil con personas que impulsen la actividad en la ciudad.
8. Recuperación por Tudela del papel de capitalidad en la Ribera y la subregión, que recupere su peso en el valle del Ebro y para ello es necesario que el Gobierno de Navarra apueste por Tudela, tomando en serie esta función y esta necesidad para toda Navarra, y la impulse con mejora en las dotaciones, las infraestructuras y los sectores económicos.
9. Difusión y comunicación de la Ciudad. Tudela tiene un grave problema de comunicación, ha sido incapaz de comunicar fuera de Tudela lo que tiene y lo que quiere ser. Apostar por la comunicación para enseñarse y mostrarse. Hay cosas como la verdura, el cine o el arte urbano que deberían estar muy presentes en los medios nacionales y no lo están.
10. Establecimiento de una estrategia que rentabilice turísticamente los recursos y valores que tiene Tudela: la verdura, la gastronomía, la luz, las gentes, el ocio, el patrimonio, la naturaleza, la cultura, etc.
11. Atracción y generación de actividad económica que cree empleo de calidad, apuesta con fuerza por el sector industrial agroalimentario, las renovables y el turismo, pero no como únicos sectores a desarrollar. Ofertar suelo industrial barato, dotar de una nueva estrategia de atracción de empresas y emprendimiento a la CAT, mejora de la fiscalidad y lograr unas mejores comunicaciones ferroviarias, sobre todo de

mercancías, y un área logística. Actualmente se plantean problemas de competitividad en el sector agroalimentario, se compite con mano de obra barata e infraestructuras que permiten sacar el producto, y desde Tudela el transporte por carreta es muy caro, por eso se debe mejorar la logística y las infraestructuras de comunicación de mercancías (ancho europeo) que nos permita sacar nuestro producto de máxima calidad rápido a los mercados europeos y nacionales.

12. Apuesta por la innovación, la tecnología y el sector logístico.
13. Favorecer la actividad comercial, apoyando las iniciativas comerciales.
14. Mejorar la formación y la capacitación. Se necesita mejorar la formación para ser emprendedores o para lo que necesitamos; Turismo, agroalimentaria. El que está bien formado se va de la Ribera o no se queda a vivir en Tudela. Retener talento como una prioridad.
15. Realizar una evaluación de necesidades sociales, hay que saber realmente qué es lo que se necesita y la situación de la población que a momento actual es muy precaria. Las personas que no tienen redes sociales y familiares son las que peor lo están pasando.
16. Puesta en valor los recursos existentes y lo público. Hay que coordinar los recursos existentes y sacarles el máximo partido.
17. Potenciación de los canales de participación ciudadana.
18. Potenciación del capital humano asentado para mejorar la ciudad, con gente que promueva proyectos.
19. Apuesta por la ilusión y la motivación de la población haciéndoles partícipes del desarrollo de la ciudad, creando objetivos y actuaciones.

6.-Destaque los aspectos que caractericen y/o diferencien a Tudela y que convendría potenciar (sociales, económicos, ambientales, etc.) para aprovechar las oportunidades y fortalezas de la Ciudad, o para adquirir nuevas fortalezas.

Aspectos valorados:

- La localización geográfica con una posición estratégica en el Valle del Ebro como conexión entre los Ejes Mediterráneo y Atlántico y las comunicaciones.

- Por ubicación se podrían aprovechar los aspectos logísticos de las empresas.
- El Casco Histórico, patrimonio cultural y artístico de la Ciudad, siendo el mismo más accesible y conservando el entorno de forma escrupulosa. Recuperar su historia es inyectar presupuesto y rehabilitar un Casco antiguo que haga posible que parte de la población vuelva a habitarlo en condiciones dignas. Es muy doloroso pasear y perderse por sus callejuelas y comprobar como el tiempo y la desidia están dejando caer los muros y piedras que desde hace siglos se han mantenido en pie. No sería la primera ciudad europea que potencia y conserva ese patrimonio y que posteriormente se convierte en fuente de riqueza.
- El comercio como un motor de actividad. El comercio mantiene el pulso diario si bien la gente de fuera que valora el comercio es más reticente porque es difícil venir a la ciudad, tráfico y aparcamiento. Potenciar el comercio de calidad, relacionarlo a con la buena gastronomía, las actividades de promoción o culturales de nivel elevado que nos den visibilidad y atraigan turismo y visitantes que luego serán los mejores embajadores de Tudela.
- Valores intangibles como la verdura, la gastronomía, etc. deben ser un esfuerzo colectivo dirigido por el Ayuntamiento y no por un colectivo privado. Turismo gastronómico. La gente se mueve por cosas que dan placer y eso es un gran valor.
- Patrimonio cultural del municipio, superior y atractivo.
- La calidad y el nombre de nuestros productos agrícolas, la gastronomía y el sector agroalimentario desarrollado en Tudela y la Ribera.
- La calidad de vida que ofrece una ciudad pequeña como Tudela con buenas dotaciones, comunicaciones, dinámica social, etc.
- El clima de tolerancia y aceptación de la multiculturalidad, hay paz social.
- Tudela es muy singular con mucha mezcla.
- Buena dinámica social, con especial calidad humana, la gente es solidaria. La población tudelana es cercana y extrovertida, es fácil vivir en Tudela.
- El clima, el sol, la luz y el agua, características que hacen también referencia a la riqueza y a la productividad de su tierra, por que su futuro tiene que estar ligado a la planificación de esa fertilidad de los campos que baña el río. La luz llama la atención no sólo para las artes que la manejan como elemento primordial, desde la

pintura, fotografía o cine sino pensando en la obtención de energía que no conlleve más maltrato al planeta que habitamos y, en eso la ciudad tiene un enorme potencial.

- El Ebro como seña de identidad de la ciudad, que todavía no tiene la importancia urbanística que merece ese emplazamiento. Tudela puede cambiar su perfil si mira hacia el Ebro. Un parque fluvial del Ebro con actividades diversas, desde contemplación y conservación de la naturaleza hasta actividades deportivas y de ocio, se pudiera convertirse en imagen de la ciudad, en fuente de disfrute y patrimonio.
- El patrimonio natural cercano, en concreto las Bardenas, como atractivo natural y turístico de excepcional valor y singularidad.
- Convendría potenciar las infraestructuras tecnológicas, tan importante o más que las viarias. Se puede ofrecer una alternativa real al mundo del trabajo desde una ciudad como Tudela si tiene una alta calidad de vida, es cómoda y ofrece cosas que no tienen otras ciudades, pues está muy bien comunicada con Madrid, Barcelona, Bilbao y mucho trabajo cada vez se va a hacer "on line", pero para ello tienes que estar muy bien posicionado en el mundo tecnológico, en las infraestructuras de comunicación virtual. (Banda ancha, etc.).
- Potenciar todo aquello de lo que Tudela dispone. Engranarlo, conectarlo, consolidarlo... daría lugar a una ciudad más grata. Puede que no sea una tarea brillante, pero sería sin duda el modo más juicioso de hacer uso de todo aquello que Tudela tiene ya y de no desvirtuar su actual carácter.
- Existencia de un volumen importante de suelo industrial.
- Potenciar los elementos de competitividad de Tudela, darlos a conocer, realizando una buena difusión del municipio. Orientar la difusión de Tudela en nuevas tecnologías.
- Se comenta que no nos diferencia ni nos caracteriza nada en especial frente a otros, pero que tampoco somos peores. Hay que potenciar la ilusión y capacidad de la población, que eso hace falta en Tudela.

7.-A su juicio qué funciones como Ciudad tiene y/o debe adoptar Tudela (desde el punto de vista administrativo, comercial, cultural, social, educativo, sanitario, territorial, etc.) ¿Considera que son suficientes las actuales o deben potenciarse otras nuevas?

La práctica totalidad de las personas entrevistadas coinciden en la necesidad de que Tudela sea, ejerza y se le reconozca realmente su función de capital de la Ribera. Tudela necesita liderar la Ribera del Ebro, no sólo de Navarra sino también de Aragón, capital de servicios de la Merindad, centralizar servicios y actividades pero también de comercio, ocio, etc. Se apunta que no se trata de descentralizar la administración sino de prestar servicios a mayor población en el corredor del Ebro.

Alguna de las personas entrevistadas plantean la necesidad de cooperación interregional y tener una visión amplia no sólo de Navarra, Alfaro, Mallen,..etc. Liderazgo del sur de Navarra en todo el corredor del Ebro Medio. Pero para ello se necesita a su juicio que el Gobierno de Navarra entienda y asuma la importancia de la Ribera en el contexto regional, Tudela no debe ser competidora de Pamplona sino colaboradora en su escala y nivel para el desarrollo de Navarra, contando con un liderazgo social y político del Ayuntamiento para agrupar a la Ribera y jugar un papel de mayor relevancia en Navarra.

Se apunta que Tudela ha perdido peso en la Ribera, y lo tiene que recuperar pero con generosidad y compartido con los pueblos, colaborando y entendiéndose en un proyecto común bueno para todos. No es tanto Tudela sino como se desarrolla la Comarca y que puede hacer Tudela para la Comarca.

Tudela tiene que hacerse valer primero ante Navarra, su potencial y su interés para Navarra, Tudela tiene que creer en sus posibilidades y con los apoyos suficientes, creer en uno mismo y en el proyecto que tiene mucho futuro y con mucho margen de mejora, y se está notando en los últimos años. En este sentido llega incluso a apuntarse que "el victimismo es un recurso para justificar la situación", si bien otras opiniones al respecto manifiestan que la sensación y sentimiento que desde "Pamplona se desprecia a Tudela" puede tener alguna parte de realidad, el victimismo tiene parte de razón, se produce una negación de inicio por provincianismo pamplonés. De entrada es muy difícil lanzar proyectos desde Tudela.

Se comenta que para jugar ese papel de cabecera debe buscar aliados, no competir con las poblaciones de su entorno, proponer una estrategia común que interese a todos. Conocer quién pueden ser mis socios para sumar y tener una posición mejor. No es tan importante tener una función administrativa o comarcal como las alianzas que puede formar con otras ciudades para ofrecer algo atractivo en la ubicación que tenemos.

Se apuesta porque el municipio coordine servicios y dotaciones supramunicipales para la población de la Ribera, de aproximadamente 100.000 habitantes. Hay que tratar de convertir la debilidad (poca población en Tudela) en fortaleza, pensando en la Ribera y su total poblacional. A momento actual la comarca está atomizada. Se plantea que si hubiera una mancomunidad con fuerza administrativa y económica se podría jugar un papel más importante. Hay que liderar la unión de la comarca, sin esto se considera muy difícil salir adelante. Se considera que el liderazgo lo tiene que tener el Ayuntamiento pero que tienen que colaborar todas las organizaciones de la sociedad.

Se plantea la necesidad de mancomunar muchos servicios, con Tudela al centro y con una organización mucho más democrática.

Tudela tiene que empoderarse, falta liderazgo respecto a Pamplona, tiene que defender propuestas serias en referencia a su marco de influencia (en temas de comercio, sanidad, educación, etc.).

Se plantea que se tiene que convertir en el 2º polo de Navarra en todos los sentidos, tanto administrativos como económicos y en servicios.

Se apunta que Tudela tiene que vivir de las sinergias, dado que se encuentra en el polo Bilbao-Zaragoza que lo fagocitan todo.

En referencia a este tema una de las personas entrevistadas considera que se está muy obsesionados con que Tudela tiene que ser la cabecera de comarca, cuando Tudela se tiene que centrar en sus ciudadanos.

8.-¿Cuál sería el modelo de Ciudad ideal para Tudela en los próximos años? ¿En qué aspectos habría que trabajar para conseguirlo?

Ideas que se aportan:

- Los entrevistados coinciden en términos generales en la visión de la ciudad para los próximos años aspirando a un ciudad mejor, con más empleo e industria, con un papel relevante en el Valle del Ebro, que haya explotado sus potencialidades, etc., pero la diferente percepción sobre el tamaño deseable en el futuro dibujan dos escenarios, uno de una ciudad que con un crecimiento hasta los 50.000 habitantes máximo y otro que no considera relevante ese factor poblacional.

- Una Tudela algo más grande con 10.000 o 15.000 habitantes más en 10-15 años, dándole vida a los polígonos industriales para generar actividad y empleo industrial y lograr situar la ciudad como referente de la industria agroalimentaria y de los servicios en el sur de Navarra, siendo colaboradora con los pueblos y no competidora.
- Una Tudela como la que tenemos, una ciudad pequeña, humana y amable, con trabajo industrial y con calidad de vida.
- Una Ciudad que sea capaz de aunar la tradición y la modernidad, valorizar su patrimonio per sepa extenderse de forma amable, que sea moderna, que apuesta por espacios de conectividad a internet, la bicicleta, nuevas tecnologías en la relación ciudadano-administración, ciudad limpia y que cuide su estética, que mantenga la relación y escala humana que ahora tiene. Ciudad viva no solo en el centro sino en los barrios, que pasen cosas permanentemente. Promover la iniciativa ciudadana de los colectivos y facilitarles espacios, y la forma de canalizar su energía.
- Una ciudad más abierta y en la que sus administradores abran la mente, y sean permeables a la modernidad, pues construir ciudad es más que decidir dónde va un parque o un aparcamiento. La ciudad es más que una comunidad de vecinos. Ver que pasa en el mundo, cómo se involucra la población en la gestión de público y hacer una ciudad más participativa.
- No creo que tengamos que cambiar nuestra forma de vida, conocer nuestras limitaciones, en Tudela no podemos ser una "Pamplona chica", pero lo que hagamos lo tenemos que hacer bien, cualitativamente debemos ser mejores o iguales que la capital, progresar y mejorar la calidad servicios que se pueda, pero saber lo que somos y donde estamos. Mejorar lo que tenemos, no vamos a crecer de la noche a la mañana, pero no podemos volvernos locos en un proyecto sin demanda y sobredimensionado.
- Una ciudad que no supere los 50.000 habitantes pero con un Casco Antiguo protagonista, con un urbanismo y movilidad mejores, con más empleo de calidad que no genere incertidumbres, con mejores zonas verdes y un cambio cultural fuerte que tendría que lidera el Ayuntamiento, sabiendo recoger las iniciativas que existen, canalizarlas y devolverlas a la ciudad, apoyarse en las iniciativas ciudadanas.

- Una ciudad en la que se vive cómodo, en que mucha de la gente que se va a estudiar fuera quiera volver porque haya aprovechado los recursos, el pluralismo y la multiculturalidad, ciudad más abierta, aceptar la diversidad que te posiciona mejor en un contexto mundial. Pelear por una buena infraestructura tecnológica.
- Una ciudad más grande, que tuviese mas actividades y recursos, más comercio, más actividad lúdica y cultural, más facilidad de accesos y transportes, mejor calidad urbana. Le falta mucho para ser una ciudad atractiva pues hoy todavía es un pueblo grande. La Ribera no necesita otro pueblo grande, necesita un centro, una ciudad pequeña y más atractiva y ese es el reto de Tudela.
- Tudela debe convertirse en una ciudad sostenible, ciudad sana, potenciando la excelencia en la agroalimentaria, fomentar las verduras. Divulgar una ciudad que sea una envidia para los demás, una ciudad saludable: clima, alimentación, cultura, medio ambiente, esa debe ser la seña de identidad y eso da empleo.
- Ciudad con buena calidad del aire y un entorno bien cuidado, con buena atención social y plan de convivencia, con dinámica de base y cultura, abierta al río y con una atención adecuada a criaturas y mayores.
- Una ciudad con participación ciudadana en la que se cuente con cauces de participación.
- Una ciudad con buenos servicios culturales, gastronómicos y con buen comercio, con un entorno natural saludable y con buenos espacios públicos y zonas verdes.
- Ciudad compacta aceptando las dimensiones actuales, centrándose en mejorar la calidad urbana y la rehabilitación, poniendo en valor lo que tenemos. Una ciudad en la que se trabaje en la calidad de las cosas bien hechas, potenciando el capital humano. Solo dándole valor a lo común y lo público es posible mejorar la ciudad, con políticas públicas comunes.
- Ciudad de referencia en los servicios con buenos espacios verdes y públicos.
- Una ciudad con una movilidad sostenible con un buen transporte público, que sea silenciosa y alegre, que reviviera en lo comercial. Una ciudad abierta a los hábitats, pensando y actuando en verde, y activa culturalmente.
- Una ciudad que apuesta por la calidad urbana y con un volumen de población que justifique los objetivos deseables (descentralización de servicios, actividad económica, etc.).

9.-¿Con qué adjetivos le gustaría definir y/o que definieran a Tudela en el año 2030?

- Capital de la Merindad no sólo de Navarra, sino de todo el valle medio del Ebro, por la industria agroalimentaria en especial y por los servicios industriales, por ser personas cualificadas y tener una ciudad amable, limpia y una gastronomía referente.
- Una ciudad dinámica, rejuvenecida, amable, orgullosa de sí misma, no hay ciudad con futuro si no hay ciudad con orgullo.
- Inteligente.
- Una ciudad confiable, con calidad de vida, componente de las personas nobles, con garantía de que lo viene de Tudela está bien, es bueno.
- Accesible, calidad medioambiental excelente, a pesar del progreso todavía persisten las relaciones humanas, y una vez que sales de ella lo que haces es pensar que volverás.
- Una ciudad que persevera en el carácter abierto de la gente, ciudad abierta y ciudad plural. Conservar lo que tiene bueno y darle un soporte cultural más fuerte, un orgullo positivo de su ciudad.
- Una Ciudad moderna, un lugar con buenas oportunidades, con una buena calidad de vida y que ha encontrado algo por lo que diferenciarse y hacerse singular.
- Una ciudad pequeña pero en la que no tenemos necesidad de desplazarnos a otros sitios para tener un poco de todo.
- Una ciudad saludable, una de las mejores ciudades por calidad de vida y sostenibilidad.
- Una ciudad tolerante, donde la gente de diferentes creencias y mentalidades conviven en armonía, sin tensiones, un sitio seguro para vivir y una ciudad atractiva con buena oferta de trabajo y ocio.
- Una pequeña ciudad que ha sabido evolucionar y hacer uso de la valiosa historia que tuvo.
- Tudela un buen sitio para vivir.
- Ciudad verde, sostenible y ecológica.
- Silenciosa.
- Una ciudad bien valorada en la Ribera y en Navarra, para eso tiene que demostrar que funciona bien, que tiene garantía y calidad.
- Una ciudad solidaria y acogedora.
- Ser referencia en....
- Ciudad atractiva capaz de retener a buenos profesionales.
- Ser un polo logístico, industrial y agroalimentario.
- Amable, limpia y tranquila.
- Exquisita.

- Tudela la de la ilusión.
- Bonita.
- Elegante.
- Con carisma.
- Autóctona.
- 2ª ciudad más importante de Navarra.

4.2.-ENCUESTAS CIUDADANA

4.2.1.-FICHA METODOLÓGICA

UNIVERSO

Población residente en Tudela de 18 o más años: 28.835 personas.

TAMAÑO DE LA MUESTRA

El número de encuestas realizadas asciende a 433. Trabajando con un nivel de confianza del 95,5%, $p=q$, el margen de error asciende al +4,77%, siendo los resultados representativos para el agregado municipal.

AFIJACIÓN

El número de encuestas a realizar en el ámbito de estudio se distribuyó proporcionalmente en función de las variables edad y sexo de la población real.

TRABAJO DE CAMPO

Las encuestas de carácter anónimo y aleatorio se han realizado de forma telefónica. Asimismo, se habilitó un cuestionario "on line" para que todas aquellas personas que quisieran pudieran rellenar su encuesta. Con la obtención de 381 encuestas telefónicas y 52 encuestas on line.

Los trabajos de grabación y tratamiento estadístico de la información han sido procesados desde Gandia Barbwin, aplicación específica para el tratamiento de encuestas.

DISEÑO DE LA ENCUESTA

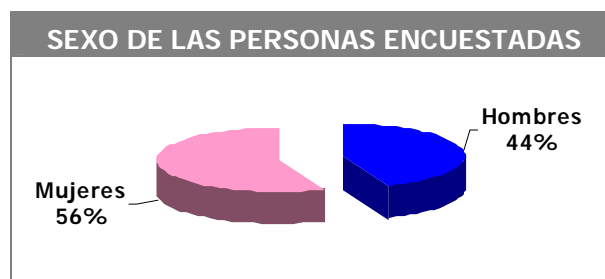
La encuesta tiene por objetivo conocer la opinión y valoración de la ciudadanía en referencia a diferentes aspectos de interés de la ciudad. Para ello, el diseño de la encuesta combina preguntas semiestructuradas, cerradas y abiertas. En concreto se apostó por la existencia de un elevado número de preguntas abiertas con el fin de poder recoger de forma directa las valoraciones de las personas encuestadas, pese a la dificultad que esta fórmula presenta en el tratamiento de la información. En conjunto, el cuestionario presenta 18 preguntas.

CARACTERIZACIÓN DE LA MUESTRA

Este apartado recoge la información obtenida de las variables de caracterización de la muestra, lo que permita observar en qué medida la muestra utilizada se ajusta a la realidad de la ciudad. Asimismo, la obtención de estos datos permite profundizar en el análisis a realizar, valorando las respuestas obtenidas en base a diferentes variables.

**** Distribución por sexo:***

La distribución por sexo de la muestra resulta muy similar a la que presenta la población real, con un ligero predominio de encuestas a mujeres.



**** Distribución por edad:***

En referencia a este tema cabe apuntar que la encuestas realizadas de forma on line no contemplaron la variable edad, por lo que no se conoce la edad de un 12% de las personas encuestadas. Del resto de encuestas aparece una distribución por grupos de edad ligeramente desajustada respecto a la distribución que refleja la población real.

	Muestra	Población real
De 18 a 29 años	10%	16%
De 30 a 44 años	25%	32%
De 45 a 64 años	30%	32%
65 o más años	24%	20%
Ns/Nc	12%	

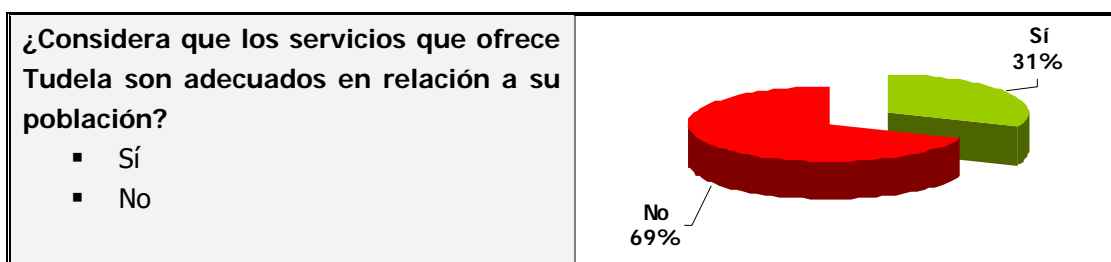
✦ **Nacionalidad:**

Un 97% de las personas encuestadas pertenecen a población de nacionalidad española, limitándose al 3% el porcentaje de encuestas realizadas a población extranjera, muy por debajo de la representatividad que este colectivo tiene en la población real.

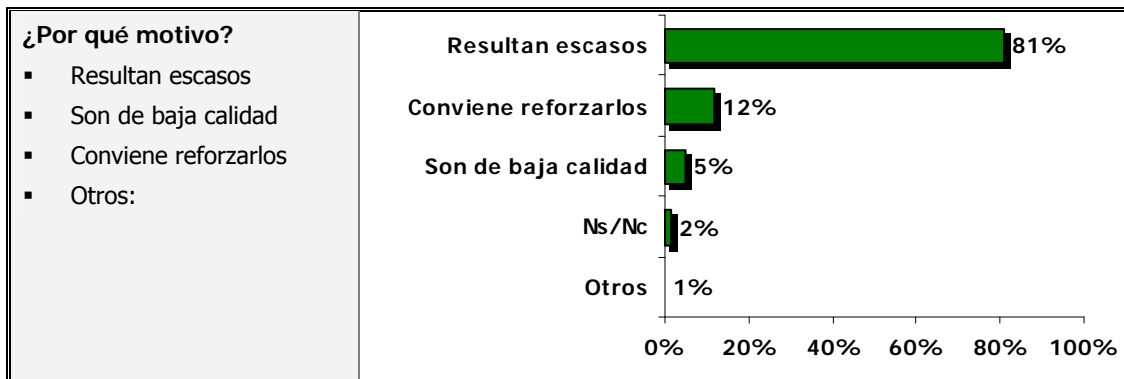
✦ **Empadronamiento y tiempo de residencia:**

Un 97% de las personas encuestas está empadronada en el municipio, presentando una media de residencia en el mismo de 40 años.

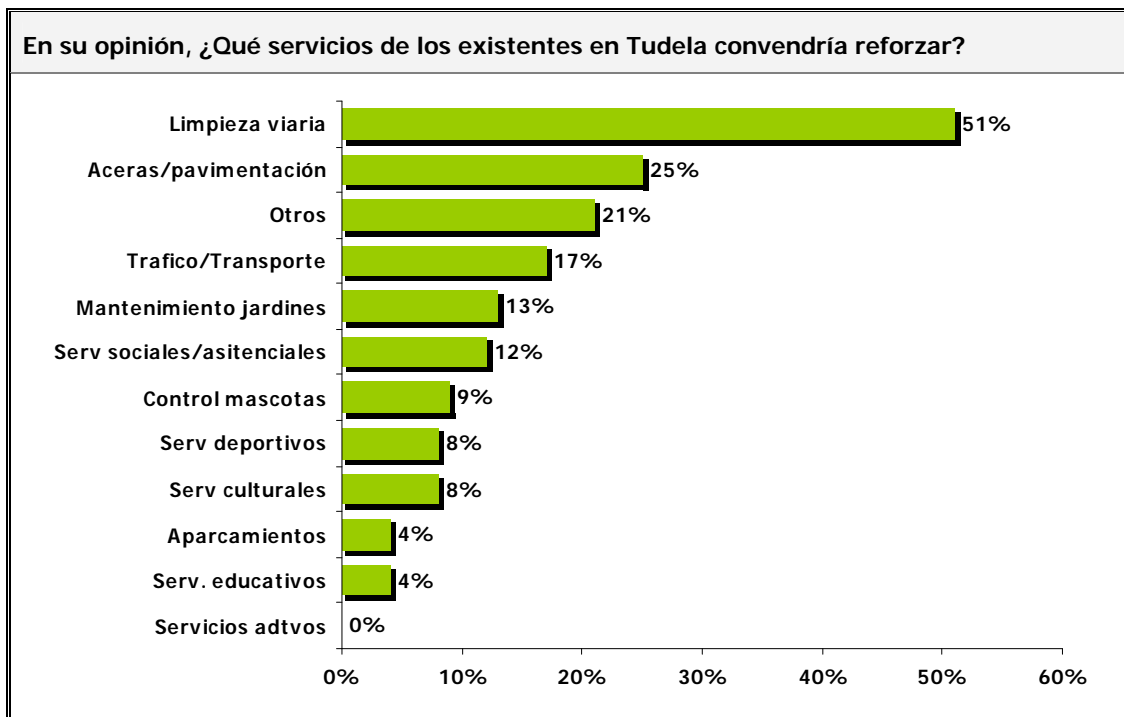
4.2.2.-RESULTADOS DE LA ENCUESTA



En relación a esta cuestión **solamente un tercio de las personas encuestadas considera que los servicios que ofrece Tudela son adecuados en relación a su población**. Por edades, son los más jóvenes (menores de 30 años) los que se muestran más positivos con el tema (55% de ellos, frente al 39% de edades de 30-44 años, 28% de 45 a 64 años y 31% de mayores de 65 años). Por sexo, son los varones los que consideran en mayor medida la adecuación de los servicios (35% de ellos frente al 28% de ellas).



En opinión de la mayoría de las personas encuestadas (81% de las mismas) los servicios **no son adecuados ya que se resultan escasos**, opinando también que se deben reforzar en un 12% de los casos.



Esta pregunta se contestó por un 88% de las personas encuestadas, que aportaron diferentes ideas respecto a los servicios a reforzar, destacándose en mayor medida y con diferencia la necesidad de reforzar los **servicios de limpieza viaria** (51% de los casos). Tras estos los más demandados en cuanto a su fortalecimiento son el **mantenimiento de aceras y pavimentación** (25%), y el **tráfico y los transportes** en el 17% de los casos. En más del 10% de los casos aparecen el mantenimiento de jardines (13%) y los servicios sociales/asistenciales (12%). A destacar que las opciones mayoritarias tienen que ver con el

refuerzo de servicios vinculados a la mejora de la calidad urbana, que inciden directamente en la habitabilidad de la ciudad.

Otras opciones aparecen en un 20% de los casos, contemplando temas como iluminación, más presencia de la policía municipal, más seguridad vial y mantenimiento del mobiliario urbano principalmente.

Y ¿con qué nuevos servicios tendría que contar la ciudad?

Esta pregunta de carácter abierto contó con un elevado nivel de no respuesta, contestándose por un 42% de las personas encuestadas, y con un elevado número de respuestas similares a las planteadas en la pregunta anterior, que no tenían tanto que ver con la generación de nuevos servicios sino con el fortalecimiento de los ya existentes, demandándose en mayor medida **servicios de limpieza y mantenimiento, incremento de la actividad y agenda cultural** (se demanda en varias ocasiones el cine en el centro), **más zonas wifi y servicios a la juventud**¹⁷.

Apuntar que varias de las personas encuestadas plantean que primero se tienen que mejorar los servicios existentes para luego pensar en nuevos servicios.

¿Cuáles considera que son a momento actual las principales problemáticas de Tudela?

- Desde el punto de vista social
- Desde el punto de vista económico
- Desde el punto de vista ambiental
- Desde el punto de vista de los servicios municipales

Al igual que la pregunta anterior esta pregunta obtuvo diferentes niveles de respuesta, recogiendo a continuación las propuestas mayoritarias planteadas por las personas encuestadas que contestaron a la misma¹⁸.

▪ **Desde el punto de vista social:**

Esta pregunta se contestó por un 20% de las personas encuestadas, planteando el **paro y sus repercusiones económicas** como principal problemática social en el municipio. Asimismo, se alude a la inmigración como un problema de índole social.

¹⁷ El resto de opiniones de carácter más singular se encuentran recogidas en el Anexo III.

¹⁸ El resto de opiniones de carácter más singular se encuentran recogidas en el Anexo III.

- **Desde el punto de vista económico:**

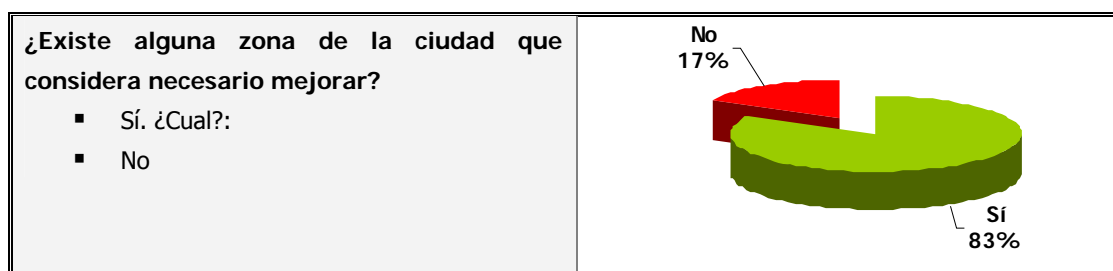
En esta pregunta que se contestó por un 71% de las personas encuestadas, se planteó de forma mayoritaria el **paro** como la principal problemática del municipio desde el punto de vista económico. Igualmente la **pobreza existente** y la **deuda del Ayuntamiento** aparecen como problemáticas detectadas por una parte importante de las personas encuestadas.

- **Desde el punto de vista ambiental:**

Un 27% de las personas encuestadas contestaron a esta pregunta, destacándose como principales problemáticas ambientales de Tudela los siguientes aspectos: **Limpieza de la ciudad, mantenimiento de zonas verdes y pavimentación y aceras.**

- **Desde el punto de vista de los servicios municipales:**

En referencia a este tema un 70% de las personas encuestadas contestaron a esta pregunta, destacándose como principales problemáticas de Tudela los siguientes aspectos: **Limpieza de la ciudad y pavimentación**, también aunque en menor medida aspectos vinculados al **tráfico en la ciudad, a la falta de aparcamientos** y a la necesidad de contar con **más vigilancia por parte de la policía municipal.**

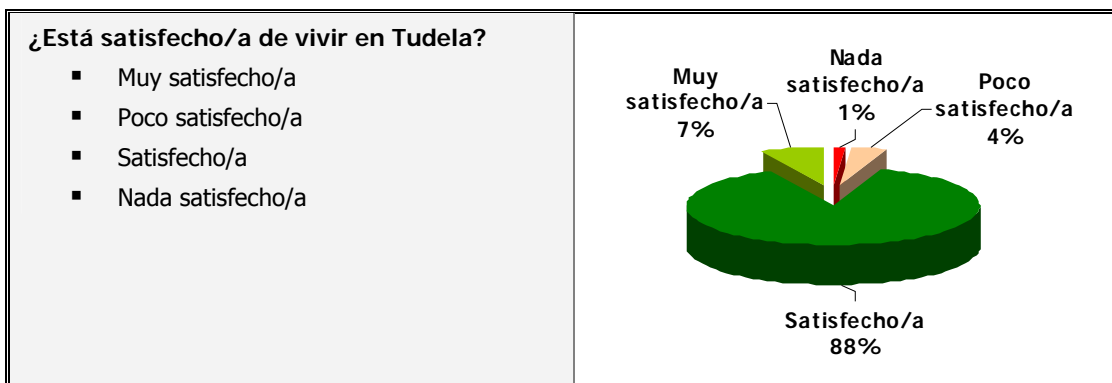


La mayoría de las personas encuestadas (83%) considera que hay zonas de la ciudad que deben mejorarse. Dentro de las zonas planteadas aparece en mayor medida la necesidad de mejorar el **Casco Viejo** de la ciudad. Tras ésta las zonas que se considera más necesario mejorar son el **Barrio de Lourdes, la Zona Centro y los accesos a la ciudad**. A destacar que muchas de las personas entrevistadas consideran que Tudela tiene que mejorar a nivel general en toda la ciudad en cuanto a su pavimentación y mantenimiento de las calles¹⁹.

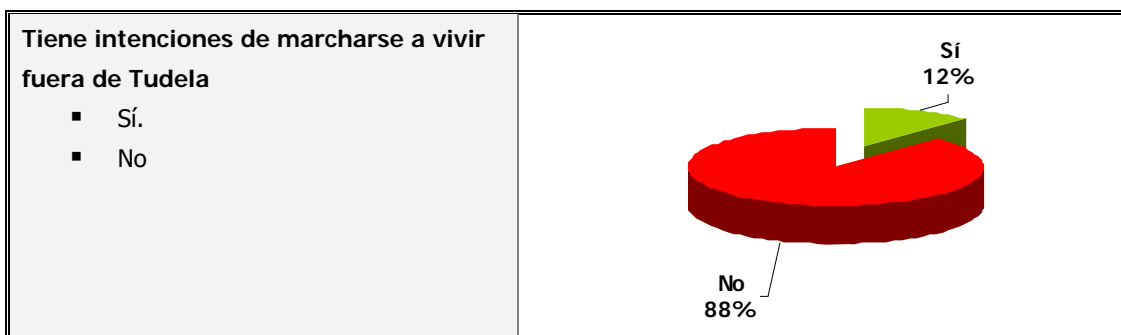
¹⁹ El resto de opiniones de carácter más singular se encuentran recogidas en el Anexo III.

Destaque los dos aspectos más importantes con los que cuenta el municipio para acometer su desarrollo futuro y mejorar su nivel de calidad de vida.

Al igual que ocurre con otras preguntas abiertas de la encuesta, esta pregunta obtuvo un bajo nivel de respuesta (17% de las personas encuestadas) y una disparidad en las respuestas obtenidas, resultando los aspectos a potenciar más destacados **la buena localización del municipio, su huerta y recursos agrícolas y la existencia de un buen patrimonio cultural.**

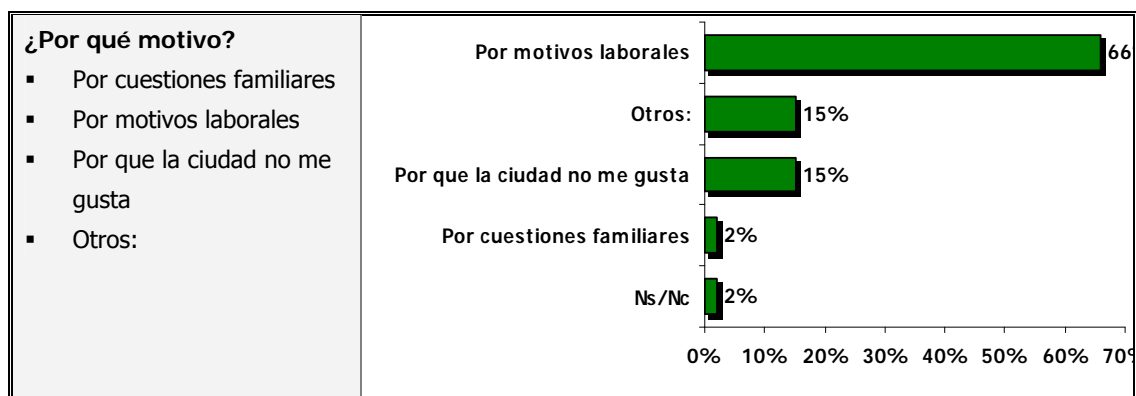


La mayoría de las personas encuestadas se muestran satisfechas de residir en Tudela (7% muy satisfechas y un 88% satisfechas) lo que manifiesta un elevado grado de satisfacción. Los principales motivos por los que se muestran satisfechos son los siguientes: La ciudad les gusta, resulta cómoda, tiene un tamaño ideal, tiene de todo.



En cuanto a las intenciones de marcharse a vivir fuera del municipio, solamente un 12% de las personas encuestadas contempla esa opción. A destacar que un 64% de los menores de 30 años manifiesta intenciones de marcharse a vivir fuera del municipio, a diferencia de otros grupos de edad (7% en el caso de población de 30 a 44 años, 2% en población de 45 a 64 años y 3% en población de 65 o más años). Por sexo, son los varones los que manifiestan mayor intención (15% de ellos frente al 10% de ellas).

Estos datos ponen de manifiesto la posibilidad de que el municipio sufra una fuga de población joven, con repercusiones negativas tanto desde el punto de vista social como demográfico, muy desfavorables para la ciudad.



Los motivos que condicionan la intención de marcharse están vinculados en la mayoría de los casos a temas laborales (66%). Por su parte un 15% plantean que la ciudad no les gusta y otro 15% de personas encuestadas motivos varios (cambio de residencia, retorno a su país de origen, etc.).

4.3.-GRUPOS FOCALES-MESAS TEMÁTICAS

4.3.1.-MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DE LA SESIÓN DE PARTICIPACIÓN

La sesión de participación se celebró el día 17 de Noviembre a las 18h en el Centro Cívico Rúa de Tudela, con los siguientes objetivos:

1. Informar sobre el proceso de elaboración del PEC de Tudela.
2. Recibir reflexiones, aportaciones y sugerencias por parte de las personas asistentes a la sesión.

La sesión se planteó con la siguiente estructura general:

- Recibimiento de las personas asistentes.
- Presentación del PEC de Tudela (Contenidos, metodología y proceso de participación).
- Fase de participación.

La metodología de trabajo de carácter participativo consistió en una presentación por parte del Equipo Técnico de los contenidos de la sesión, con apoyo de una presentación en power point²⁰. Tras la exposición se pasó a realizar un turno de preguntas y una dinámica de trabajo.

PARTICIPANTES

La sesión contó con la participación de 40 personas²¹.

DESARROLLO DE LA SESIÓN

Una vez realizada la presentación del proyecto y un breve encuadre sobre datos demográficos y sociales del municipio, se planteó un **turno de preguntas** sobre lo expuesto, recogiendo las siguientes cuestiones.

- Se pone de manifiesto la necesidad de acometer un Plan Integral en el Casco Antiguo de la Ciudad, dado que se considera que presenta una mala situación tanto demográfica y social, así como desde el punto de vista urbanístico. Se apunta que esta demanda se lleva realizando desde hace tiempo.
- Además de la zona del Casco Antiguo se apunta la necesidad de acometer actuaciones en la zona de Griseras que también requiere de actuaciones urgentes, con proyectos pendiente de realizarse como el del Centro Cívico.

Dado el aforo de participantes a la mesa temática se procedió a organizar una **dinámica de participación** con cuatro grupos de trabajo, con el fin de favorecer y agilizar la participación. Cada grupo realizó sus aportaciones tomando como referencia una ficha de trabajo, que contaba con diferentes cuestiones para facilitar la deliberación y el debate.

Tras el trabajo grupal se procedió a realizar una exposición conjunta de todas las aportaciones realizadas, que se detallan a continuación con un tratamiento general de la información recabada, y con la agrupación de las mismas en base a cuestiones temáticas con el fin de facilitar la lectura del acta:

²⁰ Véase Anexo V del documento.

²¹ Véase Anexo IV del documento.

1.-Destaque las TRES principales problemáticas que presenta Tudela en la actualidad desde el punto de vista social

Vinculadas a la Situación Social de Tudela

- Desempleo:
 - El desempleo y su incidencia en determinados colectivos (Población joven, población inmigrante, población en edad de "prejubilación") con elevadas tasas de desempleo.

- Desigualdad social y pobreza:
 - Existencia de importantes desigualdades sociales e incremento de la pobreza.
 - Desigualdad entre hombres y mujeres en cuestiones económicas y laborales.
 - Escasez de prestaciones económicas y medidas de emergencia.
 - Falta de respuestas públicas a las situaciones de exclusión social.
 - Desconocimiento sobre los datos de situación social, no se conoce la realidad que hay en el municipio.
 - La red familiar está siendo el principal soporte frente a situaciones de riesgo de exclusión en la crisis, ayudando a sus miembros más desfavorecidos. Las personas que no cuentan con redes familiares lo están pasando muy mal, con fuertes dificultades.
 - En referencia al Casco Antiguo de la Ciudad se observa una concentración de población socialmente desprotegida con importantes dificultades laborales.
 - Desigual distribución de los colectivos más vulnerables en el municipio y desigualdad situación entre los barrios del municipio.
 - Abandono de estudios en adolescentes por falta de recursos económicos por parte de las familias que no pueden afrontar el gasto que supone.
 - Dificultad en la accesibilidad a la vivienda.
 - Falta de liderazgo de Tudela que repercute en su papel a nivel de Navarra y que favorece su desigualdad respecto a otros territorios navarros.

- En referencia a la evolución y caracterización de la población:
 - Invisibilidad de la mujer inmigrante extranjera en el municipio.
 - Pérdida de población.
 - Emigración de personas jóvenes cualificadas.
 - Envejecimiento de la población.
 - Consumo de drogas.
 - Problemas de salud mental.

- Otros aspectos:
 - Delincuencia en el municipio.
 - Falta de adecuación cívica y convivencia.

- Existe una falta de esperanza ante la situación actual.
- Falta de expectativas para población joven.
- Frustración y falta de perspectivas de futuro.

Servicios/Dotaciones

- Dotaciones por barrios:
 - Inexistencia de dotaciones en el Casco Antiguo de la Ciudad, y las que existen se encuentran concentradas en una parte concreta de la zona. Por el contrario se produce una fuerte concentración de establecimientos hosteleros, lo que está generando tensiones con los vecinos principalmente por motivos de ruido y suciedad, con una concentración de población en determinados días y horas.
 - Faltan actividades de rehabilitación de determinados edificios, por ejemplo en el Casco Antiguo, que podían servir para usos sociales.

- Organización y acceso a los servicios:
 - A nivel general los servicios se han deteriorado, con menores recursos en temas sanitarios, servicios sociales, etc.
 - Descoordinación interadministrativa en la gestión de servicios y dotaciones.
 - Falta de recursos para población en riesgo de exclusión social.
 - Acceso a los servicios en desigualdad, hay una fuerte amenaza de que los servicios se centralicen en Pamplona, convirtiéndonos en "ciudadanos de segunda".
 - El acceso a determinados recursos/servicios resulta muy desigual entre la población (deporte, cultura, servicios sociales, ocio, etc.) dependiendo de las posibilidades económicas.

- Servicios a población inmigrante:
 - Falta de organización estructural del Ayuntamiento para atención a población inmigrante.
 - No hay un acceso único y fácil que sirva de canalización a población inmigrante.
 - Falta una oficina de atención a población inmigrante.
 - Inexistencia de servicios sanitarios que lleven a cabo la circuncisión para población árabe, no se dan en Tudela ni en Navarra, hay que viajar a otras Comunidades Autónomas.
 - Inexistencia de clases de árabe en los colegios, servicio que se ha demandado en determinados colegios públicos.

- Atención social:
 - Se adolece de información sobre los recursos sociales existentes, acceso a los mismos, etc.

- Inexistencia de sistemas de puesta en común de recursos entre asociaciones y el Ayuntamiento. Hay descoordinación con el Ayuntamiento y entre las propias asociaciones.
 - Falta de gestión de alimentos para personas necesitadas.
 - Faltan tratamientos unificados para población toxicómana.
 - Necesidad de un Centro de día para la Tercera Edad.
- Sanidad:
 - Escasez en las dotaciones sanitarias en concreto en el Hospital de Tudela.
- Ocio:
 - No hay alternativas de ocio para población desempleada.
 - Escasez de locales para jóvenes.
- Conciliación de vida familiar y laboral:
 - Escasos servicios de conciliación de vida familiar y laboral: las guarderías municipales cuentan con poco horario de atención, la ludoteca solamente abre dos horas por día, el servicio de comedor se interrumpe en períodos vacacionales...
- Educación y Cultura:
 - Las posibilidades de formación para adultos son muy limitadas y sin servicios para la conciliación, resultando muy complicado su acceso a población inmigrante.
 - "Sequía cultural", se cuenta con escasos servicios culturales y el acceso a los mismos resulta caro y poco asequible, no se realiza una gestión para la mejora de los mismos.
 - Falta de polivalencia del teatro Gaztambide.
 - Centralización de la actividad cultural en Pamplona.
- Accesibilidad:
 - Hay que mejorar la accesibilidad en temas de transporte público y a nivel general.
 - Existencia de barreras arquitectónicas en toda la Ciudad.
- Comunicaciones y transporte:
 - Deficitario sistema de transporte público.
 - Mala comunicación ferroviaria con Pamplona.
 - Las autopistas son muy caras (AP15 y AP 68).
 - Faltan aparcamientos.
 - Se realiza un mal uso de las tarjetas de minusválidos.
 - Existencia de una red viaria caótica.

- Otros aspectos:
 - Pérdida de comercio, que empobrece la ciudad (locales cerrados, suciedad, etc.).
 - Deterioro urbano y de la imagen de la Ciudad.
 - Poca explotación turística de la ciudad.
 - Dependencia excesiva de determinados sectores de actividad (construcción y grandes empresas) que han sufrido de forma importante la crisis.

Dinámica social

- Sensibilidad social:
 - Desánimo generalizado, se tiene la sensación de que no se puede hacer nada.
 - Hay sensación de desesperanza.

- Asociacionismo y grupos sociales:
 - Poca participación con bajo nivel de asociacionismo.
 - Existe una fragmentación en la sociedad, hay descontento pero de forma aislada, no se está generando acción y grupos sociales.
 - Incapacidad para movilizar a la masa, muchas asociaciones no cuentan con relevo generacional.
 - No se promueve el asociacionismo a nivel general y tampoco para población inmigrante extranjera.
 - Falta de medios y apoyos para canalizar ideas e iniciativas.
 - Falta de apoyo al voluntariado y actores sociales.
 - Hay que incorporar a la población inmigrante extranjera en todos los aspectos de Tudela.
 - La diversidad social existente en Tudela no se está aprovechando, puede haber muchas oportunidades posibilidades trabajando con las asociaciones.
 - Poca relación entre la administración y las asociaciones y entre las asociaciones mismas.
 - Falta mucho trabajo en red, hay que ordenar los recursos y aprovechar lo existente.
 - Hay muchas necesidades sociales que deberían ser cubiertas por la administración que se cubren por las asociaciones.
 - Hay poca dotación económica y poca escucha a las asociaciones.

- Otros aspectos:
 - Hay que mejorar la información y sensibilización vinculada a temas sociales.
 - Escasa involucración de la población en temas sociales.
 - Falta de realismo por parte de los representantes políticos, con la búsqueda de soluciones fáciles y a muy corto plazo.
 - Falta de responsabilidad social empresarial que favorezca acciones con jóvenes, discapacitados, etc.

- Inexistencia de sistemas de consulta a la ciudadanía para temas de interés, presupuestos participativos, etc.
- Posibilidad de revocar cargos, revisión de objetivos y proyectos que no tengan el resultado esperado.
- Hay que generar mayor intercambio de trabajo entre personas nacionales y minorías en exclusión social.

2.-Destaque las TRES principales potencialidades que presenta Tudela desde el punto de vista social

- Capital humano y social:
 - Existencia de potencial humano y solidaridad social.
 - Riqueza de grupos sociales y ONGs.
 - Multiculturalidad.
 - Promover el pluralismo religioso como potencialidad de Tudela (como derecho y riqueza).
 - Movilización de la población ante la organización de acciones y eventos, sobre todo festivos.
 - Diversidad cultural e intergeneracional.
 - Identidad propia, el carácter ribero y la forma de ser.
 - Armonía social.

- Recursos, dotaciones y equipamientos:
 - Potencial histórico, cultural, gastronómico, turístico y paisajístico.
 - El clima.
 - El entorno natural del municipio y sus alrededores, que puede favorecer el desarrollo turístico.
 - Capitalidad de Tudela en la Ribera.
 - Situación geográfica.
 - Centro neurálgico.
 - Tamaño de la Ciudad que favorece la cercanía y el acceso a los servicios básicos (salud, servicios sociales, etc.).
 - Servicios sociales inclusivos y coordinados.
 - Eventos reconocidos: Festival Opera Prima, Jornadas de las Verduras...
 - Existencia de estudios universitarios.
 - Existencia de polígonos para la ubicación de empresas.
 - Existencia de tierra cultivable en régimen comunal.

3.-Señale TRES proyectos y/o actuaciones de mejora que considere necesario y urgente llevar a cabo en Tudela

- Elaboración de un Mapa sobre la Pobreza, para conocer la realidad social.
- Creación de planes de atención social.
- Análisis de las necesidades culturales y participativas, ver qué se tiene y de qué se dispone.
- Plan Integral en el Casco Antiguo de la Ciudad.
- Planes de rehabilitación y renovación en los barrios de la Ciudad.
- Plan urbanístico.
- Plan dirigido a la Juventud para mejorar su situación.
- Plan de Inmigración.
- Plan Estratégico para la infancia.
- Plan Estratégico de envejecimiento activo.
- Plan Estratégico sobre la accesibilidad para personas con diversidad funcional.
- Desarrollo de herramientas para mejorar la comunicación entre Administración y tejido asociativo.
- Favorecer el trabajo en Red de diferentes entidades y asociaciones para compartir recursos y conocer necesidades.
- Nuevo modelo de gestión con las asociaciones.
- Incrementar las inversiones en Tudela y la Ribera que están desfavorecidos frente a Pamplona.
- Capitalidad y liderazgo de Tudela y la Ribera.
- Gratuidad de la AP15.
- Nuevo modelo de transporte público más eficaz y práctico.
- Nuevo modelo de organización del tráfico.
- Mejora de la rotonda (junto al Caprabo).
- Hay que replantear la actividad del Teatro Gaztambide, que tiene que estar a disposición de la ciudadanía.
- Aumentar el uso de las instalaciones públicas (patios de los colegios, instalaciones del Colegio Virgen de la Cabeza...).
- Dar uso al edificio de las Bodegas Tudelanas para fines culturales.
- Locales para colectivos.
- Ejecutar los presupuestos participativos.
- Nuevo modelo de limpieza en la ciudad.
- Mejora del mantenimiento urbano.
- Mejora en la accesibilidad a los recursos deportivos.
- Puesta en funcionamiento de Planes de formación y orientación socio-laboral.
- Nuevo modelo educativo basado no tanto en conocimiento como en valores y bienestar emocional.

- Mejora de los Colegios Públicos.
- Plan Estratégico sobre el fomento de los polígonos en Tudela.
- Plan Estratégico para fomentar el comercio.
- Nuevo modelo de explotación agrícola de tierras que se encuentran actualmente sin explotar.
- Nuevo modelo para personas mayores que necesitan atención domiciliaria, que se gestione de forma eficaz y no de manera particular.
- Plan Energético en fomento del empleo.
- Implantación de estudios agroalimentarios en la UPNA.
- Modelo de regulación de la vivienda, alquileres y ventas de vivienda.
- Plan de vivienda social.
- Modelo en el que los Servicios Sociales de Base cuenten con más recursos.
- Comedor social y banco de alimentos.

4.3.2.-MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DE LA SESIÓN DE PARTICIPACIÓN
--

La sesión de participación se celebró el día 19 de Noviembre a las 19h en el Centro Cívico Rúa de Tudela, con los siguientes objetivos:

1. Informar sobre el proceso de elaboración del PEC de Tudela.
2. Recibir reflexiones, aportaciones y sugerencias por parte de las personas asistentes a la sesión.

La sesión se planteó con la siguiente estructura general:

- Recibimiento de las personas asistentes.
- Presentación del PEC de Tudela (Contenidos, metodología y proceso de participación).
- Fase de participación.

La metodología de trabajo de carácter participativo consistió en una presentación por parte del Equipo Técnico de los contenidos de la sesión, con apoyo de una presentación en power point²². Tras la exposición se pasó a realizar un turno de preguntas y una dinámica de trabajo.

²² Véase Anexo V del documento.

PARTICIPANTES

La sesión contó con la participación de 25 personas²³.

DESARROLLO DE LA SESIÓN

Una vez realizada la presentación del proyecto y un breve encuadre sobre la situación de Tudela desde el punto de vista económico, se organizó la dinámica de participación, precedida por una presentación de las personas asistentes a la sesión.

Dado el aforo de participantes a la mesa temática se procedió a organizar una dinámica de participación con tres grupos de trabajo, con el fin de favorecer y agilizar la participación. Cada grupo realizó sus aportaciones tomando como referencia una ficha de trabajo, que contaba con diferentes cuestiones para facilitar la deliberación y el debate.

Tras el trabajo grupal se procedió a realizar una exposición conjunta de todas las aportaciones realizadas, que se detallan a continuación con un tratamiento general de la información recabada, y con la agrupación de las mismas en base a cuestiones temáticas con el fin de facilitar la lectura del acta.

1.-Destaque las TRES principales problemáticas que presenta Tudela en la actualidad desde el punto de vista económico

Sectores de actividad

- Aspectos generales:
- Se comenta que la situación en Tudela es muy delicada y requiere de una actuación urgente de Gobierno de Navarra. Se requiere de un apoyo político para Tudela y la Ribera con una estrategia seria y ordenada para la zona.
- Se comenta que Tudela se encuentra desvertebrada a nivel de Navarra con importantes diferencias respecto a la media navarra y de otras localidades navarras, poniéndose como ejemplo la diferencia salarial y las tasas de desempleo. La renta per cápita de la Ribera se encuentra muy distanciada de la renta de la Cuenca de Pamplona con una fuerte pérdida de poder adquisitivo.
- La globalización genera marcos jurídicos impuestos que complican la situación, y esto no se puede atajar aquí.
- Dependencia política de Pamplona.

²³ Véase Anexo IV del documento.

- Necesidad de mejorar la formación y cualificación de las personas en desempleo, para su reciclaje y recolocación en otras actividades profesionales alternativas.
 - Cierre de sectores emergentes: energías renovables.
 - Cierre de grandes empresas.
 - Poca diversificación de la actividad económico-productiva de la ciudad.
 - Existencia de empresas que se han quedado obsoletas y que no se han adaptado a los nuevos tiempos.
 - Mala comunicación entre las empresas y los centros de formación, que resulta deficiente.
 - Falta de apoyo al emprendimiento.
 - Fraking.
- Sector público:
- En el sector público no se está realizando el ajuste económico que está realizando el sector privado.
 - Descenso de los servicios y dotaciones sanitarias.
- Sector agrícola:
- El sector agrícola se encuentra limitado por la falta de concentración parcelaria.
 - Falta de trabajadores cualificados dentro del sector agroalimentario. Sólo la población inmigrante quiere trabajar en las labores del campo.
 - Insuficiente sector agrícola y ganadero.
 - Existencia de terreno comunal poco aprovechado.
- Sector industrial:
- El sector industrial se encuentra en recesión con poca captación de nuevas empresas.
 - La mayor parte del tejido industrial asentado en Tudela se corresponde con PYMES de carácter familiar que no son capaces de generar el empleo suficiente para satisfacer las necesidades de empleo de la población local.
 - Excesiva especialización y concentración de la actividad industrial de la ciudad en el sector agroalimentario.
 - Excesiva dependencia de empresas deslocalizables, fáciles de llevar a otros lugares.
 - Escaso aprovechamiento de la Ciudad Agroalimentaria.
 - Falta de apoyo institucional del sector industrial.
- Sector comercio y servicios:
- Se plantea que el sector servicios se encuentra sobredimensionado y denostado con la existencia de determinadas competencias desleales (Ej. mercados que se organizan sin requerir las condiciones y normativas que exigen a comerciantes habituales).
 - En referencia al sector servicios se plantea que la existencia de grandes superficies en los bordes de la Ciudad limita la entrada de población de la Ribera al centro de la Ciudad. La gente no entra en Tudela y no acude al comercio de la ciudad.

- Existencia de un elevado número de hipermercados, que conlleva que algunos se encuentren vacíos.
 - Mala situación por la que atraviesa el comercio minorista de Tudela.
 - Caída del comercio minorista. La gente de Tudela y la Ribera se marcha a comprar fuera, sin comprar en el comercio minorista de Tudela.
 - Pérdida del poder adquisitivo que repercute muy negativamente en el comercio minorista.
 - Mejorar la organización del tráfico rodado dentro de la trama urbana de la ciudad. La peatonalización de la Plaza de los Fueros ha afectado de forma muy negativa a la actividad comercial de Tudela, con el consiguiente cierre de comercios y la pérdida de puestos de trabajo.
 - El sector de la hostelería se considera caro y poco competitivo.
 - Apostar por los servicios para la atención a las personas mayores y personas dependientes como nuevo nicho de mercado y yacimiento de empleo. Crear la "ciudad de los mayores".
- Turismo:
- El turismo no está bien enfocado, no se potencia la riqueza cultural del municipio, se requiere de una buena divulgación de lo que se tiene y de las actividades que se organizan (Opera Prima, etc.).
 - Necesidad de potenciar y apoyar más el sector turismo por parte de las administraciones públicas. La Oficina de Turismo de Tudela está cerrada. Tampoco existe una concienciación de la población para apostar por el Turismo como forma de crear un negocio y puestos de trabajo. No se sabe vender la "marca Tudela" fuera de Navarra.
 - En cuanto a temas turísticos no se sabe vender Tudela, hay que contar con una buena oficina de información turística, infraestructuras y actualizar la página web de la ciudad.
 - Apostar por un turismo de calidad, accesible, diferenciado y de continuidad a lo largo de todo el año, no solo en la época de las verduras. Puesta en valor de los recursos naturales y patrimoniales de la ciudad.
 - El ocio está centralizado en determinadas fechas (fiestas, jornadas verduras...).
- Construcción:
- Falta de reubicación-recolocación laboral de la población que trabajaba en el sector de la construcción antes de la crisis.
 - Negativo derrame de la crisis del sector de la construcción sobre otros sectores (madera, materiales de construcción, etc.).
 - Respecto al sector de la construcción hay un elevado número de casas y pisos vacíos.

Dotaciones/Servicios/Infraestructuras

➤ Aspectos generales:

- Elevados impuestos y dificultades administrativas para la generación y desarrollo de las empresas.
- Hay normativas con elevados niveles de exigencia que limitan la puesta en funcionamiento de negocios en determinadas zonas de la ciudad, ante la imposibilidad de cumplimiento de la normativa por parte de los locales (Ej. Casco Antiguo).
- Escasa presencia de Gobierno de Navarra en Tudela.
- Escaso margen económico del Ayuntamiento de Tudela, con pocos recursos económicos.
- Necesidad de actualizar y mejorar el planeamiento urbanístico de la ciudad para adecuarlo a las necesidades actuales de la población de Tudela.
- Tudela tiene una gran potencialidad, se necesita dar un sello de identidad a la Ciudad que le de más visibilidad. Se aporta como idea contar con un Museo o Casa de Cultura.
- Deficiente coordinación de los organismos que trabajan en empleo: necesidad de crear una bolsa única de empleo.
- Desconocimiento por las empresas de las posibilidades de internacionalización y escasa capacidad de gestión de la misma.
- Escaso desarrollo de I+D en las empresas.

➤ Ciudad Agroalimentaria:

- La Ciudad Agroalimentaria tiene buenas infraestructuras pero está poco aprovechada, con un elevado número de naves vacías.
- Fomentar la implantación de nuevas empresas en la ciudad. Tudela dispone de suelo industrial que en la actualidad no está en uso. Necesidad de "llenar" la ciudad agroalimentaria.

➤ Comunicaciones y transporte:

- Incertidumbre en cuanto a la ubicación de la estación del AVE, lo que aleja a las empresas.
- Se apunta la importancia de contar con el AVE en Tudela.
- Hay que mejorar las comunicaciones a Madrid, con el AVE y la culminación de la autovía entre los pueblos de la comarca con transporte público.
- Resolución de la problemática del transporte de mercancías por ferrocarril.
- Potenciar y mejorar el transporte ferroviario.
- Mala comunicación con Pamplona en transporte público y hacia el resto de Navarra.
- Mejora del transporte público urbano. Adecuación a las necesidades de la población residente. No existe "cultura" de transporte público urbano en Tudela ni por parte de la población residente ni por parte de la administración pública.
- La autopista a Pamplona es de pago.
- Acceso al polígono industrial, provisionalidad de la rotonda (junto al Caprabo).

- En los polígonos solo se cuenta con potencia de 3 megas de Internet.
- Elevado coste de la Autopista AP15 que resulta muy cara.
- Tráfico y accesibilidad:
 - No resolución del entramado urbano. Necesidad de reordenar y mejorar el tránsito del tráfico rodado dentro del entramado urbano de Tudela. Existe una mala organización del tráfico y la movilidad en automóvil por la ciudad es muy mala, afectando negativamente a la actividad comercial de Tudela.
 - Mejorar las conexiones viarias del entramado urbano con las infraestructuras de unión con otras localidades.
 - Falta de concienciación para la eliminación de barreras arquitectónicas dentro de las empresas ya existentes.
- Sector comercio y servicios:
 - Falta de una central de venta de productos agroalimentarios (Merca Tudela) como lugar de abastecimiento para el comercio minorista existente en la ciudad.
 - Mejora y adecuación de la infraestructura hotelera existente en la ciudad.
 - La página web del Ayuntamiento de Tudela resulta poco atractiva.
- Formación:
 - La Universidad cuenta con pocas titulaciones.
 - La formación debe estar relacionada con los recursos de la Ciudad y la Comarca.
 - Poca cualificación en determinados sectores de actividad.

Capital humano/Dinámica económica

- Aspectos generales:
 - Las políticas de empleo están resultado escasas y poco efectivas.
 - Falta cultura de emprendimiento.
 - Falta de consenso y unión dentro del municipio, sin liderazgo, se considera que hay una elevada desvertebración del tejido económico.
 - Inexistencia de capacidad de sacrificio por parte de la población joven.
 - Inexistencia de capital humano empresarial.
 - Dificultad para realizar la conciliación de vida laboral y familiar.
 - Incapacidad para fijar la residencia en la ciudad de una parte importante de los profesionales cualificados que desempeñan su labor profesional en Tudela (jueces, médicos, gerentes empresas, UPNA, etc.). Falta de "arraigo".
 - Se considera necesario contar con más control por parte de la oficina de consumo de la venta de productos alimenticios en las calles (verdura y fruta).
 - Se considera que se realiza poca actividad para mover el comercio.

- Formación:
 - Poca posibilidad de preparación profesional eficaz, hay que marcharse fuera para formarse.
 - En la Ribera se ha incentivado poco que la gente estudie y vaya a la Universidad, ya que resulta muy gravoso económicamente.
 - La ETI ha perdido el prestigio con el que contaba, de centro de formación de elevada calidad.
 - Escasa cualificación de un elevado número de población desempleada.
 - Necesidad de cualificación profesional de población joven y de mayores de 45 años.
 - Descualificación de los jóvenes que abandonaron los centros educativos sin culminar sus estudios.
 - No se cuenta con formación en temas de I+D vinculado al sector agroalimentario.
 - Pérdida de personas jóvenes cualificadas que se marchan fuera.

<p>2.-Destaque las TRES principales potencialidades que presenta Tudela desde el punto de vista económico</p>
--

- Situación geoestratégica de la ciudad, dentro del corredor del Valle del Ebro. Apostar por la creación de la ciudad como Centro Logístico, Intermodalidad, Puerto Seco, etc.
- Cuenta con infraestructuras aunque hay que mejorarlas.
- Buen clima para potenciar la instalación de energías renovables.
- El tamaño de la ciudad resulta cómodo para vivir. Si se produce crecimiento tiene que ser de forma sostenible.
- Existencia de suelo industrial preparado para la instalación de empresas.
- Existencia de terreno agrícola que no se explota.
- La existencia de la Ciudad Agroalimentaria.
- Calidad de la tierra para el cultivo.
- Especialización y potencialidad del sector agroalimentario. Apostar por la excelencia, búsqueda de nuevos nichos, producto de calidad, etc. Aprovechar las infraestructuras existentes para la mejora del sector (regadío, concentración parcelaria, etc.).
- Existencia de importantes recursos turísticos en el entorno del municipio (Bardenas Reales, Senda Viva...).
- Existencia de recursos naturales (agua) y buen enclave natural propio y cercano.
- Existencia de un importante patrimonio cultural e histórico de referencia.
- Potencial turístico unido al comercio y a la hostelería.
- Potencial turístico del Cerro de Santa Barbara.
- El Río Ebro.
- Existencia de industria y del centro de formación profesional ETI.
- Existencia de Centros educativos que hay que aprovechar en mayor medida.
- Potencialidad del sector servicios y en especial del sector comercial de la ciudad.

3.-Señale TRES proyectos y/o actuaciones de mejora que considere necesario y urgente llevar a cabo en Tudela

- Implicación de Gobierno de Navarra en el desarrollo de Tudela y la Ribera, con la elaboración de un Plan Estratégico para la zona.
- Favorecer con los recursos de Navarra las inversiones en la Ribera.
- Liderazgo del municipio y la Ribera.
- Marca o sello de identidad de Tudela.
- Apostar por la venta de la "marca Tudela" no solamente ligada a los productos de la huerta.
- Reorientación de la política de promoción y marketing de la ciudad hacia el exterior por parte de la administración pública y de la población residente.
- Denunciar la política económica que se ha llevado en Tudela con falta de apoyo de Gobierno de Navarra.
- Sanear las cuentas del Ayuntamiento de Tudela.
- A nivel urbanístico expansión hacia el otro lado del río Ebro, con las posibilidades que puede conllevar desde el punto de vista económico.
- Integración del río Ebro en la ciudad.
- Incrementar servicios sanitarios en la Ribera (Ej Radioterapia).
- Potenciar la especialización y adecuación del Hospital Reina Sofía.
- Aprovechar los recursos y los profesionales sanitarios del Hospital Reina Sofía, para prestar servicios sanitarios en las comarcas limítrofes de la ribera, ampliando y mejorando la prestación de mayores y mejores servicios a la ciudadanía.
- Incrementar el servicio de Internet en el polígono.
- Creación de una bolsa de trabajo única.
- Centro para asesorar a empresas en su internacionalización.
- Que el Ayuntamiento cuente con un Plan en el que se recojan los datos de las empresas existentes en el municipio, que permita valorar la adecuación y viabilidad de la puesta en marcha de determinados negocios.
- Venta a un precio razonable del suelo industrial disponible en Tudela.
- Suelo industrial gratuito a cambio de la permanencia de las empresas.
- Fomentar la creación de empresas, potenciar los nidos de empresa con tutelas y ayudas a su creación.
- Puesta en funcionamiento de una Ventanilla Única para la creación de empresas.
- Flexibilidad en las normativas para el impulso de negocios.
- Formación específica en gestión empresarial.
- Impulso del comercio, con una reestructuración de la viaria que favorezcan la circulación en el municipio y con la reducción de impuestos.
- Redefinición y posicionamiento del sector agroalimentario.
- Implantación de empresas pequeñas en el sector agrícola.

- Generar cooperativas para la organización de agricultura minorista.
- Facilitar la implantación de empresas en la Ciudad Agroalimentaria, bajando tasas, impuestos, etc.
- Impulso de la producción agrícola ecológica, apostando por una Denominación de Origen de los productos ecológicos.
- Fomentar el I+D en temas agroalimentarios.
- Formación y especialización dirigida al sector agroalimentario.
- Desarrollo del sector de la construcción basado en temas de rehabilitación.
- Apostar por el desarrollo del comercio minorista, el turismo accesible y el sector agrícola-ganadero.
- Aprovechar el potencial económico ligado al sector geriátrico y de atención a las personas dependientes. Creación de la "ciudad de los mayores".
- Mejora y ampliación de los servicios e infraestructura hotelera.
- Sector turístico. Turismo con valor añadido. Desarrollo de un turismo rural, accesible, de calidad, diferenciado, etc. aprovechando la puesta en valor de los recursos turísticos (naturales y patrimoniales) de los que dispone Tudela.
- Apertura de edificios históricos durante los fines de semana.
- Mejorar la página web del Ayuntamiento, para que resulte más atractiva la Ciudad desde el punto de vista turístico.
- Implantación de empresas del sector de las energías renovables, aprovechando las sinergias de los recursos naturales (horas de sol, viento, río Ebro, etc.).
- Educar en los colegios y centros formativos en temas de emprendimiento.
- Adecuación de la formación a las necesidades existentes.
- Ampliar la oferta formativa.
- Recuperación de la calidad y prestigio de la ETI, potenciando la formación profesional.
- Motivar y financiar que la gente de la Ribera vaya a estudiar a la Universidad, con la puesta en funcionamiento de políticas de becas positivas.
- Potenciación de la oferta educativa de la UPNA (master, congresos, otros títulos universitarios, etc.).
- Firma convenio universidad-empresa para el fomento de trabajo en prácticas en empresas de jóvenes profesionales.
- Educar en "tudelanía", en el sentimiento de ser Ribero y Tudelano.
- Mejora de la conexión viaria y de transporte (tren) hacia Madrid.
- Mejora de las comunicaciones con Pamplona en transporte público.
- Dar solución a la ubicación y trazado del AVE.
- Establecer Centros de Ocio que resulten atractivos a la población.
- Mejora de la limpieza de la Ciudad.
- Accesibilidad de las empresas y de espacios públicos.
- Puesta en valor del cuartel de sementales.
- Mancomunar servicios con municipios de la Ribera.
- Desarrollo del Centro deportivo completo, con el proyecto que estaba planteado.

- Escuelas Taller vinculadas a los proyectos de desarrollo de la Ciudad.

4.3.3.-MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DE LA SESIÓN DE PARTICIPACIÓN

La sesión de participación se celebró el día 24 de Noviembre a las 18h en el Centro Cívico Rúa de Tudela, con los siguientes objetivos:

1. Informar sobre el proceso de elaboración del PEC de Tudela.
2. Recibir reflexiones, aportaciones y sugerencias por parte de las personas asistentes a la sesión.

La sesión se planteó con la siguiente estructura general:

- Recibimiento de las personas asistentes.
- Presentación del PEC de Tudela (Contenidos, metodología y proceso de participación).
- Fase de participación.

La metodología de trabajo de carácter participativo consistió en una presentación por parte del Equipo Técnico de los contenidos de la sesión, con apoyo de una presentación en power point²⁴. Tras la exposición se pasó a realizar una dinámica de trabajo.

PARTICIPANTES

La sesión contó con la participación de 32 personas²⁵.

DESARROLLO DE LA SESIÓN

De forma inicial se llevó a cabo una presentación del proyecto y un breve encuadre basado en indicadores de sostenibilidad y desarrollo urbano del municipio, tras la cual se plantearon al Equipo Técnico las siguientes cuestiones:

- Se pregunta cuáles son los datos que llevan a valorar como buena la calidad del aire en la Ciudad.

²⁴ Véase Anexo V del documento.

²⁵ Véase Anexo IV del documento.

El Equipo Técnico informa que se ha llevado a cabo el análisis de los datos publicados en las fuentes de información disponible, los cuales permiten llegar a esta valoración.

- Se pide aclaración sobre la EMOT del Plan de Ordenación Municipal del año 2007, en qué consiste y si está paralizada.

Desde el Equipo Técnico se informa qué es la EMOT y su situación actual.

Tras ello se organizó la dinámica de participación, precedida por una presentación de las personas asistentes a la sesión. Dado el aforo de participantes en la mesa temática se procedió a organizar una **dinámica de participación** con cuatro grupos de trabajo, con el fin de favorecer y agilizar la participación. Cada grupo realizó sus aportaciones tomando como referencia una ficha de trabajo, que contaba con diferentes cuestiones para facilitar la deliberación y el debate.

Tras el trabajo grupal se procedió a realizar una exposición conjunta de todas las aportaciones realizadas, que se detallan a continuación con un tratamiento general de la información recabada, y con la agrupación de las mismas en base a cuestiones temáticas con el fin de facilitar la lectura del acta:

1.-Destaque las TRES principales problemáticas que presenta Tudela en temas de sostenibilidad urbana

Desarrollo Urbano de la Ciudad

- Planificación, diseño y desarrollo urbanístico:
 - No hay equilibrio entre los barrios, lo que genera desigualdades y descontento. La Ciudad presenta un excesivo desarrollo hacia el Sur, con una concentración de dotaciones.
 - Los barrios no se encuentran bien comunicados, y muchos de ellos no tienen ni comercio ni servicios.
 - Los barrios no están bien conectados con el centro. Se pone como ejemplo la Azucarera que no tiene una buena conexión con el centro ni como peatón ni en bici.
 - La planificación viaria no es adecuada.
 - Falta de heterogeneidad de usos en las distintas zonas de la Ciudad, lo que produce un desequilibrio entre barrios.
 - Demasiada especialización funcional por lo que obliga el uso de coche.
 - La Ciudad resulta cerrada y sin amplitud, con falta de espacios y de luz.
 - El centro cuenta con una elevada densidad y con una movilidad mal resuelta, y con problemas de aparcamiento.
 - La Ciudad vive de espaldas al Río Ebro.

- Existencia de barreras impuestas como la vía del tren, que constituye un límite físico muy importante.
 - No están solucionados los encuentros de la Ciudad con sus límites, sobre todo de carácter agrario.
 - Existencia de un crecimiento expansivo poco atrevido y que no soluciona problemas.
 - Excesivo desarrollo urbano de la Ciudad en los últimos años, sin considerar la necesaria conservación y renovación de la Ciudad ya existente.
 - La ubicación de los polígonos frena las posibilidades de expansión urbana.
 - No se ha desarrollado una idea de Ciudad.
 - Existen zonas con un mal diseño urbano (sin zonas verdes, etc.) como la Plaza de La Claras.
- Estado de los Barrios:
 - El Casco Antiguo se encuentra deteriorado con un patrimonio relevante sin conservar.
 - El PEPRI del Casco Antiguo es interesante pero si no se apoya y se desarrolla se queda sin ejecutar.
 - Desarrollo del Casco Antiguo de la Ciudad como zona de ocio nocturno.
 - El Barrio de Lourdes está muy deteriorado y presenta mala conexión con el Centro.
- Problemas de Accesibilidad:
 - Existen problemas de accesibilidad en toda la Ciudad pero sobre todo en el Casco Antiguo.
- Dotaciones y Servicios Públicos:
 - Mala ubicación y escasez de espacios deportivos.
 - Inadecuada conservación y ubicación de centros escolares.
 - La Ciudad Agroalimentaria está muy poco aprovechada.
 - La salida del ocio y el comercio del centro de la Ciudad obliga a coger el coche, y resulta negativo para la Ciudad.

La Ciudad construida

- Espacios públicos y zonas verdes:
 - Déficit de elementos urbanizadores en los nuevos espacios urbanos.
 - Los espacios públicos no están integrados en el tejido urbano.
 - La Ciudad cuenta con pocos espacios públicos y zonas verdes, y los que hay con una conservación deficiente e insuficientemente equipados.
 - Se apunta un exceso de pavimentación en los espacios públicos. Hay espacios nuevos que son muy desapacibles como la plaza de la judería.
 - Faltan espacios públicos en la zona de Griseras.
 - Poco cuidado de los parques infantiles.

- Exceso de ladrillo, principalmente en el centro de la ciudad.
 - Falta heterogeneidad de los materiales empleados.
 - Faltan lugares de esparcimiento, espacios deportivos, etc.
 - Faltan zonas peatonales y mantenimiento de las calles y aceras, hay que mejorar la pavimentación.
 - Los parques no son accesibles ni están adaptados a personas discapacitadas, tampoco los espacios públicos.
 - El Paseo del Prado está muy mal conservado.
 - Hay pocos espacios públicos cubiertos para la realización de actividades de ocio que protejan de las inclemencias del tiempo.
 - Escasez de zonas arboladas en los espacios verdes y públicos, necesario en verano para niños y mayores.
 - La ruta al Eroski, que utiliza mucha gente, está muy desatendida.
- Servicios:
- Hay edificios públicos en desuso (Casas de los bomberos, juzgados...).
 - Incorrecto mantenimiento de los Colegios Públicos.
- Barrios:
- Necesidad de rehabilitación del Casco Antiguo y del Barrio de Lourdes.
 - La expansión de la Ciudad ha dejado al Casco Antiguo en una "esquina", quedándose muy marginal y en desuso, con zonas en peores condiciones como "las Dominicas".
 - Abandono de la población de los barrios más viejos para asentarse en zonas de nueva creación.
 - Soterramiento problemático del Río Queiles, cuyas crecidas extraordinarias pueden generar problemas.
 - Necesidad de un criterio estético más uniforme en toda la Ciudad.
 - Limitado desarrollo de la Avda. de los Poetas.
 - Deterioro en la construcción y funcionalidad de los edificios existentes en los barrios del Casco Antiguo, Barrio de Lourdes y Zona Centro.
- Poca integración del río Ebro en la Ciudad:
- Falta de solución al encuentro entre la Ciudad y el río Ebro por la problemática barrera de la vía ferroviaria que las separa.
- Vivienda:
- Elevado número de viviendas.
 - Preocupa la antigüedad del parque de vivienda de la Ciudad.
 - Carencia de criterio estético, sobre todo en vivienda.

- Conexiones:
 - Las conexiones entre áreas de desarrollo están mal resueltas en la Ciudad (Ej. Conexiones del Casco Antiguo y Paseo del Prado).

Movilidad

- Organización y situación del tráfico intenso rodado, planificación y gestión:
 - Colapso vial circulatorio a todos los niveles, en coche, en bici y como peatón.
 - Deficiente organización del tráfico rodado urbano.
 - Saturación de determinadas vías de comunicación (Juan A. Fernández, Avenida Zaragoza, Cuesta Cementerio y Fernández Pórtoles).
 - Tudela presenta un tráfico caótico, que dificulta moverse de unos sitios a otros. La organización del tráfico dificulta los desplazamientos.
 - El Ayuntamiento no coordina la intensidad del tráfico que se produce en las salidas de los colegios, de las empresas, etc.
 - La actuación de Juan Antonio Fernández (convirtiéndola en calle de una sola dirección) ha desvertebrado la Ciudad.
 - Mala conexión entre las zonas de la Ciudad.
 - La vuelta del Castillo está saturada de tráfico, se ha convertido en un vial de la Ciudad.
 - Mala comunicación al Centro de Salud y los servicios de urgencias de determinados barrios (Griseras y Barrio de Lourdes).
 - Tudela resulta difícil para los peatones, con aceras estrechas, dificultad en el tránsito, etc. no solo en las zonas antiguas sino también en zonas nuevas.
 - Peligrosidad de los "puntos muertos" por estar ocupados por plazas de aparcamiento junto a las aceras.
 - El Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Tudela no se está desarrollando. Se apunta que ni siquiera está aprobado.
 - No existe un servicio para poder formalizar quejas y sugerencias.

- Transporte público:
 - Poco fomento del transporte público y del no contaminante.
 - El transporte público es caro, poco eficiente, no ofrece las suficientes frecuencias, y la accesibilidad al mismo para personas discapacitadas es pésima.
 - No hay conexión mediante transporte público del Casco Antiguo con las zonas nuevas de la Ciudad.
 - Insuficiente extensión del transporte público urbano a las nuevas zonas urbanas.
 - Se considera importante no sacar la estación del tren del centro de la Ciudad.

- Modos de transporte:
 - Diseño de la ciudad para los vehículos y no para los peatones. Se da preferencia al coche y se dispone todo para el coche.

- Poca sensibilidad respecto a otros medios de transporte.
 - Ausencia del fomento de la movilidad a pie, en bici, o de la utilización del transporte público.
 - Abusivo uso del vehículo privado.
 - Falta educación y civismo por parte de la ciudadanía en el uso del vehículo privado.
 - Las apuestas realizadas para fomentar la bici y al peatón no han resultado eficaces.
- Accesos/Infraestructura viaria y de aparcamiento:
- Los accesos a la ciudad desde la Carretera de Corella, desde la zona de la universidad, desde el Instituto son complicados, caóticos y se encuentran en un estado pésimo.
 - Inexistencia de una red coherente de carril-bici que una el centro con los barrios y las distintas dotaciones públicas. El carril-bici está fragmentado e inconexo, presentando mal estado en determinadas zonas.
 - Problemas de aparcamientos en el centro de la Ciudad.
 - Se considera necesario mejorar los aparcamientos en la zona centro de la Ciudad, con el fin de favorecer el acceso a personas con movilidad reducida.
 - Se incumple el mínimo legal de aparcamientos para personas discapacitadas.
 - Inadecuado material en la pavimentación del suelo para el tráfico peatonal.
 - Se apunta que no se ha sabido salvar la barrera que supone la vía del tren y que impide la conectividad circular en Tudela.
 - Mala conexión con el entorno natural (Paseo del Prado y Montes de Cierzo)
- Accesibilidad:
- La Ciudad no está adecuada para personas discapacitadas, con la existencia de barreras arquitectónicas, mala pavimentación, etc.

Calidad Ambiental

- Gestión y planificación:
- No hay planificación desde el Ayuntamiento en materia de Medio Ambiente, careciendo de personal cualificado y sin normativa municipal adecuada (ordenanzas reguladoras).
 - Inexistencia de subvenciones en el Ayuntamiento para la promoción de vehículos no contaminantes.
 - Carencias en temas de educación natural.
 - Mala ubicación de la empresa Papelera.
 - Existencia de empresas contaminantes ubicadas en la Ribera.
- Limpieza de la Ciudad:
- Se opina que la Ciudad está muy sucia, considerando necesario mejorar la limpieza en toda la Ciudad.

- La Ciudad cuenta con un elevado número de locales cerrados, que concentran suciedad tanto en sus entradas como en el interior. Esto repercute negativamente en la imagen de la Ciudad. Ocurre lo mismo con las obras inacabadas y con los solares abandonados que afean la Ciudad.
 - Hay que preocuparse por recuperar y adecentar pequeños rincones que están llenos de basura, en todo la Ciudad pero sobre todo en el Casco Antiguo. Este tipo de actuaciones requieren de poco dinero y resultarían muy beneficiosas para la Ciudad.
 - Excesiva suciedad debido a los excrementos de aves y perros.
- Civismo:
- En general se plantea que hay poco civismo por parte de la población, tanto en temas de limpieza como de ruido.
- Ruido:
- Elevado ruido derivado del tráfico.
 - La Ciudad resulta muy ruidosa por temas varios (bares, cuartos, campanas, jóvenes, temas festivos, etc.). En referencia a este tema se apunta que el Casco Antiguo de la Ciudad presenta demasiado ruido sin controlar, sobre todo los fines de semana por ocio nocturno.
 - Elevado ruido en la Ciudad tanto de día como de noche.
- Aire:
- Superación de los niveles de ozono troposférico, lo que contamina el aire de la Ciudad.
 - Se desconoce si las estaciones de medición de la calidad del aire están bien ubicadas.
- Agua:
- Se plantea que la calidad del agua no es buena.
 - Elevado porcentaje de pérdida de agua en la red.
- Iluminación:
- La Ciudad cuenta con zonas que se encuentran en exceso iluminadas y otras zonas que, por el contrario, presentan una deficiente iluminación. Se apunta que el alumbrado es escaso en las zonas residenciales y muy elevado en los polígonos industriales.
- Residuos Sólidos Urbanos:
- Mala gestión de los residuos sólidos urbanos sin la existencia de un quinto contenedor para la recogida de materia orgánica.
 - Los nuevos contenedores presentan aberturas pequeñas, lo que dificulta introducir la basura, además resultan poco adecuados para población de mayor edad (sobre todo el contenedor de resto en el que hay que hacer fuerza en el pedal para subir la tapa).

Además se apunta que la nueva colocación de los contenedores en determinadas zonas ha resultado nefasta, para tráfico y aparcamientos.

- Excesivo protagonismo de los contenedores de basura, con escaso número de contenedores en zonas nuevas.
- Poca cultura de reciclaje.

Entorno Natural

➤ Relación con el entorno natural:

- Se considera que se vive de espaldas a los hábitats naturales de la Ciudad (Río Ebro, Río Queiles, etc.).
- Hay zonas de alto interés natural poco aprovechadas (Río Ebro, Traslapueste, El Cristo, El Corazón de Jesús, etc.).
- Falta de utilización y gestión de los espacios en el entorno natural.
- Falta de dotaciones por el aprovechamiento del entorno natural.

➤ Cuidado y mantenimiento de zonas verdes y entorno:

- Se considera necesario llevar a cabo una nueva fase de desarrollo del Parque del Queiles en la zona de Puente Mancho, que sirva de unión entre las dos obras del Queiles realizadas, con un diseño sencillo y acorde al entorno natural.
- Se necesita acondicionar el Cerro de Santa Bárbara.
- El borde del río Ebro se encuentra muy sucio.
- Poco cuidado de los entornos naturales de la Ciudad.
- La jardinería de la Ciudad es carísima de mantener, sin que resulte acorde al clima local. Se considera que hay que ser más austeros en este tema y adecuar la jardinería a las posibilidades del entorno. Se apunta que no se utilizan plantas edófilas en las zonas verdes.
- Existencia de residuos y vertidos incontrolados en los entornos naturales.
- Excesiva ocupación de suelo rústico y espacios naturales.

➤ Conexiones:

- La ciudad está muy mal conectada con su entorno natural.
- La conexión de la ciudad con el río Ebro es insuficiente, resultando un espacio infrutilizado.
- No se fomenta el transporte público a los entornos naturales cercanos (Bardenas, Moncayo, etc.).

➤ Otros:

- Hay que estudiar el tema de las casetas de ocio, posibilitando usos residenciales en el suelo no urbanizable.
- Existencia del Polígono de Tiro en el Parque Natural de las Bardenas Reales.

2.- Señale TRES proyectos y/o actuaciones de mejora que considere necesario y urgente llevar a cabo en Tudela

- Actuaciones de rehabilitación y desarrollo urbano:
 - Rehabilitación del Casco Antiguo y otras zonas de la Ciudad apostando por medidas de eficiencia energética.
 - Que el Ayuntamiento rehabilite casas de su propiedad en el Casco Antiguo de la Ciudad.
 - Ejecutar la Casa de Cultura de Moneo y la reurbanización del Paseo de Pamplona.
 - Rehabilitación a nivel estético y mantenimiento de las viviendas.
 - Desarrollo de la Ciudad Deportiva, mejorando su conectabilidad.
 - Establecer un planeamiento urbano a largo plazo, pensado en solucionar los problemas de la Ciudad ya existentes y no en la expansión urbanística de la Ciudad.
 - Continuidad del Paseo del Queiles con el Avda de los Poetas con un entorno verde.

- Movilidad y conexiones:
 - Elaboración de un Plan de Accesibilidad Urbana.
 - Revisión, adecuación y ejecución del Plan de Movilidad Urbana Sostenible.
 - Estudiar la peatonalización de calles del Casco Antiguo y de calles de una única dirección.
 - Mejorar el tema de la peatonalización, teniendo en cuenta que se va a hacer con los coches.
 - Dado el territorio con el cuenta el municipio intentar contar con calles y espacios más anchos.
 - Dar información sobre los aparcamientos a tiempo real.
 - Realizar un análisis de las necesidades de aparcamiento que presenta la Ciudad.
 - Reconvertir la plaza de toros en parking de pago.
 - Aparcamientos en el borde con buena conexión con el centro.
 - Dar el protagonismo a la ciudadanía para la movilidad sostenible en lugar de a los coches.
 - Recuperación de espacio en la Ciudad para peatones y bicicletas.
 - Mejorar la señalización del tráfico.
 - Reorganización del tráfico, que mejore los desplazamientos.
 - Resolver el problema de la movilidad del Casco Antiguo y centro.
 - Proponer diferentes medidas para la organización del tráfico, más allá de las rotondas.
 - Puesta en marcha de iniciativas para compartir coche.
 - Mejora del Carril-bici.
 - Mejorar la salida del Instituto.
 - Mejorar la movilidad y accesibilidad para personas discapacitadas.
 - Mejorar la señalización y visibilidad de los pasos de cebra, dado que algunos resultan muy peligrosos.

- Ampliar horarios, frecuencia y trayectos del transporte público urbano.
- Mejora calidad urbana:
 - Creación de más espacios de recreo accesibles y zonas verdes.
 - Mejorar la imagen de Tudela, cuidando la Ciudad.
 - Urbanización digna del Paseo del Prado y mejora de los márgenes/orillas del Ebro.
 - Incorporar el Río Ebro a la Ciudad.
 - Mejora del mobiliario urbano.
 - Limpieza y embellecimiento urbano.
 - Apostar por las zonas verdes del Casco Urbano (Corazón de Jesús, Corazón de María, etc.).
 - Cuidado y mantenimiento de los entornos naturales (Río Ebro, etc.).
 - Adecuar parques y espacios públicos para disfrutarlos en verano.
- Civismo y participación:
 - Introducir acciones de participación ciudadana en todos los proyectos desde el principio y desde la base social.
 - Informar y sensibilizar a la ciudadanía sobre temas cívicos.
- Otras actuaciones:
 - Conseguir la capitalidad de Tudela en la Ribera.
 - Desarrollo de nuevas centralidades en las nuevas urbanizaciones.
 - Potenciar la UPNA.
 - Políticas municipales en medio ambiente.
 - Potenciación del establecimiento de superficies medias de ocio y comercio en el casco urbano de la Ciudad.
 - Potenciar la agricultura ecológica.
 - Potenciación del uso de energías renovables en la Ciudad.
 - Quinto contenedor de materia orgánica.
 - Colocación de medidores de calidad del aire en la Ciudad.
 - Rentabilización de los espacios públicos con los que se cuenta (patios de los colegios, etc.) con mayores días y horarios de apertura.
 - Centro cívico en el Matadero.
 - Polígono de tiro fuera de Bardenas.
 - Solucionar el problema de los perros, contar con un canon canino.
 - Fomentar el turismo activo (zonas naturales, gastronomía, cultura, etc.).

4.3.4.-MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

OBJETIVOS Y METODOLOGÍA DE LA SESIÓN DE PARTICIPACIÓN

La sesión de participación se celebró el día 25 de Noviembre a las 19h en el Centro Cívico Rúa de Tudela, con los siguientes objetivos:

1. Informar sobre el proceso de elaboración del PEC de Tudela.
2. Recibir reflexiones, aportaciones y sugerencias por parte de las personas asistentes a la sesión.

La sesión se planteó con la siguiente estructura general:

- Recibimiento de las personas asistentes.
- Presentación del PEC de Tudela (Contenidos, metodología y proceso de participación).
- Fase de participación.

La metodología de trabajo de carácter participativo consistió en una presentación por parte del Equipo Técnico de los contenidos de la sesión, con apoyo de una presentación en power point²⁶. Tras la exposición se pasó a realizar una dinámica de trabajo.

PARTICIPANTES

La sesión contó con la participación de 23 personas²⁷.

DESARROLLO DE LA SESIÓN

De forma inicial se llevó a cabo una presentación del proyecto y un breve encuadre sobre el papel que Tudela juega a nivel regional, así como las principales funciones que desempeña la Ciudad.

Tras esto se organizó una dinámica de participación, precedida por una presentación de las personas asistentes a la sesión. Dado el aforo de participantes a la mesa temática se procedió a organizar una **dinámica de participación** con tres grupos de trabajo, con el fin de favorecer y agilizar la participación. Cada grupo realizó sus aportaciones tomando como

²⁶ Véase Anexo V del documento.

²⁷ Véase Anexo IV del documento.

referencia una ficha de trabajo, que contaba con diferentes cuestiones para facilitar la deliberación y el debate.

Tras el trabajo grupal se procedió a realizar una exposición conjunta de todas las aportaciones realizadas, que se detallan a continuación con un tratamiento general de la información recabada, y con la agrupación de las mismas en base a cuestiones temáticas con el fin de facilitar la lectura del acta:

1.-¿Cuál debería ser el tamaño poblacional de Tudela?

Ante esta cuestión surgieron diferentes opiniones entre las personas asistentes a la reunión, que se centraron en tres ideas principales:

- Mantenimiento del tamaño actual:
 - El tamaño poblacional de Tudela debe de ser el actual, en tanto en cuanto no se saturan los servicios actuales, muchos de ellos inaprovechados.
 - Se plantea que la Ciudad crecerá si se dota de más infraestructuras y dotaciones, pero no pasa nada si no crece, lo que tiene que mantenerse es la capitalidad en la Ribera e incrementar la influencia a otras zonas.

- Incremento poblacional:
 - Se apunta que antes el tamaño era suficiente ya que venía mucha gente de fuera a Tudela por diferentes motivos (compras, ocio, etc.) sin embargo ahora esto ya no sucede, con una caída importante de la gente que viene de fuera.
 - La población de Tudela debe de ser tal que le permita ser el foco de atracción de la zona sur de Navarra y tener mayor protagonismo en la Ribera, diferenciándose de ciudades grandes de alrededor.
 - Se plantea que se tiene que tender hacia una ciudad pequeña, entre 40.000-50.000 habitantes como mucho, y manteniendo como mínimo el tamaño actual, volviendo al concepto de ciudad pequeña.
 - Se debería dar un crecimiento progresivo y sostenible, aprovechando los recursos actuales, y siempre derivado de mayor actividad industrial.
 - Se apunta que dependiendo de las funciones que genere será capaz de atraer población, pero siempre de una forma ordenada.
 - Es importante que ese crecimiento poblacional vaya acompañado de una adecuación lógica de servicios y dotaciones, porque es eso lo que va a hacer que sea una Ciudad de referencia y lo que a su vez va a permitir atraer población.
 - En este punto se cuestiona el hecho de si este crecimiento es realmente posible, ya que los datos actuales demográficos muestran una tendencia al descenso poblacional sobre todo si miramos nacimientos y defunciones, además de la población que abandona la

Ciudad, por lo que ese crecimiento solo sería posible a través de inmigración. Hay que plantearse si es posible que esto se de.

- El tamaño de la Ciudad no se considera relevante:
 - Se considera que lo importante es que los servicios que ofrezca la Ciudad sean de calidad, considerando que el tamaño es irrelevante.
 - Se plantea que el tamaño no importa, es más relevante mantenerse poblacionalmente y crear atractivos para mantener ese estatus, para que vengan profesionales cualificados, para ello las condiciones de la Ciudad deben ser óptimas.
 - Se plantea el hecho de que el crecimiento poblacional será consecuencia del desarrollo, eso es lo verdaderamente relevante.

2.-¿Cuál debería ser su ámbito de influencia?

Aportaciones realizadas:

- Comarca de la Ribera:
 - Si se genera riqueza se incrementará la influencia en la Ribera, para esto hay que reforzar los servicios culturales (Teatro), los servicios educativos, sanitarios y administrativos, dando respuesta a toda la Ribera y reforzando la capitalidad de Tudela.
 - El ámbito de influencia tiene que ser la comarca, pero definiendo claramente que se entiende por comarca. Hay que potenciar el transporte lanzadera en la comarca para favorecer los desplazamientos.
 - Debe ser el ámbito natural, el que ya está consolidado (Ribera Tudelana), ya que el tamaño de ciudad y su estatus da para eso, aunque no se descarta que con otras condiciones se pueda expandir.
 - En opinión de algunos de los participantes, el ámbito de influencia debe ser el ámbito que abarca la ORVE, con unos 100.000 habitantes.
- Subregión Valle medio del Ebro-Comarca de la Ribera y municipios vecinos de provincias limítrofes:
 - El ámbito de influencia tiene que ser de carácter regional en un entorno de 100 km a la redonda, englobando localidades de la Ribera, Aragón, Rioja y Soria.
 - Comarca natural incluyendo municipios de la Rioja y Aragón como Tarazona, Alfaro y Ejea.
 - La Ribera Navarra y municipios de provincias limítrofes a unos 30/40 km (Tarazona, Alfaro, Cervera, Ejea, Ágreda, etc.).

En referencia a este tema se apunta que se ha perdido ámbito de influencia, antes venía gente de Aragón, Soria y La Rioja por diferentes temas (ocio, gastronomía, compras, etc.) que ahora no viene, la Ciudad ha perdido atractivo y existe una fuerte competencia con Calahorra.

El hecho de que el ámbito de influencia pueda ser mayor o menor no es algo que va a venir dado porque sí, si no que dependiendo del tipo de ciudad que se desarrolle, sus condiciones, el tipo y calidad de sus servicios, la calidad urbana, el ocio, etc.. va a hacer que el ámbito de influencia pueda ir más allá. Sobre todo porque fuera de Navarra los servicios obligatorios (sanidad, educación...) están totalmente estipulados (a donde ir) por lo que habría que presentar un atractivo a otros niveles para esas zonas (económico, cultural, ocio...).

3.-¿Qué otras funciones debería cumplir Tudela?

- Capitalidad de la Ribera:
 - La función de capitalidad de la Ribera, que sea realmente capital de la comarca.
 - Debería existir un pensamiento político de los políticos de la Ribera de Tudela como eje importante y defenderlo en Pamplona.
 - Dar un empuje administrativo a la capitalidad de la Ciudad. Hay que dotarla de carácter de cabecera de Comarca, que ese esfuerzo se ha perdido.
 - Ofrecer servicios de cabecera de Comarca, dimensionado los recursos para Tudela y la Ribera.
 - Sede de servicios mancomunados vinculados a temas sociales, culturales (museos), etc.
 - Sería importante que una función central de Tudela fuera la de centro de Mancomunidad de Servicios de toda la Ribera, ampliando las competencias actuales de la Mancomunidad.

- Servicios administrativos:
 - Dar mayor número de servicios administrativos, descentralizando los servicios existentes en Pamplona.
 - Crear delegaciones de servicios para impulsar Tudela como cabecera de comarca.
 - Aprovechar los juzgados. Ahora todos los juicios de lo social se realizan en Pamplona.

- Educación y cultura:
 - Ampliar la oferta formativa: formación profesional, oferta universitaria, hay que adecuar la demanda a la oferta formativa.
 - Para algunos de los participantes, es más importante potenciar los centros de investigación en relación con las titulaciones que actualmente se imparten, que incrementar el número de titulaciones.

- Apuesta por los temas educativos a todos los niveles, formación para el empleo, desempleados, etc. Tudela cuenta con buenos centros de formación que hay que potenciar y si no reforzar.
 - Tudela debería cumplir una función de formación, centrando esta en las potencialidades económico-sociales de la zona (agroalimentarios, etc.).
 - Referente cultural y educativo, desde el punto de vista educativo con la ETI y la Universidad.
 - Tudela podría cumplir una función de centro religioso-patrimonial de toda la Ribera, por su potencial. Esto le haría referente cultural.
- Comunicaciones:
- Faltan infraestructuras de comunicación.
 - Apuesta clara por las infraestructuras de comunicación, centro de transporte y logística. Se da poca explotación al hecho de ser un nudo de comunicación muy bueno. Para esto convendría fortalecer los servicios hoteleros.
 - Ciudad del transporte intermodal, como Bilbao.
- Desarrollo económico:
- Ser impulsora de la potenciación del sector agroalimentario y de la verdura, en todas sus dimensiones: turística, producto de calidad, formación, investigación, etc.
 - Referente turístico, hay que crear una marca poderosa, mejorando los canales de comunicación (página web de Ayuntamiento, redes.), creando paquetes turísticos, etc.
 - Contar con los empresarios de la Ciudad y realizar ejercicios de retrospectiva para ver qué ha funcionado y qué ha fallado.
- Otras:
- Escasa dotación del Hospital de Tudela en comparación con Pamplona, hay que mejorar su dotación.

4.-¿Por qué debemos apostar?

- Promoción de Tudela:
- Mejorar la promoción de Tudela con mayor difusión y marketing.
 - Mejorar la presencia de Tudela en las redes. Aprovechar a personas de Tudela con una importante presencia en las redes para que den a conocer la Ciudad.
- Mejora comunicaciones:
- Mejora de las comunicaciones, de los accesos a Tudela, del tráfico urbano y del transporte público, apostando porque el TAV tenga parada en Tudela.

- Turismo:
 - Liderar una apuesta turística, con la elaboración de packs turísticos que aglutinen gastronomía-patrimonio-ocio-recursos naturales, etc. y que incluya también diferentes poblaciones.
 - Potenciar la creación de empresas turísticas.
 - Generar un turismo accesible, ya que los fines de semana está todo cerrado (EJ. cámara oscura de la Torre Monreal).

- Sectores actividad:
 - Especialización y apuesta por el sector sanitario.
 - Reforzar la industria agroalimentaria, orientando la formación profesional y el I+D a este sector. Se apunta que la apuesta por el tema agroalimentario debe ser mucho más potente, incluyendo en ella a todos los sectores que tengan importancia, desde la estructura empresarial y productiva, hasta las entidades públicas, formativas y recursos humanos.
 - Fomento de las entidades mancomunadas.
 - Apuesta por las energías renovables.
 - Ser polo de atracción de industrias.
 - Mejorar la conectividad para empresas y centros de formación.
 - Realizar un estudio de demanda para saber qué quieren de nosotros los demás (Ribera) y por qué se ha perdido ámbito de influencia.
 - Generar riqueza con la promoción de nuestros productos, recursos humanos existentes, instituciones, situación geoestratégica y educación.
 - Ceder suelo en la Ciudad Agroalimentaria a nuevas empresas.
 - Promover los Bienes Culturales.
 - Recuperar la marca Tudela (productos agrícolas).
 - Potenciar las empresas de elaboración de los productos agrícolas.
 - Potenciar los productos de quinta gama en las verduras.
 - Ser referente en algún sector. Se plantea como posibilidad una campaña para población invidente.
 - Hay que cambiar la mentalidad, hay que formarse y adaptarse, ahora se detecta mucha desidia.

- Calidad urbana:
 - Revitalización del Casco Antiguo, potenciando el turismo y el comercio en esta zona de la ciudad.
 - Potenciar el uso recreativo del río Ebro.
 - Incorporar el Río Ebro a la Ciudad y sacarle partido.

- Educación:
 - Ciudad Educativa, acercar las necesidades de las empresas al ámbito formativo, con nuevos títulos, formación continua y recualificación en temas de emprendimiento.
 - Mejorar la comunicación entre las empresas, las instituciones y los centros educativos.
 - Potenciar estudios vinculados a temas agrícolas y agrarios.
 - Mejorar las dotaciones vinculadas a temas educativos con la existencia de residencias, pensiones en el centro donde pudieran alojarse alumnos de la ETI, Universidad. En referencia a este tema se plantea que el sacar las dotaciones del centro de la Ciudad ha conllevado la pérdida de oportunidades. Si se sacan se tiene que contar con un buen sistema de transporte, que estén bien conectadas.
 - Se debería potenciar la oferta formativa de Formación Profesional, donde la ETI ha sido referencia. Habría que darle una visión más estratégica y armonizarlo con las posibilidades de la zona.

- Mejora de los servicios:
 - Potenciar los servicios sanitarios, también la oferta privada.

5.- ¿Cómo lo podemos hacer?

- Actuación política y social:
 - Contar con mayor representatividad política.
 - Tener claros los objetivos
 - Buscar apoyos institucionales y el apoyo de grupos y colectivos sociales.
 - Apuesta política por el liderazgo de Tudela.
 - Se debería hacer un grupo de expertos multidisciplinar que articulara todos los elementos y recursos necesarios para establecer una verdadera estrategia de potenciación y desarrollo del sector agroalimentario.

- Mejora de la Ciudad:
 - Mejorar la comunicación entre municipios.
 - Revitalizar el comercio en el Casco Antiguo de la Ciudad, eliminar normativas que limiten la accesibilidad a los locales.
 - Adecuación del mercado de abastos, mejorar su atractivo turístico.
 - Fomentar actividades culturales en el Gaztambide.
 - Facilitar suelo para vivienda social y jóvenes.
 - Fomentar el civismo y la "Tudelanía".
 - Mejoras en la Ciudad: Limpieza, conservación, etc.
 - Debe potenciarse una ciudad mucho más amable para visitar, a nivel de tráfico, de accesibilidad, de servicios, etc.

- Promoción de la Ciudad:
 - Promoción turística y promoción comercial.
 - Poner en valor los recursos turísticos, adecuación de servicios al turismo, etc.
 - Retomar el control de los recursos.
 - Hay mucho suelo industrial, hay que dar las condiciones adecuadas para que las empresas se instalen.
 - Mejorar la página web del Ayuntamiento de Tudela, con mayor atractivo de cara al turismo.
 - Crear una marca de Tudela que aglutine todo (patrimonio, gastronomía, servicios, etc.).
 - Mayor presencia en las redes sociales.



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

5. DAFO INTEGRADO

5. DAFO INTEGRADO

5.1.-MEDIO FÍSICO Y BIÓTICO

DEBILIDADES

- El clima de Tudela presenta una acusada continentalidad con temperaturas extremas, fuertes vientos desecantes, y periodos con escasa precipitación, por lo que resulta un factor limitante para el desarrollo de la vegetación o de su recuperación tras un impacto y favorece el riesgo de procesos erosivos.
- El porcentaje de suelo artificializado del municipio de Tudela es tres veces mayor que el existente en Navarra, habiéndose incrementado un 35% en los últimos cinco años frente al 8% que ha crecido en Navarra.
- El río Ebro presenta infraestructuras en sus márgenes que fragmentan la unidad afectando a la continuidad del ecosistema: dos presas, estación y central hidroeléctricas, líneas eléctricas y puentes.
- En el caso de los ríos Queiles y Madre de Viosas destaca la disminución de caudal ecológico por derivaciones para el riego y la desaparición o simplificación extrema del ecosistema fluvial que en ocasiones se encuentra roturado hasta el mismo cauce.
- Según la Memoria de la Red de Control de Agua Subterránea de 2013, se registran niveles altos de contaminación por nitratos en los muestreos realizados en el municipio, llevados a cabo en el manantial Casa de la Remonta.
- Proliferación de vertidos de escombros y basuras en diversos puntos de los distintos cauces hidrográficos del municipio.
- Los principales barrancos del municipio (Tudela, Las Limas, Valdelafuente-Sasillo, Barcelosa y Lizar) han perdido su conectividad con el río Ebro por el efecto fragmentador de las infraestructuras viarias.
- La vegetación natural de estos barrancos se encuentra relegada a su mínima expresión debido la presión agrícola, siendo frecuente la presencia de orillas desnudas y erosionadas.
- Importantes fluctuaciones anuales del nivel de agua en la balsa de Agua Salada, que permanece seca todos los veranos, y pérdida de buena parte de la lámina de agua en la laguna de Valpertuna como consecuencia de la intensificación de los cultivos.
- Importante disminución de avifauna acuática en la Balsa del Pulguer constatada en los últimos 10 años, tanto en especies invernantes como nidificantes.
- La superficie ocupada por vegetación natural es bastante reducida, ocupando el 27% de la superficie total municipal.

- Existencia de regadíos inadecuados al tipo de sustrato en zonas de terraza media y alta, de vocación esteparia, con consecuencias relevantes para la conservación del suelo.
- Elevado impacto visual del vertedero El Culebrete por la gran cantidad de residuos esparcidos expuestos a la acción del viento.

FORTALEZAS

- El río Ebro constituye un entorno rico en vegetación y refugio de vida silvestre con zonas únicas y singulares muchas de ellas protegidas por la legislación sectorial relativa a los espacios naturales protegidos y recogidas en el Plan Especial del Ebro. Así mismo, la práctica totalidad de la unidad queda englobada en el LIC ES2200040 "Río Ebro" y en el Plan de Ordenación del Territorio Eje del Ebro.
- El ecosistema de ribera del río Ebro se encuentra, en general, poco transformado en buena parte debido a que se encuentra dentro del Dominio Público Hidráulico y a las mencionadas protecciones existentes.
- Los ríos Queiles y Madre de Viosas a pesar de la pérdida de sus condiciones naturales, son cauces relevantes que tienen importancia potencial como corredores ecológicos.
- Los barrancos de Tudela, Las Limas, Valdelafuente-Sasillo, Barcelosa y Lizar son espacios singulares, de valor botánico y faunístico, que constituyen pasillos ecológicos potenciales para la conectividad entre las Bardenas, las áreas importantes para la fauna esteparias y los humedales, con los Sotos del Ebro.
- El municipio cuenta con cuatro humedales con reconocidos valores paisajísticos y ambientales, que poseen un elevado interés para la conservación de la biodiversidad, especialmente en lo referente a la avifauna acuática. Se trata de las balsas de Pulguer, Agua Salada, Cardete y Valpertuna, si bien esta última se encuentra en un estado inferior de evolución ecológica.
- El índice de biodiversidad faunística de Tudela presenta un valor elevado (72,68), próximo al valor de este índice para Navarra (80).
- El municipio alberga 29 de las 49 especies de fauna amenazada existente en Navarra, para las categorías En Peligro, Sensible a la Alteración del Hábitat y Vulnerable.

AMENAZAS-RIESGOS

- Existe un importante riesgo de inundabilidad tanto por el desbordamiento del río Ebro, como por avenidas provenientes de los barrancos.
- Incremento de la fragmentación de los sotos por futuras actuaciones como pueden ser puentes, líneas eléctricas, o el Canal de Navarra.
- Las repoblaciones de pino del término municipal presentan una densidad elevada que puede influir negativamente en su desarrollo y conservación frente a plagas como la procesionaria.

- Acentuación de los procesos erosivos del suelo en zonas con poca o nula vegetación o en zonas roturadas no apropiadas para las labores agrícolas, como son las vaguadas, lindes, zonas en pendiente, etc.
- En el caso del río Queiles la principal amenaza consiste en la reducción del ecosistema fluvial a su mínima expresión en favor de los cultivos agrícolas. El río Madre de Viosas constituye un caso extremo puesto que se encuentra rectificado y transformado en una acequia de riego.
- Riesgo de desecación de zonas húmedas por rotura o deformación de la estructura de contención de agua.
- Degradación de los ecosistemas acuáticos y pérdida de biodiversidad faunística.
- Riesgo de colisión de avifauna con tendidos eléctricos y parques eólicos en el entorno de humedales y zonas esteparias.
- Incremento de la fragmentación de los barrancos de Tudela, Las Limas, Valdelafuente-Sasillo, Barcelosa y Lizar, por la construcción de nuevas infraestructuras, con la consiguiente pérdida de conectividad entre los espacios de interés natural del municipio.
- Progresivo deterioro de la calidad natural de los barrancos y reducción de su extensión debido a las roturaciones agrícolas, acumulación de basuras o vertidos, etc.
- El cultivo en regadío y la presencia de explotaciones ganaderas sobre la vega del río Ebro tienen una alta potencialidad de producir la contaminación de las aguas subterráneas por nitratos y pesticidas.
- Riesgo de contaminación de acuíferos y cauces por futuros proyectos energéticos como el fracking.
- Acusada mortalidad de la fauna silvestre por malas prácticas cinéticas, con especial incidencia en el grupo de aves rapaces.
- Retraso en la tramitación y ejecución del P.U.M. y/o cambios en la EMOT que ignoren, retrasen y/o impidan el desarrollo de las propuestas de restauración del medio natural.
- Posible autorización de nueva puesta en funcionamiento de la Central Nuclear de Sta. Maria de Garoña por ampliación de su vida útil.
- Inexistente Plan de emergencias para el Embalse del Val.

OPORTUNIDADES

- El 17,68% de la superficie municipal está protegida por la legislación sectorial relativa a los espacios naturales protegidos y Red Natura 2000. El municipio cuenta con 3 Enclaves Naturales, 4 Reservas Naturales y 3 espacios pertenecientes a la Red Natura 2000. Tudela cuenta además con 3 áreas de alto valor para la conservación de la avifauna esteparia de Navarra, que suponen el 36% del territorio municipal.
- Existe una notable presencia de hábitats de interés comunitario, que suponen el 45% de la superficie de vegetación existente, y el 12% de la superficie municipal.

- La realización de actuaciones silvícolas para la reducción de la densidad de las masas arboladas reforestadas con el objetivo de favorecer su desarrollo, prevenir plagas, y mejorar su grado de naturalidad.
- La utilización de los espacios naturales del municipio como reclamo turístico y recreativo.
- Finalización en la ejecución del Plan del Ebro.
- La revisión del P.U.M., y más en concreto, la apuesta de la EMOT del P.U.M. por la recuperación y restauración de los espacios naturales.
- Fomento y expansión de la agricultura ecológica para reducir la contaminación de los acuíferos.

5.2.-POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES, FUNCIONALIDAD Y DOTACIONES

DEBILIDADES

- El importante ritmo de crecimiento demográfico que ha caracterizado la dinámica de la población a partir de principios del siglo XXI se ha ralentizado y pasado a ser prácticamente nulo en los últimos años.
- El crecimiento demográfico del municipio en la última década ha dependido principalmente de la existencia de un saldo migratorio positivo, motivado fundamentalmente por la llegada de población inmigrante extranjera. En este contexto, el crecimiento natural de la población ha sido muy reducido.
- La incidencia de la crisis económica y su prolongación ha repercutido negativamente en la llegada y asentamiento de nueva población, así como en el mantenimiento y permanencia de la población residente.
- En los últimos años se produce un fuerte descenso del crecimiento migratorio, frenándose de forma importante la llegada de población inmigrante extranjera, e iniciándose un proceso de retorno para alguno de los segmentos que durante el presente siglo protagonizaron el flujo migratorio a Tudela.
- Potencial reproductor insuficiente para garantizar la sustitución de la población en el futuro.
- La población joven pone de manifiesto intenciones de marcharse a vivir fuera del municipio por cuestiones laborales.
- La población tudelana presenta una estructura por edad en proceso de envejecimiento.
- La dinámica demográfica no ha logrado aumentar el peso demográfico de Tudela respecto al conjunto de Navarra.
- Desigual distribución poblacional en la ciudad con una peor situación demográfica y social en el Distrito del municipio que engloba el Casco Antiguo de la ciudad, que

concentra una mayor población envejecida y un porcentaje mayor de población inmigrante.

- El porcentaje de población tudelana con estudios de Tercer Grado, es decir con un nivel de estudios más cualificado, resulta significativamente inferior al de la media navarra.
- Se asiste a un incremento de las demandas sociales, generado por la actual situación de crisis económica.
- La Ribera Tudelana²⁸, presenta una de las peores situaciones socioeconómicas de Navarra, con una tasa de pobreza²⁹ del 28,1, muy por encima de la media registrada a nivel de Navarra (19,0) y de otras zonas del territorio como Pamplona (16,2).
- En Tudela se registra un incremento de la desigualdad social y la pobreza acentuada por la situación de crisis económica, con fuertes repercusiones en población que carecen de redes ó ayudas familiares.
- Inexistencia de datos a nivel municipal sobre la situación social que presenta la población tudelana.
- El sistema de dotaciones, equipamientos y servicios previsto en la ETN y POT que asignaba a Tudela un papel prioritario y muy relevante en su estrategia de convertir a la ciudad en núcleo cabecera de rango supraregional en el Valle Medio del Ebro, siendo las dotaciones de rango superior una pieza clave de ello, no se ha desarrollado en toda su amplitud.
- Deterioro de los servicios, falta de recursos y desigual acceso a los mismos por parte de la población.
- Desigual dotación de los barrios de la Ciudad.
- Tudela no comparte servicios mancomunados con otras poblaciones vecinas más allá de RSU.
- Descoordinación administrativa a la hora de organizar servicios y recursos, entre el Ayuntamiento y las asociaciones y entre las propias asociaciones.
- Escasa participación y bajo nivel de asociacionismo.
- Falta de apoyo al voluntariado y a los actores sociales.
- Inexistencia de sistemas de participación y consulta a la ciudadanía.
- Escasa conciencia cívica.
- Desanimo generalizado, sensación de desesperanza.
- Pérdida del área de influencia de la Ciudad en los últimos años (a nivel comercial, gastronómico, ocio, etc.).
- Falta de capitalidad real y efectiva de Tudela dentro de la Ribera y en el conjunto de Navarra.

²⁸ Zona definida en base a la Zonificación Navarra 2000, coincidente respecto a la delimitación de Ribera Tudelana en base a la definición de la ETN, a excepción del municipio de Milagro que se queda excluido en la delimitación ETN.

²⁹ Tasa de pobreza (<60% de la mediana/UC). Fuente: Zugasti y Damonti 2014 (CIPARAIS) a partir de la Encuesta de condiciones de Vida de Navarra 2012.

- Insuficiente asunción del liderazgo de la ciudad en la comarca y subregión para impulsar y garantizar la función de capitalidad.

FORTALEZAS

- El municipio ha superado los 35.000 habitantes, presentando desde principios de siglo una tendencia poblacional creciente que ha favorecido su crecimiento y consolidación.
- La llegada y asentamiento de nueva población al municipio ha favorecido su dinámica demográfica, paliando el proceso de envejecimiento poblacional.
- El municipio cuenta con un crecimiento natural de su población limitado pero todavía positivo.
- La población de la Ribera de Tudela asciende a 99.382 personas, con un importante peso de la población tudelana (37% de las mismas), representando en conjunto al 15% de la población navarra.
- El desarrollo económico y social de Tudela ha favorecido la permanencia de la población femenina.
- El nivel de instrucción de la población residente ha mejorado desde principios del siglo actual.
- La llegada de población inmigrante extranjera al municipio ha generado diversidad social y cultural, sin que se hayan dado problemas significativos en la cohesión de la población.
- El municipio cuenta con un número importante de asociaciones que presentan diversidad, lo que favorece el dinamismo social del municipio.
- Potencial humano, multiculturalidad y buena dinámica con armonía social.
- El tamaño de la Ciudad favorece la cercanía y el acceso a los servicios.
- Situación de Tudela en el Valle Medio del Ebro con su tradicional papel de ciudad cabecera de Merindad, cabecera de Partido Judicial y del ámbito territorial conocido como Ribera de Navarra.
- Desempeño de funciones educativas, sanitarias y administrativas como cabecera de comarca, siendo clara referencia en ámbitos territoriales de cooperación superiores a su "área de influencia urbana".
- Tudela cuenta con un nivel de dotaciones de carácter supraregional importante, pudiendo destacar las dotaciones sanitarias y educativas.

AMENAZAS-RIESGOS

- Tendencia a una evolución poblacional decreciente que repercuta negativamente desde el punto de vista demográfico y social.
- Fuga de población autóctona, sobre todo población joven, y población inmigrante extranjera a otros territorios con mayores oportunidades laborales y sociales.

- Reducción de efectivos que constituyen la base demográfica reproductora, lo que puede poner en riesgo el crecimiento demográfico acontecido, haciendo negativo el crecimiento vegetativo.
- Pérdida de masa crítica y de representatividad poblacional.
- Ralentización de la dinámica demográfica.
- Envejecimiento de población.
- Degradación desde el punto de vista poblacional de determinadas zonas de la ciudad.
- Mantenimiento de una precaria situación socioeconómica, con el incremento de las necesidades sociales y del riesgo de exclusión social.
- La población inmigrante extranjera con un importante peso en el municipio presenta menores recursos (redes sociales, familiares, etc.) a la hora de afrontar la situación de crisis.

OPORTUNIDADES

- El asentamiento de población joven en el municipio y la llegada de la generación del “baby boom” a la edad fértil favorece las expectativas de crecimiento natural de la población.
- Mantenimiento de un rango de población suficiente para generar dinámica demográfica y social, que favorezca el liderazgo demográfico de Tudela en la Ribera Tudelana y en la Subregión del Valle Medio del Ebro y el incremento de su representatividad a nivel de Navarra.
- El papel vertebrador de Tudela en la Comarca y la Subregión se ha visto reforzado en la definición de los Planes de Ordenación Territorial, en concreto del POT 5 - Eje del Ebro-, que propone a Tudela como núcleo principal de la Ribera Baja.
- Coordinación y colaboración de comarcas vecinas con la idea de potenciar los elementos de centralidad subregional de Tudela.
- Replantear y priorizar el desarrollo de dotaciones ante la actual situación económica, que limita el desarrollo de la estratégica territorial planteada, considerando que la ampliación, profundización y desarrollo de dotaciones en Tudela es un activo irrenunciable para la futura estrategia de la ciudad.

➤ **VIVIENDA**

DEBILIDADES

- Aun cuando a lo largo de la última década se ha reducido considerablemente el porcentaje de viviendas vacías censadas hasta alcanzar el 10% del parque residencial de Tudela, su número sigue siendo muy significativo (1.690) y coincide prácticamente con el de 2001.

- Si bien el boom inmobiliario del primer lustro de siglo puso en el mercado un número mayor de viviendas que las que se construyeron en la década anterior, dicho número no ha tenido un impacto significativo en la renovación del parque residencial existente sino que, por el contrario, se produjo a la vez que aumentaba la proporción de viviendas con más de medio siglo de antigüedad, hasta superar el 20%.
- El 38% del parque residencial cuenta con más de 40 años de antigüedad.
- Desde el año 2007 hasta la actualidad el número de viviendas construidas en la ciudad de Tudela se ha reducido drásticamente como consecuencia de la actual crisis económica, lo que ha afectado especialmente al sector de la construcción.
- Dificultad creciente de las familias que han adquirido su vivienda en la última década a hacer frente al pago de la vivienda debido a la caída del empleo y la renta familiar.
- Parálisis del mercado inmobiliario residencial, con una significativa caída del número de transacciones inmobiliarias de vivienda libre por cada millar de habitantes entre los años 2008 (12,36‰) y 2013 (5,12‰).
- Inadecuado precio de las VPO a las necesidades de vivienda de la población en el período de crisis.

FORTALEZAS

- El nivel de ocupación del parque residencial de Tudela ha aumentado considerablemente en la última década, pasando del 79% en 2001 al 87% en 2011, porcentaje significativamente superior al que se observa de media para Navarra (80,56%).
- Reducción del porcentaje de vivienda vacía en la última década pasando del 14% en 2001 al 10% actual, situándose por debajo del conjunto de la Comunidad Foral (11,5%).
- Relativa juventud del parque residencial de Tudela con el 30% de las viviendas con menos de 3 décadas de antigüedad.
- Casi la tercera parte de las viviendas iniciadas en Tudela durante los años 2006 a 2013 son de protección oficial. En este mismo período de tiempo, el 37% de las viviendas terminadas son de protección oficial.
- Aun cuando la crisis ha frenado el inicio de construcción de viviendas, durante el período 2006-2013 se han terminado de construir 2.819 viviendas, iniciadas los años anteriores.
- Descenso significativo (-29%) del precio de la vivienda libre con menos de 2 años de antigüedad durante el período 2008 a 2013.
- Existe suelo planificado para 3.500 unidades , lo que cubre las necesidades de los próximos 15 años.

AMENAZAS-RIESGOS

- Imposibilidad de acceso a la vivienda por parte del grupo de población joven, especialmente por la limitación de renta disponible y la escasa oferta de un mercado adecuado a sus posibilidades.

- La dificultad en el acceso a la vivienda podría imposibilitar el asentamiento en la ciudad de la población joven a la que le gustaría quedarse a residir en Tudela.
- Debilidad del sector de construcción local y comarcal para satisfacer la oferta de vivienda orientada a las demandas actuales.
- La legislación de vivienda resulta poco protectora con los hogares que no pueden hacer frente al pago de la vivienda adquirida en propiedad lo que da lugar a situaciones de insatisfacción con el derecho a la vivienda.

OPORTUNIDADES

- Aparición progresiva en el mercado inmobiliario de nuevos segmentos de oferta residencial, como la vivienda de alquiler, que se adecuan a las necesidades actuales de la demanda.
- Mantenimiento y/o mayor descenso del precio de la vivienda como consecuencia de la actual situación de crisis económica.
- La reconversión de facto, vía precios y vía cambio del régimen de protección previsto, en la construcción de parcelas de viviendas libres a viviendas en régimen de protección puede facilitar la adecuación de la oferta y la demanda a las necesidades de la situación actual.

5.3.-ACTIVIDAD ECONÓMICA

DEBILIDADES

- A pesar del máximo masivo acceso de la mujer al mercado laboral en las últimas 2 décadas, la tasa de actividad femenina sigue siendo inferior a la masculina (seis puntos porcentuales inferior) y ligeramente inferior también a la del ámbito regional.
- Notable descenso de la tasa de ocupación de Tudela que durante la primera década del presente siglo se ha reducido en catorce puntos porcentuales (87,69% en 2001 a 73,56% en 2011). La tasa de ocupación a nivel local es inferior a la media de Navarra.
- Tasa de ocupación femenina (70,46%) inferior a la ratio masculina (76,25%) y a la media observada en la Comunidad Foral (74,97%).
- La tasa de ocupación para todos los tramos de edad analizados en Tudela es inferior a la media de la Comunidad Foral.
- La población residente joven, entre 16 y 24 años, es el grupo de edad más desfavorecido en términos de ocupación, alcanzando niveles extremadamente reducidos de tasa de ocupación (45%), que es la que más ha caído desde 2001 (79%).
- Las bajas tasas de ocupación de la población residente alcanza su menor valor en la población extranjera (57%) de la Ciudad.

- Destrucción de 2.200 empleos netos en la ciudad de Tudela entre los años 2007 y 2013 como consecuencia de los efectos negativos que está teniendo en la estructura productiva local la actual crisis económico-financiera que atraviesa el conjunto del país.
- Evolución decreciente de la tasa de empleo por cada millar de habitantes, al pasar de 594‰ en 2006 a 547‰ en 2013.
- Ampliación durante la crisis de la diferencia entre las tasas de empleo de Tudela y el conjunto de Navarra en perjuicio de la primera.
- La crisis económica ha intensificado la especialización terciaria de la estructura productiva de la Ciudad que entre 2007 y 2013 ha pasado a concentrar el 84% de las empresas y el 69% del empleo local, si bien es el único sector que ha llegado incluso a incrementar en número sus empresas y empleo.
- La especialización terciaria se produce por el significativo incremento del subsector que engloba los servicios privados y los profesionales, tanto en relación al número de empresas (70%) como de empleos (33%), lo que compensa el fuerte impacto que la crisis económica ha tenido sobre los subsectores de reparación y mantenimiento y, sobre todo, sobre el comercio minorista, con una disminución del 15% de su empleo, sumando entre ambos subsectores casi medio millar de empleos perdidos en el transcurso de la crisis.
- El sector industrial sigue representado el 8% del parque empresarial y el 22% del empleo, si bien ha visto reducir considerablemente el número de sus empleados, concretamente el 21% del mismo, y ha conocido una gran pérdida de diversificación en su composición, con la práctica desaparición de las empresas y empleos en los subsectores químico, textil, madera, papel y artes gráficas, y la pérdida de relevancia del subsector de industrias extractivas y material de construcción y plásticos. En este contexto, el subsector del metal, a pesar de ser el mayor protagonista en la pérdida de empleo, con 449 empleos menos, sigue manteniendo su protagonismo como principal foco de empleo industrial en la Ciudad (45%).
- El sector de la construcción se ha reducido a un nivel casi testimonial con la crisis, pasando de reunir el 14% y 15% de las empresas y empleos en 2007 al 5% y 6% de los mismos en 2013, con una pérdida de un millar y medio de empleos.
- El sector primario, con un ligero crecimiento del número de empresas, presenta en 2013 una pérdida del 23% de su empleo, manteniendo su representatividad del 3% de todo el empleo local.
- El tamaño medio de la empresa se ha reducido con la crisis económica pasando de 10 empleos por empresa en 2007 a los 8 empleos por empresa en 2013. Dicha reducción es extensiva al conjunto de sectores de actividad, destacando especialmente la reducción de tamaño en el sector industrial en el que el tamaño medio de sus empresas ha pasado de 29 empleos por empresa en 2007 a 23 empleos/empresa en 2013. el resto de sectores han visto reducir su tamaño en el entorno de los 10 empleos/empresa (sector agropecuario) o inferior (sector terciario y construcción).

- Precarización creciente del empleo con una disminución durante el período de crisis de la participación de los contratos indefinidos sobre el conjunto.
- El número de personas desempleadas casi se ha triplicado en la ciudad de Tudela, al pasar de 1.269 en el año 2006 a 3.483 en 2013.
- Mayor incremento porcentual del paro registrado en Tudela que la media de Navarra.
- Los parados con edad entre 25 y 44 años concentran la mayor parte de la población desempleada tudelana, siendo también el tramo de edad que mayor población activa aglutina.
- Tudela concentra entre el 37% y el 40% de la población desempleada de la Ribera en el periodo de crisis económica.
- La tasa de paro por cada millar de habitantes muestra una evolución claramente creciente durante los últimos años, alcanzando 152‰ en 2013.
- La tasa de paro por millar de habitantes se muestra superior en Tudela a la media de Navarra durante todos los años del período de estudios.
- Las tasas de paro según sexo y edad son superiores en Tudela a la media de Navarra.
- El sector servicios aglutina seis de cada diez personas residentes desempleadas en Tudela en el año 2013.
- El número de personas desempleadas ligadas al sector servicios se han incrementado en más de 1.300 durante los años 2007 a 2013.
- El cómputo de personas en paro ligadas a la agricultura y ganadería se ha multiplicado por seis durante el período 2007 a 2013.
- Significativa reducción (-95%) de la inversión pública total ejecutada por el Ayuntamiento durante el período 2007-2013.
- La representatividad de la inversión ejecutada por el Ayuntamiento de Tudela respecto al presupuesto total ejecutado se ha reducido del 26,85% en 2007 al 1,95% en 2013.
- Condicionantes administrativos que dificultan la implementación y desarrollo de nuevas empresas.

FORTALEZAS

- Posición geoestratégica de la ciudad en el Valle Medio del Ebro.
- La incorporación de la mujer al mercado laboral y la llegada de población inmigrante en edad laboral han permitido el incremento de las tasas de actividad locales, de forma que la tasa de actividad de Tudela ha superado la media de Navarra. Más en concreto, la tasa de actividad muestra una tendencia creciente y positiva, al pasar de 70,77% en 2001 a 79,57% en 2011.
- Mayor tasa de ocupación entre las personas con edad entre 45 y 64 años.
- Menor descenso porcentual de pérdida de puestos de trabajo en la ciudad de Tudela respecto al total de Navarra.
- Tudela concentra entre el 42% y el 46% de la oferta de empleo total de la Ribera Tudelana, convirtiendo a la ciudad en el principal foco de empleo de la Comarca.

- A pesar del impacto de la crisis económica, el comercio minorista sigue constituyendo un foco significativo de empleo en el sector terciario. Por su parte, las actividades sanitarias, veterinarias y de servicio social han sido capaces de mantener el empleo dentro del sector servicios. Así, el sector servicios oferta un centenar de puestos de trabajo más en 2013 que en 2006, siendo el único de los sectores productivos en los que se incrementa el número de empleos.
- A pesar del impacto de la crisis económica Tudela conserva un importante foco de empleo en el subsector de la fabricación de maquinaria y fabricación de otros productos minerales. Por su parte, la industria alimentaria y la fabricación de productos de caucho han sido capaces de mantener el volumen de empleo industrial en el periodo de crisis. Por su parte, la actividad ligada a la fabricación de maquinaria de oficina y equipos informáticos es la única que experimenta un aumento del número de puestos de trabajo que oferta durante el período 2006-2013.
- Entre las actividades terciarias que han incrementado la oferta de empleo, destacan los hogares que emplean personal doméstico, con 187 nuevos puestos de trabajo.
- Paridad entre hombres y mujeres en la distribución de la población desempleada a nivel local.
- Importante reducción de las diferencias de las tasas de paro entre hombres y mujeres en los últimos años, a pesar de lo cual, la tasa femenina sigue siendo superior a la masculina.
- Existencia de centros de Formación profesional (ETI) y superior UPNA solventes de reconocido prestigio para impulsar la formación de recursos humanos necesarios para el desarrollo.

AMENAZAS-RIESGOS

- Incertidumbre sobre la evolución económica europea en general y sobre la española en particular, con la posible continuidad de la crisis actual y la evolución decreciente y negativa de la tasa de ocupación local que se ha observado durante la primera década del presente siglo.
- Deslocalización de empresas industriales multinacionales del sector del metal con un efecto negativo en forma de destrucción de empleo.
- Mantenimiento de la caída de las rentas familiares y del consumo con su incidencia negativa sobre el comercio minorista de la Ciudad.
- Falta de adecuación de la formación de los recursos humanos de la Ciudad a las posibilidades de emprendimiento y puesta en valor de los recursos locales.
- Incapacidad tradicional de retención de cuadros superiores por las empresas y de la población más cualificada, que buscan oportunidades de empleo y residencia fuera de la comarca.
- Mantenimiento de las dificultades de acceso al crédito por parte de las empresas tanto para la financiación de su actividad como para afrontar posibles inversiones.

- Recurrentes desventajas para el comercio minorista derivadas del sistema de transporte regional y la organización del tráfico urbano.
- Consolidación de la dinámica regresiva del sector de la construcción en términos de empleo como consecuencia de la crisis económica.
- Inexistencia de una Estrategia Comarcal de Desarrollo en la que debe integrarse el PEC.
- Mantenimiento de la inoperatividad del Consorcio EDER en el impulso del desarrollo económico de la Ribera y la Ciudad, objetivos que justificaron su nacimiento y de los que ha estado inhibido en los últimos años, concentrando su actividad en la gestión de subvenciones a actuaciones de escaso o nulo impacto económico para el desarrollo de la actividad de las empresas y la creación de empleo.
- Competencia creciente de ciudades cercanas de otras regiones (Calahorra, Logroño, Tarazona) con una oferta y promoción de recursos y actividades muy similar a la de Tudela (agroalimentaria, turismo gastronómico, logística).
- Falta de colaboración con el resto de municipios de la Comarca para impulsar iniciativas complementarias y obtener sinergias en el impulso del desarrollo de la Comarca.
- Escasa cultura empresarial y de emprendimiento en la población.
- Bajo nivel de información en las empresas sobre las oportunidades de internalización.
- Escasa capacidad inversora del Ayuntamiento para incidir en el impulso de la economía local.
- Escasa capacidad inversora por parte de las empresas locales.
- Continuación en la pérdida de confianza empresarial y caída del interés por “ser empresario”.
- Escasa integración de las iniciativas empresariales locales y regionales en los foros de impulso de la economía navarra (Plan Moderna) y de acceso al I+D.
- Límites al desarrollo de la UPNA en Tudela para titulaciones y de adecuación de las enseñanzas profesionales en la ETI acordes con las necesidades de desarrollo de la subregión.

OPORTUNIDADES

- Programa Nacional de Reformas 2014 del Reino de España, con especial atención al “restablecimiento de las condiciones normales de préstamo a la economía”, “fomentar el crecimiento y la competitividad actual y futura” y a “luchar contra el desempleo y las consecuencias sociales de la crisis”.
- Estrategia para el crecimiento de la Unión Europea: Europa 2020, para apoyo del empleo, la productividad y la cohesión social.
- Iniciativa Europea de Juventud, con la habilitación de formación específica para facilitar la transición de la educación al empleo en los jóvenes y fomentar el espíritu empresarial.
- Ley Foral 12/2013 de apoyo a los emprendedores y al trabajo autónomo en Navarra.

- Elaboración de la nueva Estrategia Comarcal del Grupo de Acción Local-Consorcio EDER que permitirá disponer de nuevos fondos Leader-FEDER para el apoyo al desarrollo económico de la Comarca.
- Desarrollo del Plan Turístico Municipal y del futuro Plan Turístico de Bardenas Reales de Navarra.
- Consolidada tradición empresarial y sindical de entendimiento que favorece un clima propicio para el desarrollo de la actividad productiva.
- Mantenimiento de los principales recursos del municipio para continuar su aprovechamiento y puesta en valor: posicionamiento geoestratégico, recursos agroalimentarios, energías renovables, recursos turísticos, servicios comarcales, cabecera de merindad y subregión, etc.
- Culminación de infraestructuras estratégicas viarias y ferroviarias que reforzaran el posicionamiento económico de la ciudad.
- Disponibilidad de abundante suelo industrial urbanizado, dotado de infraestructura y precio barato preparado para el emplazamiento de actividad industrial.
- Escasa conflictividad social favorable al desarrollo de la actividad económica.
- Mantenimiento de la infraestructura formativa profesional, reforzada con la ubicación de estudios universitarios que pueden implantarse para apoyar el nuevo impulso de actividades económicas.
- Mayor nivel de instrucción de los recursos humanos con que cuenta la Ciudad en relación a principios del siglo XXI.
- Tejido asociativo empresarial (AER, Cámara de Comercio, Asociación de Comerciantes) y sindical vivo y dinámico, con iniciativa para impulsar medidas de actuación consensuadas para superar la crisis.
- Diversificación de la actividad productiva industrial como opción del desarrollo económico del municipio. Aprovechar nuevos yacimientos de empleo.
- Fortalecimiento de la posición de cabecera de comarca y de referencia de Tudela respecto al conjunto de los municipios situados en su entorno.
- Empresas del sector agroalimentario, industrial y terciario líderes y referentes de la innovación y la actividad económica hacia el exterior.

5.4.-VECTORES AMBIENTALES

DEBILIDADES

- La calidad del aire en Tudela registra problemas de contaminación por ozono troposférico, que supera los niveles establecidos por la legislación para la protección de la salud humana de manera sistemática. También se dan episodios de contaminación

por partículas en suspensión, pero en una frecuencia inferior a la establecida por la legislación como segura.

- La red de abastecimiento de agua potable presenta pérdidas más o menos constantes que se sitúan en 828.847 m³ de media, esto supone que aproximadamente el 20% del agua que sale de los depósitos se pierde en la red de distribución.
- Fuerte dependencia de fuentes de suministro de energías externas, actualmente los combustibles fósiles representan el 86,49% del total de los consumos energéticos de la ciudad de Tudela, un 13,07% por encima de la media de la Comunidad (73,42%).
- Analizando la estructura del consumo energético de la ciudad de Tudela, el 85,71% depende de dos fuentes energéticas: Gas Natural (50,67%) y productos petrolíferos (35,04%).
- La estructura sectorial del consumo energético final de Tudela se caracteriza por tener un reparto no equitativo en los sectores predominantes. El sector industrial presenta un 52,7%, el sector transporte un 33,4%, el sector servicios y doméstico cuenta con un 13,1%, y finalmente el sector agrícola con un 0,8%.
- El consumo final de energía se ha estimado en 175.238,72 tep para el año 2013, es decir, 4,95 tep por habitante y año, por encima de los 2,94 de la Comunidad.
- Los consumos eléctricos en la Administración y Servicios Públicos, están en torno a 585 Kwh/hab/año, superior a la Comunidad Foral, que tiene una demanda de 530 Kwh/hab/año.
- El consumo energético en el conjunto de los sectores Doméstico, Comercio y Servicios es de 0,65 Tep/hab/año, valor sensiblemente superior a la media Navarra que demanda 0,56 Tep/hab/año.
- Negativa percepción de la imagen de la ciudad asociada a los déficits de la limpieza viaria y el ruido en determinadas zonas.
- Insuficiente implementación del sistema de recogida selectiva y tratamientos de los residuos urbanos sin haberse extendido al ámbito de la materia orgánica.
- Déficit de civismo en la relación de la población con los servicios de sector ambientales.

FORTALEZAS

- La tendencia de consumo de agua de la red de abastecimiento municipal es descendente desde el año 2011. La media de consumo se sitúa por debajo de la media Foral en un 31% y de la media nacional en un 8%.
- El municipio de Tudela dispone de una Estación Depuradora de Aguas Residuales dimensionada para el tratamiento del 100% del agua de retorno.
- Las tasas relativas de generación de residuos sólidos urbanos por habitante y día en la Mancomunidad de la Ribera han disminuido un 11% en los últimos cinco años, y se sitúa por debajo de registradas para Navarra y España.

- La Mancomunidad de Residuos de la Ribera presenta un alto índice de recuperación de residuos sólidos urbanos (55,10%), muy por encima de la media Foral que se encuentran entorno al 32%.
- El consumo de energía eléctrica del conjunto del Sector Doméstico, Comercio y Servicios en la ciudad de Tudela es de 2.293 kWh/hab/año, por debajo de los 2.387 kWh/hab/año que demanda la media de la Comunidad.
- La ciudad cuenta con instalaciones productoras de electricidad en Régimen Especial, siendo la potencia eléctrica instalada en Tudela (2,83 Kw/hab), sensiblemente superior a la media de Navarra (2,17 Kw/hab).
- Existencia de instalaciones de generación de electricidad en Régimen Especial de diferentes tecnologías; Cogeneración, Fotovoltaica, Eólica, Hidroeléctrica y Térmica de Biogás.
- Durante el periodo 2009-2013, el consumo eléctrico en el Sector Doméstico, se ha reducido un 18,56%.
- A lo largo de los últimos cuatro años el consumo eléctrico en el conjunto de los sectores Doméstico, Comercio y Servicios, se ha reducido un 7,45%.
- El consumo eléctrico en la Administración y Servicios Públicos se ha reducido un 6% en los últimos cuatro años.

AMENAZAS-RIESGOS

- Riesgos para la salud de la población a largo plazo por los altos niveles de O3.
- Agotamiento de los recursos fósiles. El uso intensivo de estas fuentes energéticas repercute directamente sobre el cambio climático que se está produciendo a escala mundial.
- Mantenimiento de una tendencia creciente del consumo de energía final.
- El gasto económico producido por el alto consumo de electricidad en las instalaciones públicas, puede llegar a ser muy elevado.
- Contexto de crecimiento económico que conlleva un aumento de la demanda por parte de los sectores producidos que se localizan en la Ciudad.

OPORTUNIDADES

- Continuidad en las mejoras de la red de abastecimiento que permiten avanzar en la minimización de las pérdidas de agua en la distribución.
- Continuidad en la realización de campañas de educación ambiental impulsadas desde el Ayuntamiento y Gobierno de Navarra sobre las consecuencias del uso de las distintas fuentes energéticas en el medio y el impulso de la movilidad sostenible (Caminos Escolares).
- Desarrollo y ejecución del Plan de Movilidad de la Ciudad.

- Aplicación progresiva de medidas encaminadas a aumentar el ahorro y la eficiencia energética en el alumbrado público.
- Iniciativas de proyectos de construcción de instalaciones productoras de energía en régimen especial (Energía Renovables), encaminadas al Balance Neto.
- Culminación del proceso de elaboración, aprobación y ejecución del P.U.M.

5.5.-MODELO URBANO

DEBILIDADES

- El desarrollo urbanístico de la ciudad ha dependido casi en exclusiva de actuaciones privadas y no de un liderazgo público que se ha limitado a la planificación general o especial.
- Falta de una visión integral de la Ciudad que ha generado desequilibrios entre el centro y los barrios.
- El actual proceso de revisión del PGOU de Tudela iniciado en 2004 y paralizado durante estos años, habiendo quedado sus planteamientos desarrollistas obsoletos.
- No contar con planeamiento especial en algunas zonas de la ciudad (Barrio Lourdes y Centro) que necesitan de renovación.
- Falta de ejecución de las actuaciones previstas en el PEPRI del Casco Antiguo.
- Escasa valoración residencial y comercial del Casco Antiguo que ha perdido población y sufre un proceso de abandono residencial.
- Limitaciones naturales o artificiales (vía ferrocarril) que limitan actuaciones necesarias para la ciudad como la integración de río Ebro, apertura del Casco Antiguo, etc.
- Se ha diseñado la ciudad de espaldas al río.
- Falta de diseño e imagen urbana reconocible y definida en el conjunto de la ciudad en cuanto a su mobiliario, diseño, señales identificativas, etc.
- Deterioro de la imagen de la Ciudad con deficiente mantenimiento del espacio público y de parte del patrimonio edificado.
- Falta de una definición de la movilidad urbana sostenible, ciclabilidad, peatonalización y conectividad urbana mediante un modelo de "anillo verde", así como del fomento de la movilidad sostenible y de la cultura peatonal y ciclable.
- Compleja movilidad motorizada en el centro de la ciudad.
- No se han potenciado áreas verdes públicas significativas.
- No ha existido un planteamiento estratégico serio, que priorice las actuaciones públicas.
- Numerosos planes y/o proyectos encargados por la iniciativa pública no van acompañados de un estudio de viabilidad económica, que garantice su ejecución futura.
- Ha existido un gasto público importante en la redacción de planes y proyectos, que no llegan a ejecutarse.
- Ausencia de participación pública en la definición de los proyectos y en las actuaciones llevadas a cabo.

- Numerosos espacios públicos ejecutados resultan poco amables.
- Muchos solares no ejecutados y edificaciones sin uso están en una situación de abandono, de insalubridad y falta de ornato público.
- Falta de dotación inmobiliaria y mantenimiento de los espacios públicos
- Ausencia de políticas serias y eficientes de mantenimiento de los espacios públicos.
- Carencia de espacios públicos, zonas peatonales integradas y de calidad urbana.

FORTALEZAS

- Tudela cuenta con suelo residencial planificado y ordenado (Queiles y Gardachales) para unas 3.500 nuevas viviendas, lo que supone las viviendas nuevas necesarias para aproximadamente 15 años.
- El modelo de desarrollo de la ciudad desde los años setenta se ha desarrollado conforme a una misma idea de crecimiento urbano continuo y extensivo asumida por los planes urbanísticos municipales.
- Tudela ha adquirido una cultura urbanística de planificación y gestión urbanística.
- Tudela cuenta con suelo suficiente para no sufrir tensiones especulativas en el futuro.
- Experiencias muy interesantes para futuras actuaciones como el "Lourdes Renove".
- Contar con un casco histórico muy amplio, consolidado y monumental que puede permitir actuaciones de rehabilitación y renovación urbana importantes.
- Contar con una ORVE de la Ribera muy asentada y valorada.
- Contar con suelo industrial planificado y ejecutado suficiente.
- Proyecto de Caminos Escolares para fomentar la movilidad sostenible.
- Nuevo diseño urbano del Sector Gardachales con vivienda de mayor densidad, previsión de VPO y nueva centralidad.
- Existen espacios públicos (río Ebro, Santa Quiteria, Cristo, etc.) que pueden mejorarse significativamente.

AMENAZAS-RIESGOS

- Falta de presupuestos de inversiones para renovación urbana y paralización del sector de la promoción inmobiliaria y construcción por falta de demanda.
- Mantenimiento de la barrera del ferrocarril, lo que obligará, en su caso, a pensar nuevas alternativas a la movilidad urbana.
- Continuidad de la paralización del sector de la promoción-construcción y no ejecución de los planes residenciales aprobados lo que puede conllevar tensiones especulativas en caso de repunte de la demanda.
- Que otras ciudades próximas ejerzan de foco de atracción de actividades industriales, de servicios, de ocio, etc.

OPORTUNIDADES

- El proceso de revisión del PGOU de Tudela que permite por su situación actual, todavía no se ha aprobado la EMOT, definir un nuevo modelo de ciudad, nuevas prioridades y ajustar en Plan a la realidad social, demanda, y económico actual y futura.
- Que desde el Gobierno de Navarra se apueste por implantar en Tudela de mayores dotaciones y servicios públicos.
- Que Tudela sea capaz de atraer actividades económicas, culturales, de servicios, de ámbito supralocal.

➤ **MOVILIDAD**

DEBILIDADES

- Reducción de la densidad de automóviles en el espacio urbano como consecuencia únicamente del incremento de la catalogación de suelo urbano en la ciudad de Tudela.
- Evolución creciente del nivel de motorización (turismos por cada millar de habitantes) de Tudela, que pasa de 407‰ en 2006 a 464‰ en 2013.
- Incremento del 16% del número de vehículos registrados en la capital de la ribera durante los años 2006 a 2013.
- El desarrollo urbano de la Ciudad genera problemas de movilidad a nivel general con una mala conexión entre los barrios y el centro de la Ciudad.
- Saturación de determinadas vías de comunicación con un elevado tráfico rodado.
- Uso abusivo del vehículo privado.
- Inadecuada organización del tráfico urbano y falta de desarrollo del PMUS.
- Priorización del coche frente a modos de transporte más sostenibles en la política de movilidad y la cultura ciudadana.
- Inadecuado Diseño y mantenimiento de los accesos a la Ciudad.
- Insuficiencia del transporte público (frecuencias, coste, rutas, etc.)
- Problemas de accesibilidad en toda la Ciudad (barreras arquitectónicas, mala pavimentación, etc.).
- Las apuestas realizadas para favorecer la bici y al peatón no han resultado eficaces.
- Déficit de aparcamientos en el centro urbano.

FORTALEZAS

- Descenso de la densidad de automóviles en el espacio urbano entre los años 2006 a 2013.
- Liberalización del espacio urbano público, para un mayor aprovechamiento social y potenciación de los desplazamientos peatonales.

- Tudela presenta un nivel de motorización inferior a la media de la Comunidad Foral durante los últimos años.

AMENAZAS-RIESGOS

- La tendencia creciente que muestra el parque móvil de Tudela, puede conllevar un aumento del tránsito rodado y de los problemas vinculados a él.

OPORTUNIDADES

- Incremento de la liberalización del espacio urbano público para uso y disfrute de la sociedad en general.
- Desarrollo del PMUS.



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

6. DIFUSIÓN

6. DIFUSIÓN

La elaboración del Diagnóstico Estratégico del PEC de Tudela ha contado con el desarrollo de diversas actuaciones de información y difusión dirigidas a diferentes agentes y a la ciudadanía, que han permitido dar a conocer el proceso puesto en marcha, sus fases y desarrollo y los principales resultados obtenidos, contemplando las siguientes actuaciones:

- **Presentación del proyecto.** Elaboración de dos reuniones de presentación del proyecto a responsables políticos y personal municipal del M.I. Ayuntamiento de Tudela³⁰.
- Reuniones con la **Comisión de Seguimiento** formada por representantes políticos y técnicos del M.I. Ayuntamiento de Tudela, que se ha establecido para el seguimiento y control de la elaboración del PEC-Tudela.

REUNIÓN	FECHAS
1ª Reunión	6 Noviembre de 2014
2ª Reunión	18 Diciembre de 2014

- **Jornada Informativa.** Elaboración de una reunión informativa abierta a toda la ciudadanía para dar a conocer los principales resultados obtenidos en el diagnóstico estratégico, así como informar sobre el proceso de participación organizado para la ciudadanía (mesas temáticas)³¹.
- **Reunión Informativa** con directores de área y técnicos del M.I. Ayuntamiento de Tudela para dar a conocer los principales resultados obtenidos en el diagnóstico estratégico, así como informar sobre el proceso de participación organizado para el personal municipal (mesas de trabajo)³².
- Elaboración de **dos ruedas de prensa** en momentos clave del proceso, tanto al inicio del mismo como para la presentación de los resultados del diagnóstico (diagnóstico técnico, entrevistas y encuestas ciudadanas).

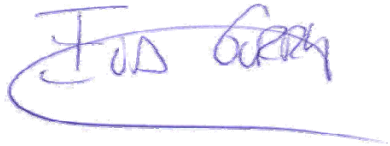
REUNIÓN	FECHAS
1ª Reunión	21 Julio de 2014
2ª Reunión	13 Noviembre de 2014

³⁰ Ambas celebradas el día 17/07/2014.

³¹ Celebrada el día 13/11/2014.

³² Celebrada el día 18/12/2014.

En Tudela (Navarra), Diciembre de 2014.



**Fdo: EVA GURRÍA MARCO
COORDINACIÓN DE PROYECTO**



**Fdo.: JOSÉ ABEL CASADO MARTÍNEZ
DIRECCIÓN GENERAL**



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

ANEXO I. PERSONAS ENTREVISTADAS

ANEXO I.-PERSONAS ENTREVISTADAS

ENTREVISTAS PERSONALES
ADALBERTO RÍOS
ANA DÍEZ
ANA IZQUIERDO
EDUARDO NAVASCUES
ENRIQUE CASTEL-RUIZ
ENRIQUE MARTÍN
IGNACIO LACASTA
JESÚS CLEMO
JOSÉ RAMÓN ALFARO
JUANJO MARTÍNEZ
LAURA SANDÚA
LOLA ARTAJO
LUIS CASADO
LUIS FERNÁNDEZ
MANOLO CAMPILLO
MARIO GAVIRIA
MIGUEL CARASUSAN
MILAGROS RUBIO
OLGA CHUECA
PEDRO BLANCO
RAÚL GÓMEZ
RICARDO GIL
SIGIFREDO MARTÍN
TEÓFILO SERRANO

CUESTIONARIOS ESTRATÉGICOS
ANTONIO CATALÁN
JAVIER FRAUCA
JESÚS M^a MONTES-FERNÁNDEZ
LUIS FRAUCA
M^a CARMEN REMIREZ DE GANUZA
RAFAEL MONEO



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

ANEXO II. CUESTIONARIO DE LA ENCUESTA A LA POBLACIÓN DE TUDELA

ANEXO II.-CUESTIONARIO DE LA ENCUESTA A LA POBLACIÓN DE TUDELA

1.-¿Considera que los servicios que ofrece Tudela son adecuados en relación a su población?

- 1. Sí (Saltar a la p.3)
- 6. No

2.-¿Por qué motivo?

- 1. Resultan escasos
- 2. Son de baja calidad
- 3. Conviene reforzarlos
- 4. Otros:

3.-En su opinión, ¿Qué servicios de los existentes en Tudela convendría reforzar?

4.-Y ¿con qué nuevos servicios tendría que contar la ciudad?

5.-¿Cuáles considera que son a momento actual las principales problemáticas de Tudela?

- Desde el punto de vista social
- Desde el punto de vista económico
- Desde el punto de vista ambiental
- Desde el punto de vista de los servicios municipales

6.-¿Existe alguna zona de la ciudad que considera necesario mejorar?

- 1. Sí. ¿Cual?:
- 6. No

7.-Destaque los dos aspectos más importantes con los que cuenta el municipio para acometer su desarrollo futuro y mejorar su nivel de calidad de vida.

8.-Señale un proyecto y/o actuación de mejora que considere necesario y urgente llevar a cabo en Tudela.

9.-¿Está satisfecho/a de vivir en Tudela? (Marcar con una X)

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> 1. Muy satisfecho/a (saltar p.10) | <input type="checkbox"/> 3. Poco satisfecho/a |
| <input type="checkbox"/> 2. Satisfecho/a (saltar p.10) | <input type="checkbox"/> 4. Nada satisfecho/a |

10.-¿Por qué motivo?

11.-Tiene intenciones de marcharse a vivir fuera de Tudela

- 1. Sí
- 6. No (Saltar a la p.X)

12.-¿Por qué motivo?

- Por cuestiones familiares
- Por motivos laborales
- Por que la ciudad no me gusta
- Otros:

13.-Edad: _____

14.-Sexo: 1. Hombre 6.- Mujer

15.-Nacionalidad: 1. Española 6. Extranjera

16.-Nº miembros del hogar: _____

17.-¿Cuánto tiempo lleva residiendo aquí?: _____

18.-¿Está empadronado en el municipio? 1. Sí 2.- No



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

ANEXO III. RESULTADOS DE LA ENCUESTA

ANEXO III.-RESULTADOS DE LA ENCUESTA

1.-FICHA METODOLÓGICA

Tamaño de la muestra (Nº de Encuestas)	433
Margen de Error	±4,77%
Nivel de confianza	95,5%
Fecha de realización	Octubre 2014

2.-CARACTERIZACIÓN DE LA MUESTRA

SEXO DE LAS PERSONAS ENCUESTADAS	
(% Verticales)	Total
Hombre	44%
Mujer	56%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia.

EDAD DE LAS PERSONAS ENCUESTADAS	
(% Verticales)	Total
De 16 a 29 años	10%
De 30 a 44 años	25%
De 45 a 64 años	30%
65 o más años	24%
Ns/Nc	12%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia.

NACIONALIDAD DE LAS PERSONAS ENCUESTADAS	
(% Verticales)	Total
Española	97%
Extranjera	3%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia.

EMPADRONAMIENTO EN EL MUNICIPIO	
(% Verticales)	Total
Sí	97%
No	3%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia.

3.-RESULTADOS OBTENIDOS

¿CONSIDERA QUE LOS SERVICIOS QUE OFRECE TUDELA SON ADECUADOS EN RELACIÓN A SU POBLACIÓN?							
(% Verticales)	TOTAL	SEXO		GRUPOS DE EDAD			
		Hombres	Mujeres	16 a 29	30 a 44	45 a 64	65 o más
Sí	31%	35%	28%	55%	40%	28%	31%
No	69%	65%	72%	45%	60%	72%	69%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia.

¿POR QUÉ MOTIVO?							
(% Verticales)	TOTAL	SEXO		GRUPOS DE EDAD			
		Hombres	Mujeres	16 a 29	30 a 44	45 a 64	65 o más
Resultan escasos	81%	81%	81%	68%	86%	79%	92%
Son de baja calidad	5%	5%	5%	0%	2%	5%	1%
Conviene reforzarlos	12%	11%	12%	32%	9%	11%	6%
Otros:	1%	1%	1%	0%	0%	2%	0%
Ns/Nc	2%	2%	1%	0%	3%	2%	1%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia. Base: Servicios no adecuados (N=298)

SERVICIOS A REFORZAR EN TUDELA	
(% Verticales)	Total
Limpieza viaria	51%
Aceras/pavimentación	25%
Otros	21%
Trafico/Transporte	17%
Mantenimiento jardines	13%
Servicios sociales/asistenciales	12%
Control mascotas	9%
Servicios deportivos	8%
Servicios culturales	8%
Aparcamientos	4%
Servicios educativos	4%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia. Base: Servicios a reforzar (N=376). Pregunta Multirrespuesta Sumatorio >= 100.

¿CON QUÉ NUEVOS SERVICIOS TENDRÍA QUE CONTAR LA CIUDAD?

Respuestas obtenidas agrupadas según temática:

- **Limpieza y mantenimiento.** Más servicios de limpieza viaria, mantenimiento de parques y jardines, pavimentación y mobiliario urbano (papeleras y bancos).
- **Zonas verdes y espacios públicos:** Más zonas verdes y mejora en el mantenimiento, adecuación del Paseo del Prado. Control y sanción a los dueños de los perros.
- **RSU:** Contenedores más adecuados y cómodos, control para que no se dejen las basuras en la calle.
- **Servicios sanitarios:** Contar con más servicios en Tudela para no tener que ir a Pamplona; Pediatría; Apertura de todas las plantas del hospital; Más centros de salud, se plantea en varios casos en el Barrio de Lourdes.
- **Servicios educativos:** Guarderías públicas, más oferta de FP, conservatorio de calidad. Fomento de nuevas tecnologías y nuevas capacidades formativas.
- **Dotaciones deportivas:** Piscina descubierta, instalaciones deportivas gratuitas, un pabellón multideporte, frontón al aire libre, mejorar las instalaciones existentes.
- **Servicios culturales.** Más agenda cultural y más variada, dar más ayuda y subvenciones a las asociaciones, más actos culturales, cine en el centro.
- **Servicios a la juventud:** Centro juvenil de 12-16 años, también se propone para 15-18 años, más servicios de ocio y alternativas para la población joven.
- **Movilidad:** Mejorar el tráfico en la ciudad; mejorar la circulación y que no fuera tan peatonal el centro; mejorar el tráfico en el Casco Viejo; más aparcamientos; mejorar los horarios, las paradas y las rutas de autobuses; mejorar y ampliar el Carril-bici; Pagar el parking de zona azul con el móvil, como en Pamplona y Zaragoza; Servicio de alquiler y préstamo de bicicletas; Una estación de AVE (sin perder el tren convencional); Una estación de mercancías; Un servicio comarcal de transporte; Acondicionar las entradas a Tudela.
- **Accesibilidad:** Adecuar las aceras para minusválidos, no hay semáforos para invidentes.
- **Urbanismo:** Oficina de Renovación Urbana y Movilidad, con especial atención a los barrios Casco Antiguo y Lourdes; Regulación de plagas, sobre todo de palomas, que sigue habiendo muchas; Hacer un plan urgente de rehabilitación en el Casco Viejo; Que la ciudad deje de dar la espalda al Ebro de una vez; Un tercer puente sobre El Ebro al Norte; Un enlace directo que arranque en el Paseo de los Poetas y finalice en la futura A-15 Tudela-Soria-Madrid, ya que los planes actuales prevén su finalización en el empalme de la actual AP-15 y la AP-68, sin dar un verdadero servicio a Tudela.
- **Seguridad:** Más vigilancia policial, policía de barrio.
- **Ocio:** Más oferta de ocio para jóvenes y mayores, Plan de ocio para jóvenes de todas las edades.
- **Más zonas wifi.**

¿CON QUÉ NUEVOS SERVICIOS TENDRÍA QUE CONTAR LA CIUDAD?

- **Temas económicos:** Un servicio de emprendedores y actividad y promoción económica de la ciudad con visión estratégica; Servicios de información y turismo; Una plataforma logística; Un espacio multiusos de ámbito comarcal, una "Feria de Tudela".
- **Temas sociales:** Banco de comida para los más necesitados; Vivienda para sin techos y familias desahuciadas; Un servicio de participación ciudadana; Un centro para las familias monoparentales; Con servicio de voto ciudadano para determinados proyectos y eventos. Protección jurídica al ciudadano.
- **Otros:** Sería necesario una Gerencia municipal que planificase y coordinase las distintas actividades.

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia. Base. Nuevos servicios a contar en la ciudad (N=182). Pregunta multirrespuesta.

PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS DE TUDELA

Problemática desde el punto de vista social

Situación socioeconómica y servicios

- ✓ Desempleo, cierre de empresas y comercios.
- ✓ Pobreza infantil y energética.
- ✓ Situación precaria de muchas familias cuyos únicos ingresos son las ayudas y subsidios. Esto ha provocado una caída brutal del consumo local, por lo que han cerrado muchas pequeñas empresas y comercios, generando todavía más desempleo y precariedad.
- ✓ Saturación de los Servicios sociales.
- ✓ Falta de ayudas a familias monoparentales.
- ✓ Desatención y abandono a los que menos rentas tienen y más lo necesitan.
- ✓ Descentralización del núcleo urbano y dispersión hacia la periferia de servicios culturales y/o de ocio.
- ✓ Conservatorio de música.
- ✓ Falta de educación pública en euskera.

Recortes

- ✓ El recorte de presupuesto que ha afectado a asociaciones tanto sociales, como de salud mental y de otro tipo. Estas asociaciones no pueden valerse por sí mismas y requieren de ayudas públicas que no les llegan. Son asociaciones muy necesarias para los más desfavorecidos, para quienes tienen un problema y requieren atención continuada y no pueden permitirse pagar un tratamiento privado.
- ✓ Recortes en la atención sanitaria y en el Hospital.

Población minusválida y discapacidad

- ✓ Existencia de barreras para población minusválida.
- ✓ Hace falta más atención para personas discapacitadas y dependientes.

PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS DE TUDELA

Problemática desde el punto de vista social

Problemática social

- ✓ Problemas sociales.
- ✓ Inseguridad generada por oleadas de robos.
- ✓ Inseguridad. Las calles durante la noche están muy mal iluminadas y da miedo volver a casa solo.
- ✓ Poca integración de minorías étnicas.
- ✓ Inmigración.
- ✓ Guetos en el Casco Viejo.

Gestión y política

- ✓ La desocupación poblacional y sobre todo la falta de liderazgo. La sociedad no sabe a dónde va, ni que quiere construir, de hecho hay un sentimiento general de derrotismo de que la cosa "irá a peor" que hay que vencer. Hace falta un objetivo común.
- ✓ La desidia ciudadana y de los responsables del gobierno y funcionamiento de los servicios públicos.
- ✓ Mala gestión del dinero público.
- ✓ La política.

Propuestas planteadas: Más ayudas a personas en desempleo, más atención al ciudadano, más ayudas a dependientes españoles; Más ocio para jóvenes y mayores; Más agenda cultural, Más infraestructuras deportivas; Planes de vivienda, ropa, comida, calefacción en los meses más duros de invierno, material escolar para niños y medios y servicios para personas dependientes, inmigrantes, sin techo, gente con rentas muy bajas; Vivienda de alquiler social; Los jóvenes y sobre todo los niños de estos días son presos por completo de la televisión, los medios y aparatos electrónicos, apostar por fomentar actividades, de carácter gratuito, no como el nuevo centro que hay en el Gaztambide que hay que pagar entrada y se convierte ya en algo poco atractivo para las personas y más en estos tiempos de crisis.

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia. Base. Problemáticas sociales (N=87). Pregunta Multirrespuesta.

PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS DE TUDELA

Problemática desde el punto de vista económico

- Situación de las empresas que lo están pasando muy mal.
- Elevado número de comercios cerrados.
- Falta de trabajo. Son importantes las PYMES y los pequeños autónomos pero es imprescindible varias industrias grandes que aseguren el trabajo como en Pamplona. No se ha traído industria importante desde hace tiempo desde principios de los 90.
- Falta de inversión.
- La excesiva concentración de muchas inversiones y promociones económicas en Pamplona.
- La falta de darse a conocer al exterior, con nuestros polígonos disponibles de la Serna y la Ciudad Agrolimentaria, hay que hacer más road-shows, hay que salir a vender Tudela y sus bondades.
- La dejadez y falta de aportes económicos por otras administraciones. Es clave solicitar la Carta de Capitalidad.
- Falta de recursos del Ayuntamiento y de Plan Estratégico.
- Mala gestión municipal. Iluminación excesiva en los polígonos; Inversiones y planes que no se ejecutan; Gasto en cosas superfluas y que no requieren urgencia; Estamos pagando demasiadas obras antiguas mal realizadas (rotondas, piscinas, centros culturales, parque champiñonera, etc.).
- El Ayuntamiento no tiene dinero para invertir en la ciudad, ni siquiera para hacer un correcto mantenimiento de lo que tiene. No hay industria ni construcción, con lo que los ingresos municipales han disminuido considerablemente. La alta tasa de paro de la Ribera, comparada con otras zonas de Navarra, hace que los pocos recursos económicos del Ayuntamiento se vayan para subvenciones y ayudas sociales.
- Poca inversión en arreglar la ciudad (es decir asfaltos en entradas) para promover el turismo y que vean la ciudad bonita.
- Se están urbanizando nuevas áreas periféricas y no se está invirtiendo en la restauración del casco histórico, que es el patrimonio y uno de los principales puntos de interés turístico de Tudela.
- Precio de los alquileres de vivienda.
- Impuestos de la vivienda altos.

Propuestas planteadas: Atracción y creación de empresas, dinamización de la zona comercial como la Avenida Zaragoza; Ayuda a los comercios haciendo campañas de sensibilización de consumo en establecimientos de la ciudad; limitar la creación de grandes centros comerciales que ahogan a los comerciantes; Rebajar el peaje de la autopista Tudela-Pamplona.

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia. Base. Problemáticas económicas (N=311). Pregunta Multirrespuesta.

PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS DE TUDELA

Problemática desde el punto de vista ambiental

- Limpieza de la ciudad.
- Mantenimiento de zonas verdes.
- Pavimentación y aceras.
 - Pintadas en las paredes.
 - Control de perros.
 - Hay mucho ruido.
 - Accesos a Tudela.
- La recogida de basura deja mucho que desear.
- Demasiadas palomas, mucha suciedad.
- Casco viejo se está cayendo.
- Hay mucha contaminación.
- Sotos del Ebro, está todo muy dejado.
- Tráfico.
- Mirar hacia el río.
- Incentivar uso de energías renovables y de los cultivos ecológicos.
- La ciudad debería volcarse más en hacer agradables parques que están poco utilizados, por ej. colocando merenderos, asadores, cafeterías, etc.
- Adecuar Paseo del Prado.
- No hay un parque público en Bº de Lourdes.
- Poca iluminación por la noche en la mayoría de las calles.
- La nula atención y promoción de los hortelanos, no solo de la Mejana, de Mosquera, de Traslapunte, Huertas Mayores, etc.
- La baja calidad del agua, tomada del Ebro. Las centrales térmicas y sus residuos ambientales, que deterioran la calidad del aire. El deterioro de las riberas de los ríos.
- Estado del Queiles.
- Falta de drenaje del Ebro.
- Cigüeñas fuera de control.
- Escaso reciclaje.
- En los contenedores amarillos no caben las bolsas y la gente las deja en el suelo.
- Sistema que gestione de forma integrada la ciudad, que opte a una imagen de ciudad "sana".
- Red de carril bici bien intercomunicada.
- Reducir las centrales térmicas.
- Mejorar la calidad del agua.

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia. Base. Problemáticas ambientales (N=119). Pregunta Multirrespuesta.

PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS DE TUDELA

▪ Problemática punto de vista de los servicios municipales

- Limpieza de la ciudad.
- Pavimentación, aceras, etc.
- Tráfico.
- Más aparcamientos.
- Más vigilancia municipal.
- El servicio municipal de basuras es muy escaso para el dineral que pagamos de tasas.
- El servicio de jardinería también resulta escaso en algunas zonas.
- Accesos a Barrio de Lourdes por Torre Monreal en condiciones.
- Doble sentido de circulación en c/ Juan Antonio Fernández (para no llevar todos los vehículos por Fernández Pórtoles).
- La iluminación en invierno es escasa y algunas noches es nula.

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia. Base. Problemáticas desde el punto de vista de los recursos municipales (N=260). Pregunta Multirrespuesta.

¿EXISTE ALGUNA ZONA DE LA CIUDAD QUE CONSIDERA NECESARIO MEJORAR?

(% Verticales)	TOTAL	SEXO		GRUPOS DE EDAD			
		Hombres	Mujeres	16 a 29	30 a 44	45 a 64	65 o más
Sí	83%	85%	81%	76%	82%	85%	82%
No	17%	15%	19%	24%	18%	15%	18%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia.

ZONAS DE LA CIUDAD A MEJORAR

- Casco Viejo
- Barrio de Lourdes
- Zona centro
- Accesos a la ciudad
- Otras zonas a mejorar: Zona Ebro y Paseo Pamplona; Herrerías (hay termitas); Las Claras; El Muro; Camino de Eroski; Rotonda Mercadona; Rotonda de Corella; Paseo Invierno; Calle Albillo (más control policial); Escaleras Torre Monreal; Zona Peñuelas; Calle Lacarra Munilla; Patrinódromo; Zona Griseras; El Cerro de Santa Bárbara; Zona Magdalena; Parques de niños con pintadas y rotos.
- Iluminación: Camino Caritat; Queiles; Torre Monreal; Ctra. Tarazona; Corazón de María.
- Pavimento y mantenimiento: De Tejerías a la Plaza Nueva, Ctra. de Virgen de la Cabeza al Cristo; Juan Antonio Fernández; Azucarera; Calle del Matadero; Calle Pontarrón; Calle Frauca; Barrio Verde (aceras); Plaza Azucarera; Paseo Invierno; Cuesta del Regio (baldosas); Plaza Estación; Zona Instituto; Crta. del Instituto (llena de baches).
- Limpieza: Parque de Otoño; Avenida Santa Ana; El cementerio; Calle Pedriz (no hay contenedores); Contenedores de la Mejana; Queiles (zona del río); Calle Frauca; Calle Cascante; Zona Plaza de Toros; Corazón de María; Avda. Zaragoza (solar de la gasolinera).

ZONAS DE LA CIUDAD A MEJORAR

- Tráfico: Juan Antonio Fernández; Baquero Jacoste (también ruido); Calle Calahorra (mucho tráfico y no hay aceras).
- Control de perros: Parque de la Virgen de la Cabeza; Calle Frauca; Plaza San Juan; Herrerías; Gayarre.
- Propuesta: En la Calle de la Almazara hay un solar propiedad del Ayuntamiento en muy mal estado, se propone un mini parque con árboles, césped y bancos.

ASPECTOS MÁS IMPORTANTES CON LOS QUE CUENTA EL MUNICIPIO PARA ACOMETER SU DESARROLLO FUTURO

- Buena situación geoestratégica. La ubicación en el Eje del Ebro y su área de influencia. Situación entre Pamplona y Zaragoza, apta para que se puedan asentar empresas. Buen enclave con acceso a diferentes mercados.
- Estamos en mitad del Valle del Ebro, no solo hay que decirlo, hay que emplearlo, favorecer un nodo logístico, crear encuentros y actividades lúdico-deportivas, políticas, empresariales, culturales, a nivel del Valle del Ebro medio, y liderarlas. Congresos, ponencias, torneos, etc. La imagen y la potenciación de Tudela en todos los medios y que aparezcamos liderando iniciativas es fundamental.
- Existencia de recursos endógenos (huerta, patrimonio cultural).
- Potenciar la huerta ecológica.
- Infraestructuras adecuadas (ciudad agroalimentaria, polígonos industriales).
- Red de comunicaciones.
- Posibilidad de potenciar la industria conservera, el sector renovable y el turismo
- El turismo a través de la gastronomía, historia y cultura. Tudela es una ciudad con mucha historia y muy interesante, pero no se explota y podría ser un punto de interés para atraer turismo. La promoción que se le da a la ciudad es escasa, siendo una de las ciudades más importantes de la comunidad.
- Importantes edificios señoriales para reorganizar el centro en zona cultural.
- Espíritu de innovación.
- Buena cohesión social.
- Capital Humano.
- Una gestión que replantee sus prioridades.
- Una ciudadanía más concienciada con las necesidades.
- Su aspecto de foco entre los pueblos más pequeños de su entorno.
- Educación.
- Tamaño: Ciudad "manejable".
- Mejorar la limpieza y mantenimiento de la ciudad.
- Consensuar la ciudad que se quiere.
- Relación entre ciudad y zona agraria.
- Un mejor planteamiento de la ordenación vial.

¿ESTÁ SATISFECHO/A DE VIVIR EN TUDELA?							
(% Verticales)	TOTAL	SEXO		GRUPOS DE EDAD			
		Hombres	Mujeres	16 a 29	30 a 44	45 a 64	65 o más
Muy satisfecho/a	7%	6%	8%	10%	3%	7%	8%
Satisfecho/a	88%	88%	87%	88%	93%	92%	89%
Poco satisfecho/a	4%	5%	3%	2%	3%	0%	2%
Nada satisfecho/a	1%	1%	2%	0%	1%	1%	1%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia.

TIENE INTENCIONES DE MARCHARSE A VIVIR FUERA DE TUDELA							
(% Verticales)	TOTAL	SEXO		GRUPOS DE EDAD			
		Hombres	Mujeres	16 a 29	30 a 44	45 a 64	65 o más
Sí	12%	15%	10%	64%	7%	2%	3%
No	88%	84%	88%	36%	93%	98%	97%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia.

MOTIVOS PARA MARCHARSE A VIVIR FUERA DE TUDELA							
(% Verticales)	TOTAL	SEXO		GRUPOS DE EDAD			
		Hombres	Mujeres	16 a 29	30 a 44	45 a 64	65 o más
Por cuestiones familiares	2%	3%	0%	0%	0%	0%	33%
Por motivos laborales	66%	76%	54%	89%	43%	67%	0%
La ciudad no me gusta	15%	10%	21%	4%	29%	0%	67%
Otros	15%	10%	21%	7%	14%	33%	0%
Ns/Nc	2%	0%	4%	0%	14%	0%	0%

Fuente: Encuesta a la población de Tudela (2014). EIN Navarra Consultoría y Gestión S.L. Elaboración propia.



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

ANEXO IV. PERSONAS ASISTENTES A LAS MESAS TEMÁTICAS

ANEXO IV.-PERSONAS ASISTENTES A LAS MESAS TEMÁTICAS**MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL**

<i>PARTICIPANTES</i>	
<i>NOMBRE Y APELLIDOS</i>	<i>ENTIDAD/EMPRESA</i>
M ^a Dolores Artajo Sánchez	C. Salud
Encarna Sánchez Escribano	ANFAS
Benigno Lizar Aranda	Banco de Alimentos
Olga Chueca Chueca	Cruz Roja
Fernando Aranda Ayuso	Malabarria
Raquel Torrens Osés	
Ana Isabel Huguet Arbella	PODEMOS
David Crespo Apastegui	PAH RIBERA
Alfonso Arama Marquina	Proyecto Hombre Tudela
Teresa Martín Martín	Centro Mujeres de Lourdes
Ana María Fernández Saso	Centro Mujeres de Lourdes
Evelin Benson	Nigeria
José Jesús Palacios Rodríguez	APYMA Jesuitas
Juan Luis Chueca Baquedano	AAVV Casco Antiguo Tudela
Alassane Ndiaye	Cruz Roja
Jesús Caballero Clemente	PODEMOS
José Miguel Sánchez Expósito	Guardia Civil
José Ignacio Almalvez Noguerras	Policía Nacional
Miguel Angel Escudero Calvo	Policía Foral
Cheiba Fall	As. Senegal
Hassan Bouikannaoune El Marzouki	ASSAADA
Morsokuna Lo	Senegal
Isabel Salvatierra	Asociación Griseras y Lestonac
Eusebio Sáez García	U.G.T.
Eduardo Navascués Santos	Ecologistas en acción
Mamadou Lomine Sagna	Senegal
Julio Mazarico Soria	Cine club Muskaria
Carlos Conde Peraire	
Iván Arriazu Domínguez	
Cristina García Enériz	Cocemte Navarra
Berta Pardo Osta	AMIMET

<i>PARTICIPANTES</i>	
<i>NOMBRE Y APELLIDOS</i>	<i>ENTIDAD/EMPRESA</i>
Sixto Iragui Aguinaga	Solidaridad de Familia
Santiago Blanca Villafranca	Real Casa Misericordia
Henry Eghosa Osarobo Idehem	
Anthony Omorogble	Nigeria Association
Elian Peña Guerrero	Consortio Eder
Erica les Ochoa	Centro Padre Lasa
Anika Lujan	Argia Ikastola
Ana Campillo Arregui	APYMA Griseras
José Ángel Santamaría Suso	Policía Local

MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

<i>PARTICIPANTES</i>	
<i>NOMBRE Y APELLIDOS</i>	<i>ENTIDAD/EMPRESA</i>
Silvia Pérez Berzosa	COCEMFE NAVARRA
Maribel Prieto Pérez	IES Valle del Ebro (Instituto)
Xavier Zamarripa	Óptica Zamarrita
Beatriz Blanco Ariza	Comercial Blanco Ariza
Santiago Pascual	Zona Comercial Barrio de Lourdes
J.C. Ariza	
Juan A. Román García	
Rosa Domínguez	
Margarita Sánchez Ruiz	AMIMET
Javier Zamora Esteban	Eroski
Sandra González Ortega	
Félix Milagro Miramón	MISEGURO
Abel Larrad	Graficas Larrad
Juan Arriazu Arriazu	DISBAOR S.A.
Teresa Maite Martín Martín	Centro Mujeres Lourdes
David Solana Galindo	Hacienda Queiles
Alfredo Orduña Gurrea	Cartelería Digital Tudela
Ana I. Huguet Arbella	PODEMOS
Iván Arriazu Domínguez	PODEMOS
Carlos Conde Péraire	PODEMOS
Olga Risueño Molina	Cumbre Social de la Ribera
Eusebio Sáez	U.G.T.
Sofía Pardo Huguet	I-E, PAH Ribera Navarra

<i>PARTICIPANTES</i>	
<i>NOMBRE Y APELLIDOS</i>	<i>ENTIDAD/EMPRESA</i>
Enrique Castel-Ruiz	Castel-Ruiz
Miguel Angel Gómez Franco	Autónomo

MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

<i>PARTICIPANTES</i>	
<i>NOMBRE Y APELLIDOS</i>	<i>ENTIDAD/EMPRESA</i>
Rosalina Bolea Til	ENTECSA
Ana Isabel Tierno Vera	ENTECSA
José Ignacio Martínez Santos	Presidente zona comercial Barrio Lourdes
José M. Ahedo Fdez	Arquitecto
Belén Esparza	Blasco Esparza
Alfredo Orduña	Cartelería Digital Tudela
Javier Martón Escudero	
Maite Teresa Martín Martín	Asociación mujeres Barrio Lourdes
Isabel Salvatierra	Asociación Griseras
Elian Peña Guerrero	Consortio EDER
Carlos Conde Peraire	Podemos
Ana María Fernández Saso	Centroludes
Nicolás Mercier	Casco Antiguo
Javier Marín Marqués	ORVE
Fermin Corella Ainaga	Mancomunidad de la Ribera
Javier Luis Navarro Lacarra	Plaza Nueva
Juan Luis Chueca	AAVV Casco Antiguo
Letizia Osa Ávila	
Patxi Diez	ARASA
Margarita Sanchez Ruiz	AMIMET
David Cárdenas Martín	CiP ETI Tudela/DFGM Técnicos Deportivos
Olga Risueño Molina	Ecologistas Acción Cumbre social
Juan A. Román García	Junta de aguas (Vocal)
Iván Arriazu Dominguez	Podemos
Ana Isabel Huguet Arbella	Podemos
Mario Gaviria	Sociólogo
Daniel López Córdoba	Arquitecto
Sofía Pardo Huguet	Arquitecta técnica I-E/PATT Ribera Navarra
Miguel Carasusán Izcue	Arquitecto ORVE
Eva Laita Martínez	CAT

<i>PARTICIPANTES</i>	
<i>NOMBRE Y APELLIDOS</i>	<i>ENTIDAD/EMPRESA</i>
Santiago Pascual Sanz	Zona Comercial Barrio de Lourdes
Eduardo Navascués Santos	Ecologistas en Acción

MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

<i>PARTICIPANTES</i>	
<i>NOMBRE Y APELLIDOS</i>	<i>ENTIDAD/EMPRESA</i>
José Ramón Alfaro López	Universidad Publica de Navarra
Pedro Sieso Morales	UVESA
Teresa Maite Martín Martín	Centro Mujeres Lourdes
Luis Fdo. Pérez Puyo	Hospital Reina Sofía
Juan A. Román García	Junta Aguas PSN
Miguel Carasusan Izcue	Orve Ribera
Margarita Sanchez Ruiz	AMIMET
Iván Arriazu Domínguez	Podemos
Carlos Conde Peraire	Podemos
Leticia Osa Avila	Podemos
Ana Isabel Huguel Arbella	Podemos
Ana Campillo Arregui	Apyma Griseras
Félix Milagro Miramón	MISEGURO
Belén Sanchez Huarte	Consorcio Eder
Xavier Zamarripa	Óptica Zamarripa
Abel Larrad	Graficas Larrad
Beatriz Blanco Ariza	Zona Comercial Barrio de Lourdes
Begoña Urdiain Díaz	Servicio Navarro de Empleo
Manolo Blasco Blanco	Arquitecto
Ricardo Gil Gil	Restaurante 33
Javier Lopez de Ondategui	
M ^a Josefa Blanco Arriazu	ACMUL
Patxi Diez	ARASA



PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

ANEXO V. PRESENTACIONES MESAS TEMÁTICAS

ANEXO V.-PRESENTACIONES MESAS TEMÁTICAS

MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)



 Ayuntamiento de Tudela

Tudela, 13 de Noviembre de 2014

CONTENIDOS

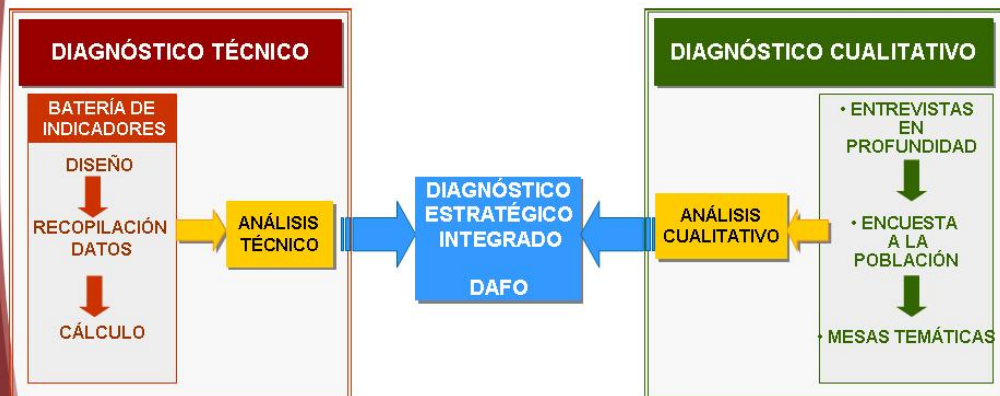
1. DIAGNÓSTICO
ESTRATÉGICO

2. PLAN
ESTRATÉGICO

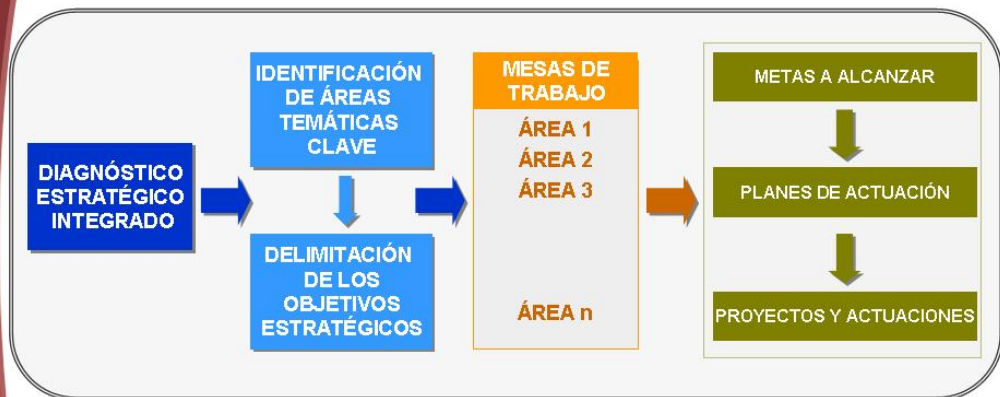


METODOLOGÍA-DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

OBJETIVO: Integrar el análisis técnico de la problemática social, económica y ambiental del municipio y sus causas en el Diagnóstico Cualitativo realizado por la población y los agentes sociales, económicos e institucionales.



METODOLOGÍA-PLAN ESTRATÉGICO



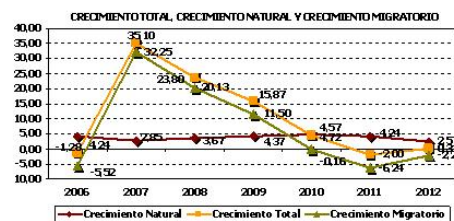
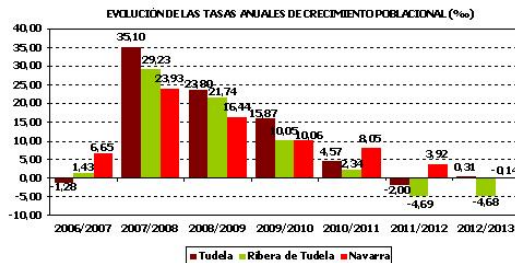
POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

❖ **RALENTIZACIÓN del Crecimiento Demográfico**

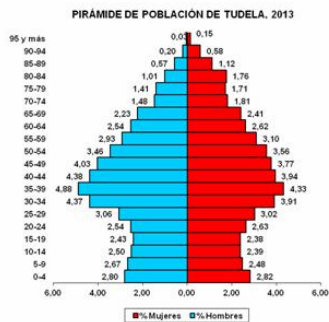
❖ Importante **decrecimiento** de la población de 15-29 años

❖ El crecimiento demográfico ha **dependido** de la existencia de un **saldo migratorio positivo**.

❖ La **población extranjera** asciende a 5.265 personas, que supone **15% de la población tudelana**



POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES



❖ **Proceso de envejecimiento poblacional**, con un 16% de su población de 65 o más años.

❖ La **distribución por sexo** de su población se encuentra bastante equilibrada, RMA del 98%.

❖ **Desigual distribución de la población en el municipio** con una peor situación del Distrito 1 que engloba el Casco Antiguo de la Ciudad.

❖ **Mejora del Nivel de instrucción**

ESTUDIOS DE 3ER GRADO

Tudela	18,16
Ribera	13,4
Navarra	21,2

❖ La Ribera Tudelana presenta una **tasa de pobreza** del 28,1, muy por encima de la media registrada a nivel de Navarra (19,0) y de otras zonas del territorio como Pamplona (16,2). Fuente: Zugati y Damonti 2014 (CIPARAIIS).

AMENAZAS Y OPORTUNIDADES

AMENAZAS

- Tendencia poblacional decreciente que repercute negativamente desde el punto de vista demográfico y social, con pérdida de masa social y representatividad.
- Fuga de población joven, con incidencia en aspectos socioeconómicos y en el envejecimiento de la población.
- Degradación de la situación demográfica y social de determinadas zonas de la ciudad.
- Mantenimiento de la precaria situación económica, con el incremento de las necesidades sociales y del riesgo de exclusión social.

OPORTUNIDADES

- Mantenimiento de un rango de población suficiente para generar dinámica demográfica y social, que permita el liderazgo de Tudela en la Ribera Tudelana y en la subregión del Valle Medio del Ebro, incrementando la representatividad en Navarra.
- El papel vertebrador de Tudela se ha visto reforzado en la definición de la ETN y los Planes de Ordenación Territorial, en concreto POT5- Eje del Ebro, que propone a Tudela como núcleo principal de la Ribera Baja.
- Replantear y priorizar el desarrollo de dotaciones ante la actual situación económica, considerando que la ampliación de dotaciones es un activo irrenunciable para la futura estrategia de la ciudad.

MESAS TEMÁTICAS

Objetivos

- **Generar un espacio de reflexión y debate**
- **Conocer la valoración y opinión sobre la situación de Tudela y su futuro**

Características

- **De carácter CONSULTIVO**
- **Tanto para agentes como para la ciudadanía**
- **Con un tratamiento conjunto**
- **Con una respuesta a las aportaciones recibidas**

Reglas de funcionamiento

- **Centrarnos en el tema**
- **Aceptamos los tiempos**
- **Aceptamos diferencias**
- **Cada persona aporta desde su experiencia y conocimiento**

MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)



Ayuntamiento de Tudela

Tudela, 19 de Noviembre de 2014

Dirección Técnica
EN
NAVARRA

AENOR
Registro
EN-1256221

AENOR
Gestión Ambiental
EN-2116322

CONTENIDOS

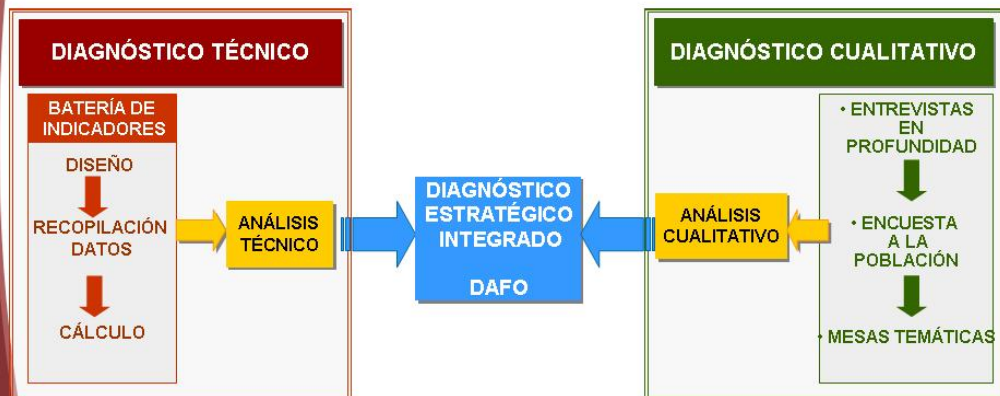
1. DIAGNÓSTICO
ESTRATÉGICO

2. PLAN
ESTRATÉGICO

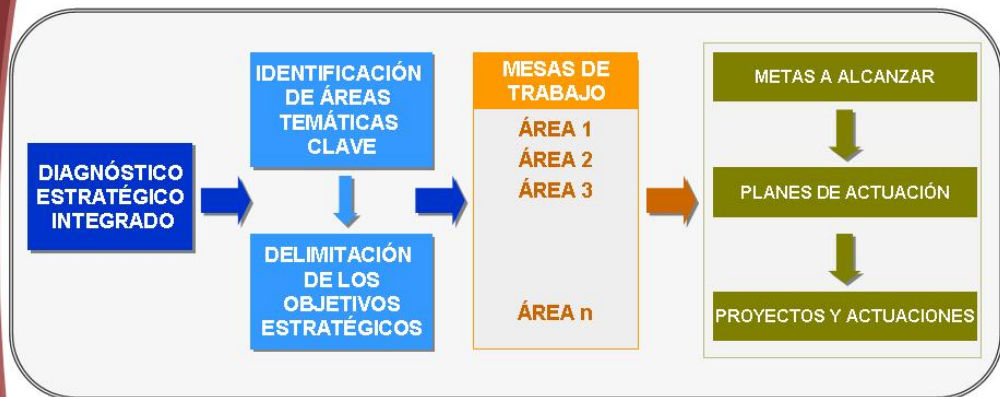


METODOLOGÍA-DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

OBJETIVO: Integrar el análisis técnico de la problemática social, económica y ambiental del municipio y sus causas en el Diagnóstico Cualitativo realizado por la población y los agentes sociales, económicos e institucionales.



METODOLOGÍA-PLAN ESTRATÉGICO



MESAS TEMÁTICAS

Objetivos

- Generar un espacio de reflexión y debate
- Conocer la valoración y opinión sobre la situación de Tudela y su futuro

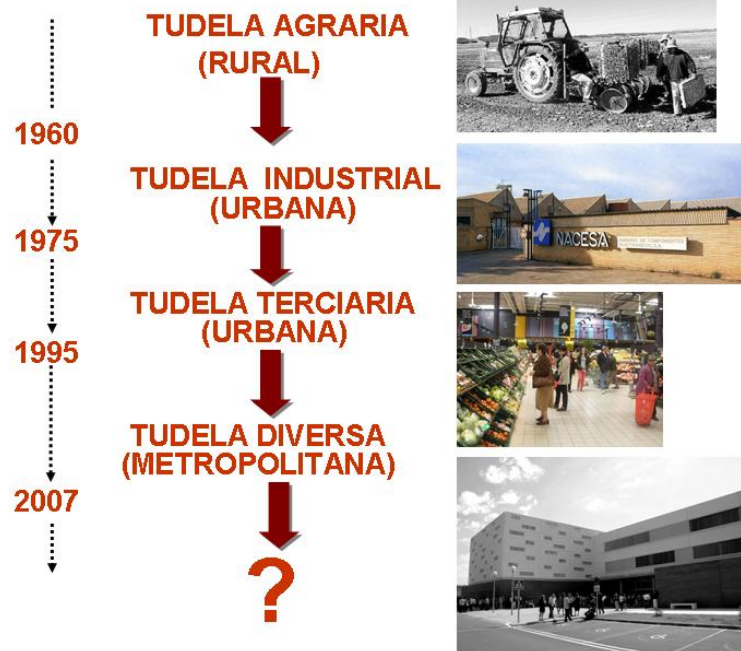
Características

- De carácter **CONSULTIVO**
- Tanto para agentes como para la ciudadanía
- Con un **tratamiento conjunto**
- Con una **respuesta a las aportaciones recibidas**

Reglas de funcionamiento

- **Centrarnos en el tema**
- **Aceptamos los tiempos**
- **Aceptamos diferencias**
- **Cada personas aporta desde su experiencia y conocimiento**

ACTIVIDAD ECONÓMICA



ACTIVIDAD ECONÓMICA

2001-2007

- Crecimiento Actividad Económica
- Crecimiento Empresas y Empleo
- Crecimiento Población Activa
- Crecimiento Población Ocupada



Oferta Empleo ≈ Demanda Laboral (OC.)
 Tasa Actividad < Tasa Actividad
 Femenina < Masculina
 Desocupación < 12%
 Diversificación Estructura Productiva
 Aumento Renta Familiar y del Consumo

Después de 2007

- Caída Actividad Económica
- Disminución Empresas y Empleo
- Crecimiento Población Activa
- Caída Población Ocupada



Oferta Empleo < Demanda Laboral (OC.)
 Tasa Actividad ≈ Tasa Actividad
 Femenina ≈ Masculina
 Desocupación > 26%
 Concentración Actividad Productiva
 Caída Renta Familiar y del Consumo



ACTIVIDAD ECONÓMICA

SECTORES ECONÓMICOS Y EMPRESAS

- ❖ Reducción sectorial nº de empresas
- ❖ Desaparición de actividades y subsectores
- ❖ Crisis de sectores estratégicos
- ❖ Reducción tamaño medio de empresas
- ❖ Caída actividad
- ❖ Pérdida competitividad

	AÑO 2007		AÑO 2013	
	Nº Empresas	Nº Empleos	Nº Empresas	Nº Empleos
Agricultura	33	533	36	413
Industria	120	3.470	121	2.797
Construcción	214	2.267	85	753
Servicios	1.123	8.745	1.293	8.840

DISTRIBUCIÓN EMPLEO SECTOR INDUSTRIAL. AÑO 2013



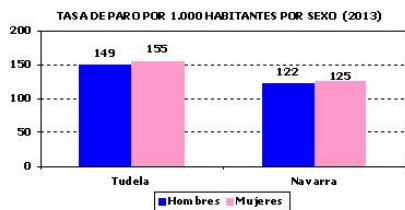
DISTRIBUCIÓN EMPLEO SECTOR SERVICIOS. AÑO 2013



ACTIVIDAD ECONÓMICA

EMPLEO Y PARO

- ❖ Pérdida 3.335 empleos (2.212 netos)
- ❖ Pérdida sectorial empleo
- ❖ Desocupación desigual: edad, sexo, procedencia
- ❖ Precarización laboral
- ❖ Divergencia progresiva con Navarra
- ❖ Composición Terciaria del paro registrado



MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)



Ayuntamiento de **Tudela**

Tudela, 24 de Noviembre de 2014

Dirección Técnica
EN
NAVARRA

ABNOR
Empresa
Registrada
UNE EN ISO 9001
EK-126231

AENOR
Gestión
Ambiental
UNE EN ISO 14001
OK-20001222

CONTENIDOS

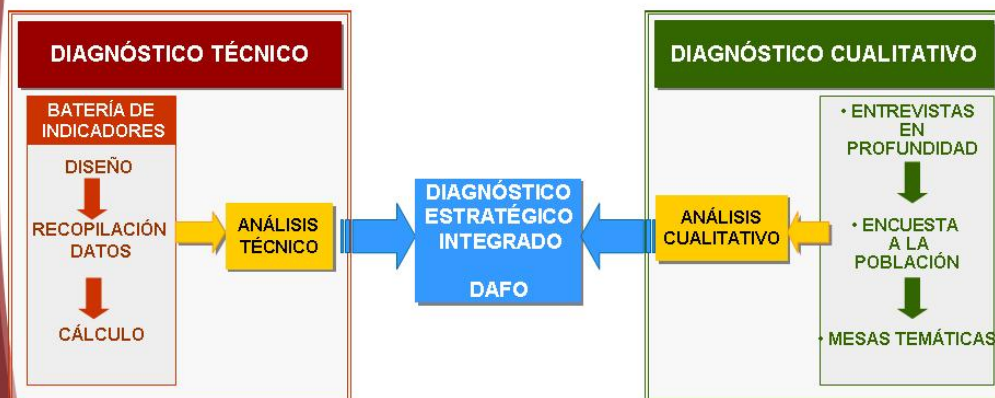
1. DIAGNÓSTICO
ESTRATÉGICO

2. PLAN
ESTRATÉGICO

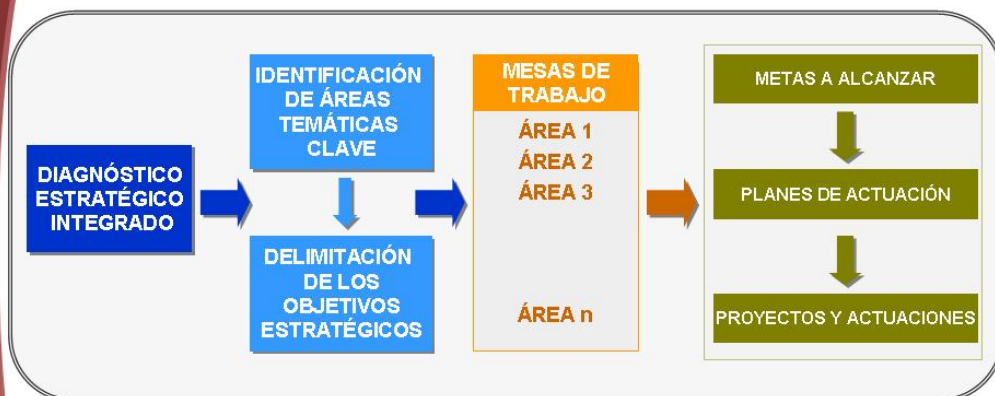


METODOLOGÍA-DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

OBJETIVO: Integrar el análisis técnico de la problemática social, económica y ambiental del municipio y sus causas en el Diagnóstico Cualitativo realizado por la población y los agentes sociales, económicos e institucionales.



METODOLOGÍA-PLAN ESTRATÉGICO



MESAS TEMÁTICAS

Objetivos

- Generar un espacio de reflexión y debate
- Conocer la valoración y opinión sobre la situación de Tudela y su futuro

Características

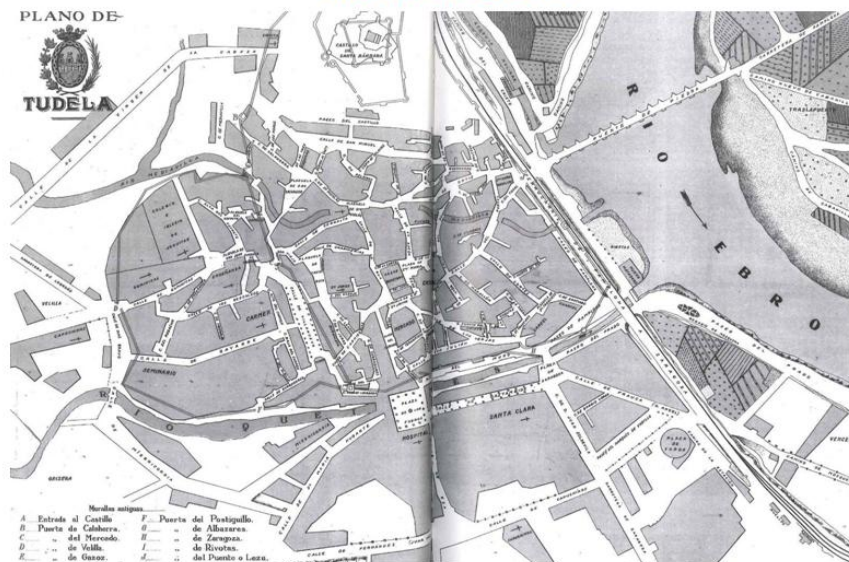
- De carácter **CONSULTIVO**
- Tanto para agentes como para la ciudadanía
- Con un tratamiento conjunto
- Con una respuesta a las aportaciones recibidas

Reglas de funcionamiento

- Centramos en el tema
- Aceptamos los tiempos
- Aceptamos diferencias
- Cada personas aporta desde su experiencia y conocimiento

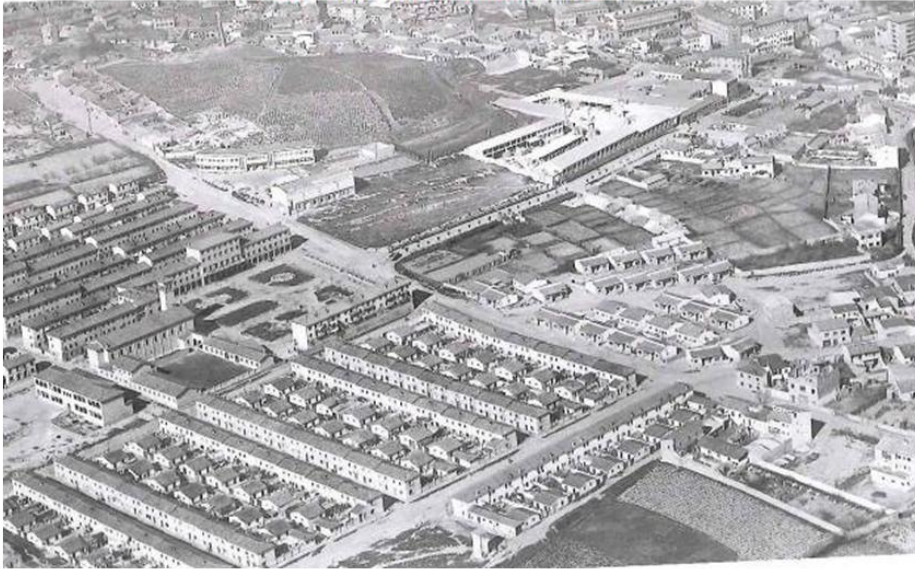
DESARROLLO Y PLANEAMIENTO URBANO

Anterior al siglo XX



DESARROLLO Y PLANEAMIENTO URBANO

La expansión urbana de los 50 y 60



DESARROLLO Y PLANEAMIENTO URBANO

PGOU- 1978, -PLAN RIDRUEJO-

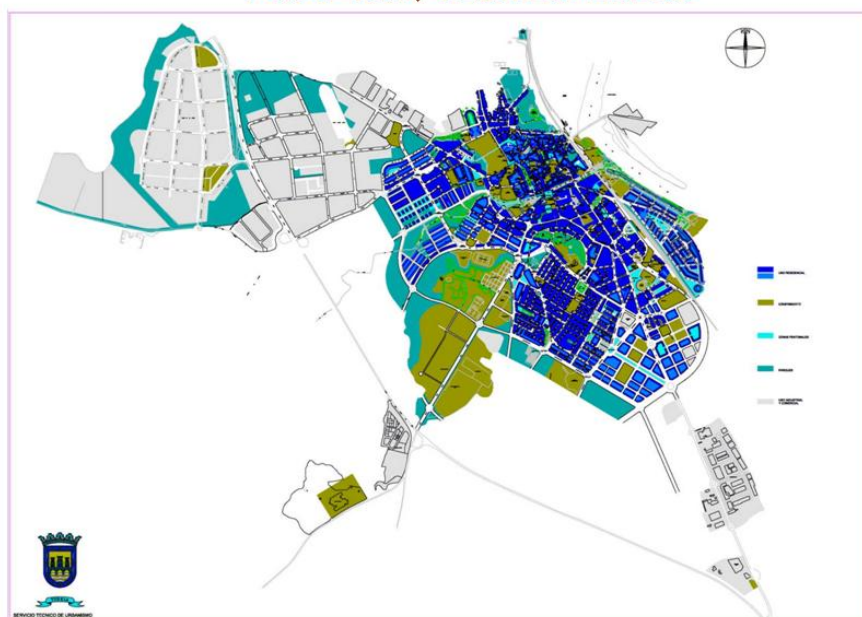


DESARROLLO Y PLANEAMIENTO URBANO



DESARROLLO Y PLANEAMIENTO URBANO

PGOU- 1991, -PLAN LOPERENA-

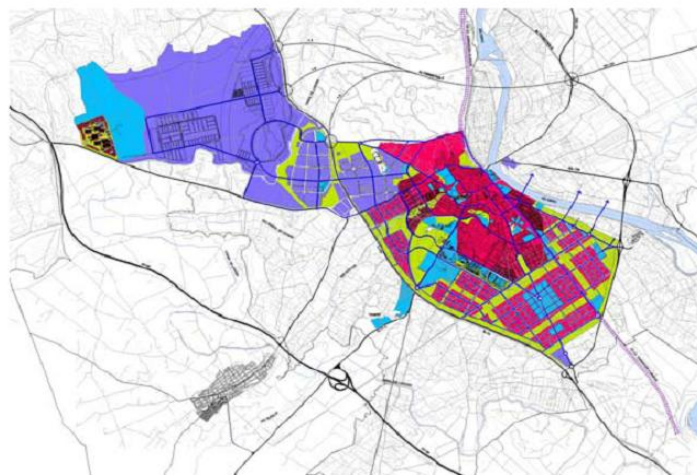


DESARROLLO Y PLANEAMIENTO URBANO



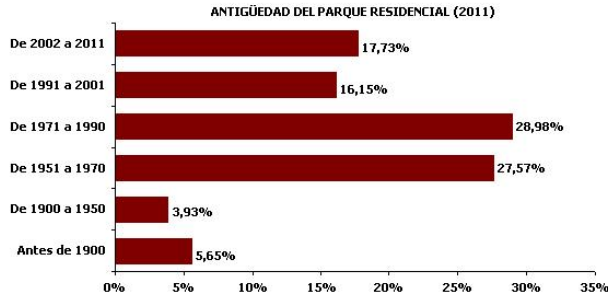
DESARROLLO Y PLANEAMIENTO URBANO

EMOT-2007

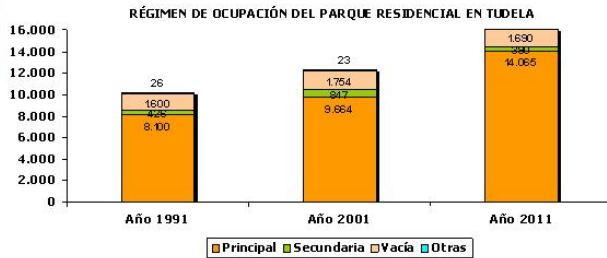


SOSTENIBILIDAD URBANA

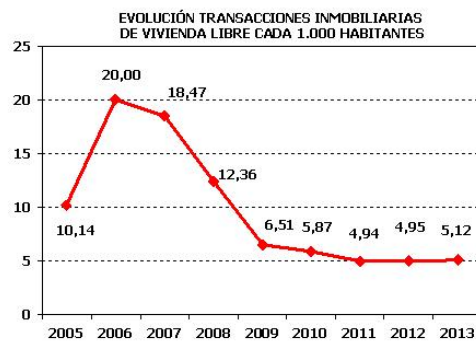
LA CIUDAD CONSTRUIDA



SOSTENIBILIDAD URBANA



SOSTENIBILIDAD URBANA



VECTORES AMBIENTALES

SUELO URBANO



CALIDAD DEL AIRE

- ❖ Buena calidad del aire.
- ❖ Contaminación por ozono troposférico (O₃).

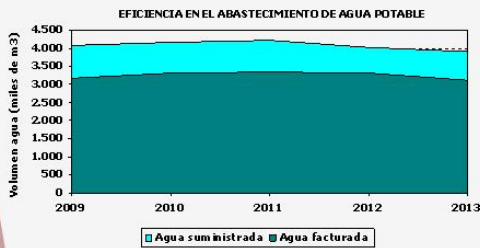
ENERGÍA

- ❖ Consumo final de energía (2013): 4,95 tep/habitante-año, (Navarra: 2,94 tep/habitante-año).
- ❖ Consumo Energético: 86,5% combustibles fósiles; 13,5% Energías Renovables.

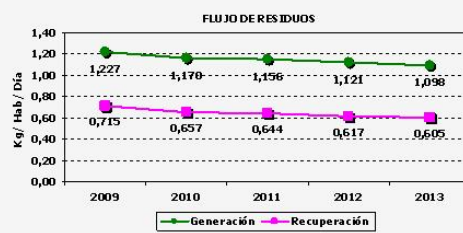
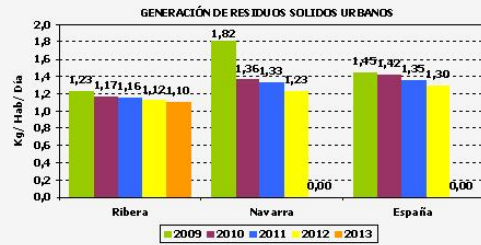


VECTORES AMBIENTALES

FLUJO DEL AGUA



RESIDUOS



MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

**PLAN ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC DE
TUDELA (NAVARRA)**



 Ayuntamiento de Tudela

Tudela, 25 de Noviembre de 2014



CONTENIDOS

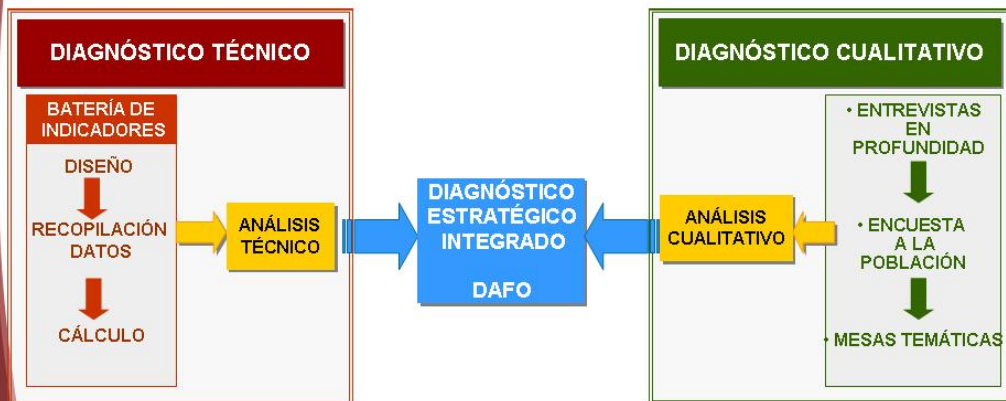
1. DIAGNÓSTICO
ESTRATÉGICO

2. PLAN
ESTRATÉGICO

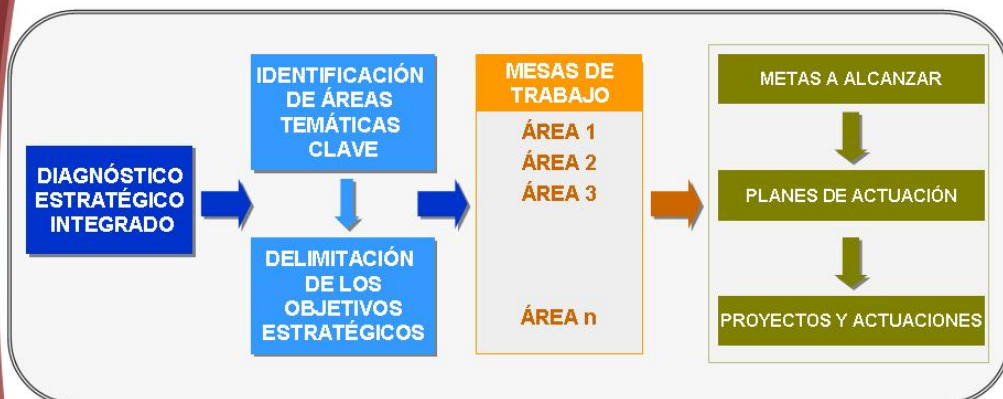


METODOLOGÍA-DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

OBJETIVO: Integrar el análisis técnico de la problemática social, económica y ambiental del municipio y sus causas en el Diagnóstico Cualitativo realizado por la población y los agentes sociales, económicos e institucionales.



METODOLOGÍA-PLAN ESTRATÉGICO



MESAS TEMÁTICAS

Objetivos

- Generar un espacio de reflexión y debate
- Conocer la valoración y opinión sobre la situación de Tudela y su futuro

Características

- De carácter **CONSULTIVO**
- Tanto para agentes como para la ciudadanía
- Con un tratamiento conjunto
- Con una respuesta a las aportaciones recibidas

Reglas de funcionamiento

- Centrarnos en el tema
- Aceptamos los tiempos
- Aceptamos diferencias
- Cada personas aporta desde su experiencia y conocimiento



TUDELA 35.369 habitantes

ÁREA DE INFLUENCIA 22 Municipios: 96.772 habitantes

ETN-POT 5 150.000 habitantes

ESTRATEGIA TERRITORIAL DE NAVARRA (2005)

- ❖ Red urbano del Ebro: área funcional urbana a lo largo del curso medio del Ebro con capacidad de coordinación y colaboración.
- ❖ Colaboración con las comercias vecinas para potenciar los elementos de centralidad de Tudela.
- ❖ Eje del Ebro como espacio de cooperación.
- ❖ Dotar a la zona de Tudela de mayor centralidad.
- ❖ Potenciar la funcionalidad urbana de Tudela en el Eje del Ebro incrementando en ella y su entorno actividades e infraestructuras.
- ❖ Infraestructuras de comunicaciones de gran capacidad.
- ❖ Convenio con La Rioja y Aragón para servicios y actividades conjuntas.

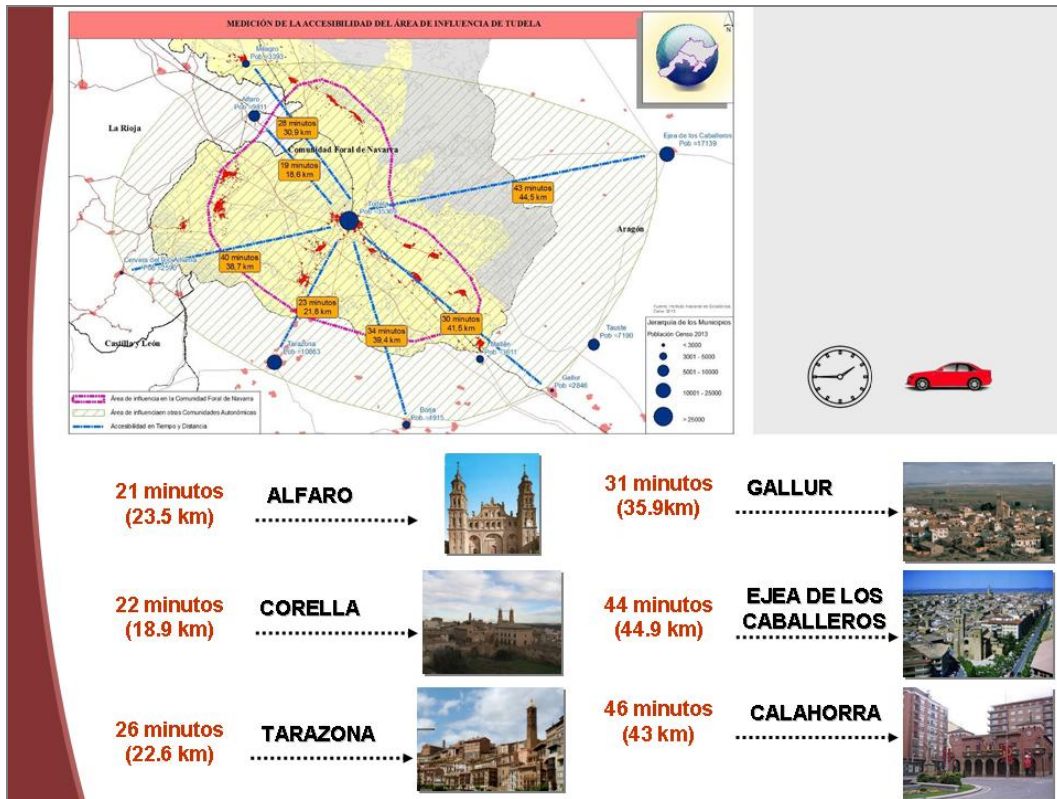
POSICIÓN DE TUDELA

200	Úbeda	35.866	Jaén
201	Puerto del Rosario	35.664	Las Palmas
202	Mazarrón	35.473	Región de Murcia
203	Burriana	35.433	Castellón
204	Tudela	35.429	Navarra
205	Cieza	35.425	Región de Murcia
206	Teruel	35.288	Teruel

186	Miranda de Ebro	38.400	Burgos
178	Soria	40.147	Soria
145	Villareal	51.180	Castellón
139	Huesca	52.418	Huesca
137	Segovia	54.309	Segovia
132	Cuenca	56.107	Cuenca
127	Ávila	59.258	Ávila

90-100.000 habitantes: Cáceres, Santiago de Compostela, Gerona, Lugo

130-150.000 habitantes: León, Lérida, Huelva, Salamanca, Badajoz, Logroño



FUNCIONES QUE CUMPLE

- SANITARIA** →
- EDUCATIVA** →
- COMERCIAL** →
- CULTURAL** →
- ADMINISTRATIVA** →
- OCIO** →



¿Cuál debería ser su ámbito de influencia?

¿Con quién competimos?

¿Qué otras funciones debería cumplir Tudela?

¿Por qué debemos apostar?

¿Cómo lo podemos hacer?





PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

Diagnóstico Estratégico

ANEXO VI. OTRAS PRESENTACIONES

ANEXO VI.-OTRAS PRESENTACIONES

PRESENTACIÓN INICIAL (10 Julio 2014)

PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)



Ayuntamiento de Tudela

Tudela, 10 de Julio de 2014



OBJETO



“DOTAR A LA CIUDAD DE UN INSTRUMENTO GENERADO A TRAVÉS DE UN PROCESO ORDENADO, DINÁMICO Y FLEXIBLE DE REFLEXIÓN PARTICIPATIVA QUE PRETENDE DEFINIR EL FUTURO DE TUDELA, DESTACANDO SUS SINGULARIDADES”

(Art. 1 Pliego de Condiciones Técnicas, Objeto del Contrato)

RESULTADOS A ALCANZAR

- ➔ La identificación de la visión Tudela 2020/2024.
- ➔ La implicación de las personas/organizaciones relevantes en la Ciudad en la construcción del Plan.
- ➔ La elaboración del Diagnóstico de Tudela 2020/2024.
- ➔ La selección de las áreas estratégicas de intervención y la generación de las líneas de desarrollo.
- ➔ La definición de un mínimo de proyectos por cada línea de desarrollo.
- ➔ La promoción, coordinación y actuaciones necesarias en Tudela en el marco de elaboración del Plan.
- ➔ La evaluación del resultado global de la actividad.
- ➔ La presentación del informe/s de Diagnóstico Estratégico y Plan Estratégico de Tudela (PEC-TUDELA).

CONTENIDOS

1. DIAGNÓSTICO
ESTRATÉGICO

2. PLAN
ESTRATÉGICO



DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

OBJETIVOS:

- ❖ Dar cuenta de la dotación de recursos del municipio.
- ❖ Detectar los desequilibrios y deficiencias del sistema social y productivo que dificultan su desarrollo.
- ❖ Identificar los estrangulamientos básicos y las potencialidades de la economía.
- ❖ Evaluar la posición actual y previsible evolución del municipio en relación a su entorno.



DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

CONTENIDOS:

1. Marco geográfico.
2. Situación Socioeconómica.
 - ❖ Población.
 - ❖ Población en relación a la actividad económica.
 - ❖ Situación sectorial. Estructura productiva del municipio.
3. Situación del Medioambiente y el Clima.
 - ❖ Cubierta del suelo.
 - ❖ Biodiversidad.
 - ❖ Protecciones ambientales.
 - ❖ Vectores ambientales.
4. Situación de infraestructuras y dotaciones.
5. Instrumentos estratégicos para la acción municipal.
6. Análisis DAFO.



PLAN ESTRATÉGICO

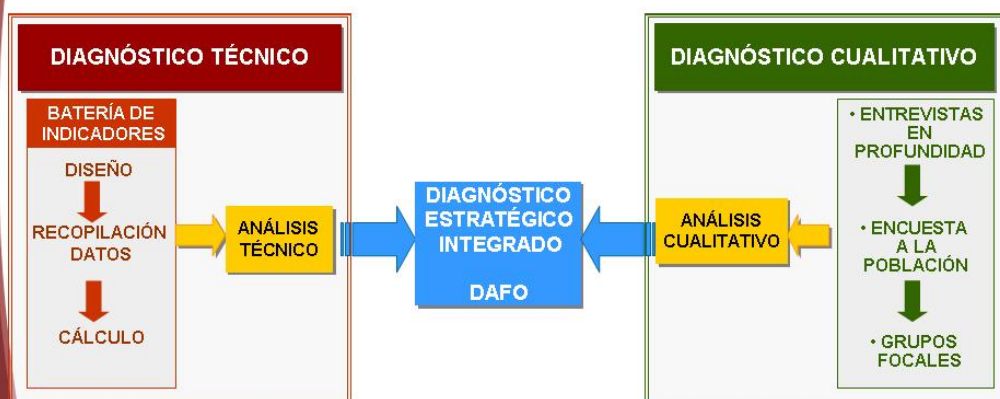
CONTENIDOS:

1. Visión de futuro de la Ciudad.
2. Objetivos Generales.
3. Objetivos Específicos.
4. Líneas Estratégicas.
5. Programas de Actuación.
6. Actuaciones y Proyectos.



METODOLOGÍA-DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

OBJETIVO: Integrar el análisis técnico de la problemática social, económica y ambiental del municipio y sus causas en el Diagnóstico Cualitativo realizado por la población y los agentes sociales, económicos e institucionales.



METODOLOGÍA-ANÁLISIS

VALORACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS DIFERENTES DOCUMENTOS ESTRATÉGICOS ELABORADOS PARA LA CIUDAD DE TUDELA

ORDENACIÓN DEL TERRITORIO:

URBANISMO	> PEPRI de Tudela
	> EMOT del PGM de Tudela
	> POT
	> PMUS de Tudela
	> Programa en Bici al Trabajo
	> Plan de Accesibilidad
	> Proyectos Rafael Moneo, Torre Monreal, Cerro de Sta. Bárbara...
AGRICULTURA, GANADERIA, MONTES, MEDIOAMBIENTE, AGENDA 21	> Programa Caminos Escolares

ASUNTOS SOCIALES:

CENTROS CÍVICOS Y JUVENTUD	> Plan de Juventud
----------------------------	--------------------

CULTURA:

> Plan Estratégico de Cultura
> Plan Estratégico María Forcada

PROMOCIÓN, INNOVACIÓN Y ASUNTOS ECONÓMICOS:

INDUSTRIA Y EMPLEO	> Dossier del inversor
COMERCIO, OMIC Y SANIDAD	> PIAC
TURISMO FESTEJOS	> Plan Estratégico Turismo

METODOLOGÍA-ANÁLISIS

VALORACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS DIFERENTES DOCUMENTOS ESTRATÉGICOS ELABORADOS PARA LA CIUDAD DE TUDELA

PLANES/ESTUDIOS TRANSVERSALES (Gestionado por varias Áreas municipales):

- > **PAL AG21** (Coordinado por Urbanismo)
- > **Plan Acción Municipal (PAM)** (Coordinado por Organización y Calidad)
- > **Plan de Civismo** (Coordinado por Comisión de Civismo: Educación, Juventud...)
- > **Plan de Tráfico** (Coordinado por Comisión de Tráfico-Policía Local)
- > **Plan de Igualdad** (Coordinado por Mujer e Igualdad)
- > **Observatorio de competitividad** (Coordinado por Cátedra de Calidad-Organización y Calidad)
- > **Encuesta valoración calidad de vida urbana** (Coordinado por Cátedra de Calidad-Organización y Calidad)

TEMAS A VALORAR:

- > **Análisis económicos**
- > **Análisis de situación social**
- > **Temas educativos**
- > **Planes de infancia**
- > **Otros: Propios del Ayto. de Tudela, o de otras entidades (AER,...)**



METODOLOGÍA-INDICADORES

DISEÑO Y CÁLCULO DE UNA BATERÍA DE INDICADORES

ÁREAS TEMÁTICAS

- Indicadores demográficos.
- Indicadores vinculados a la actividad económica.
- Situación del medioambiente y clima.
- Situación de infraestructuras y dotaciones.
- Otros vinculados a planes estratégicos desarrollados en la ciudad.

INDICADOR	
	Metodología
Definición	
Fórmula de cálculo	
Unidad de medida	
Variables	
Periodicidad de cálculo	
Fuentes de información	
Ámbito de estudio	
Temática	

METODOLOGÍA-ENTREVISTAS EN PROFUNDIDAD

ELABORACIÓN DE 25 ENTREVISTAS A UNA SELECCIÓN DE AGENTES

AGENTES A ENTREVISTAR:

- Agentes institucionales (locales y supramunicipales).
- Agentes sociales (entidades/organizaciones sociales, asociaciones representativas de colectivos de interés).
- Agentes económicos (sindicatos, empresarios, servicios empleo...).
- Agentes vinculados a temas ambientales y servicios urbanos.
- Agentes sectoriales (culturales, educativos, sanitarios, etc.).

TEMÁTICAS:

- Valoración demográfica.
- Aspectos sociales.
- Actividad Económica.
- Medioambiente y Servicios Urbanos.
- Vivienda.
- Urbanismo.
- Conexiones viarias.
- Situación estratégica de la ciudad.



METODOLOGÍA-GRUPOS FOCALES

¿Qué son los Grupos Focales?

Sesiones de participación de carácter grupal, con unos contenidos y reglas de funcionamiento establecidos, en los que las personas participantes pueden dar su opinión y propuestas sobre las temáticas objeto de análisis.

¿Quiénes participan?

- Jóvenes
- Mujeres
- Mayores.
- Empresarios, emprendedores.
- Personal municipal.
- Otros

Objetivos

- Generar un espacio de reflexión y debate sobre Tudela.
- Recibir valoraciones, aportaciones y propuestas por parte de diferentes agentes.
- Elaborar un Plan Estratégico de Ciudad participado.

METODOLOGÍA-ENCUESTAS

Universo:	28.835 personas (población residente en Tudela de 18 y más años)
Muestra:	395 encuestas
Margen de Error:	+/-5%
Nivel de confianza:	95,5%
Encuestación:	Telefónica

ÁREAS TEMÁTICAS

- Valoración de la suficiencia y calidad de dotaciones y servicios municipales.
- Valoración de la suficiencia y calidad de determinados aspectos sociales, económicos y ambientales.
- Valoración general de la calidad de vida que ofrece la ciudad.
- Principales áreas de actuación para potenciar la ciudad.
- Proyectos a desarrollar en Tudela.

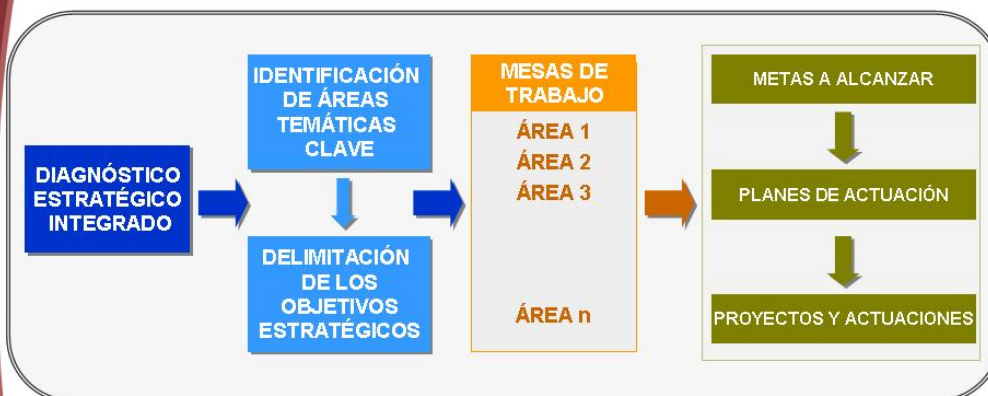
PLAN ESTRATÉGICO

CONTENIDOS:

1. Visión de futuro de la Ciudad.
2. Objetivos Generales.
3. Objetivos Específicos.
4. Líneas Estratégicas.
5. Programas de Actuación.
6. Actuaciones y Proyectos.



METODOLOGÍA-PLAN ESTRATÉGICO



METODOLOGÍA-MESAS DE TRABAJO

¿A quién van dirigidas?

A personal municipal de las diferentes áreas administrativas del organigrama municipal

¿Cómo se organizan?

- Por áreas temáticas, en base a la definición de los objetivos específicos del Plan Estratégico.

Objetivos

- Generar un espacio de reflexión, debate y generación de propuestas
- Involucrar al personal municipal y a las diferentes áreas administrativas en la definición y concreción del Plan Estratégico de Tudela.

CRONOGRAMA

FASES	JULIO	AGO.	SEP.	OCT.	NOV.	DIC.	ENE.
1. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO	[Barra verde]						
1.1. DIAGNÓSTICO TÉCNICO	[Barra verde]						
• Recopilación de información	[Barra verde]	[Barra verde]	[Barra verde]				
• Cálculo de indicadores		[Barra verde]	[Barra verde]				
• Análisis técnico			[Barra verde]	[Barra verde]			
1.2. ANÁLISIS CUALITATIVO	[Barra verde]						
• Entrevistas en profundidad	[Barra verde]	[Barra verde]	[Barra verde]				
• Encuesta ciudadana		[Barra verde]	[Barra verde]				
• Grupos focales			[Barra verde]	[Barra verde]			
• Análisis Técnico				[Barra verde]	[Barra verde]		
1.3. ANÁLISIS INTEGRADO	[Barra verde]						
2. PLAN ESTRATÉGICO	[Barra azul]						
• Definición de objetivos estratégicos				[Barra azul]	[Barra azul]	[Barra azul]	[Barra azul]
• Delimitación de áreas temáticas clave				[Barra azul]	[Barra azul]	[Barra azul]	[Barra azul]
• Mesas Temáticas de trabajo					[Barra azul]	[Barra azul]	[Barra azul]
• Elaboración del Plan (Programas de Actuación y Proyectos)						[Barra azul]	[Barra azul]
3. DIFUSIÓN	[Barra roja]		[Barra roja]	[Barra roja]	[Barra roja]	[Barra roja]	[Barra roja]

PRESENTACIÓN-COMISIÓN DE SEGUIMIENTO (6 Noviembre de 2014)

PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)





 Ayuntamiento de Tudela

PRESENTACIÓN DEL DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

Tudela, 6 de Noviembre de 2014

Dirección Técnica   

PRINCIPALES RESULTADOS DIAGNÓSTICO TÉCNICO

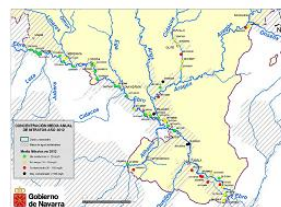
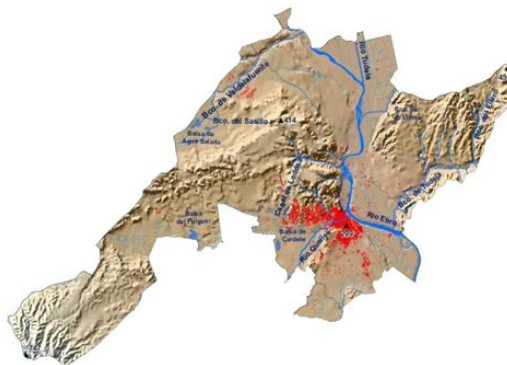


PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)

MEDIO FÍSICO Y BIOTICO

HIDROLOGÍA - HIDROGEOLOGÍA

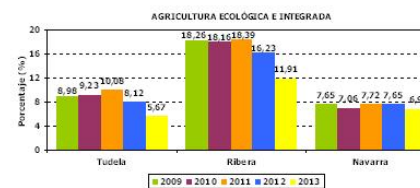
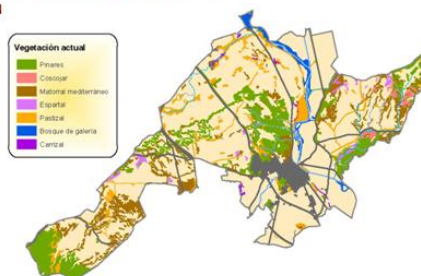
- ❖ La red hidrográfica está conformada por el río Ebro, el río Queiles, y una serie de cauces temporales entre los que destacan los barrancos que Tudela, Las Limas Valdelafuente, Lizar y Barcelosa.
- ❖ El municipio cuenta además con cuatro zonas húmedas asociadas a depresiones endorreicas (Balsón y Balse de Agua Salada, Balsa del Pulguer, Balsa de Cardete y Balsa de Valpertuna), y la zona palustre de Ojos de Valdelafuente.
- ❖ El agua del Ebro es clorurada sodio-cálcica, de dureza media y mineralización notable. El agua de Queiles es sulfatada cálcica, extremadamente dura y de mineralización notable a fuerte.
- ❖ La calidad físico-química de los ríos Ebro y Queiles en 2013 es buena según el informe anual del Gobierno de Navarra, aunque de forma puntual se registran niveles elevados de nitratos, contaminación orgánica (DBO5, fosfatos y fósforo total) y progresiva mineralización.
- ❖ La calidad biológica es Buena (Clase II), lo que supone un leve grado de alteración de las condiciones naturales. Calidad apta para ciprinidos.
- ❖ La calidad de los ecosistemas fluviales es buena en el río Ebro pero deficiente en el resto de cauces donde se encuentran relegados a su mínima expresión y muy fragmentados.
- ❖ El término municipal de Tudela se encuentra asentado sobre la Unidad Hidrogeológica del Ebro y afluentes, constituida por acuíferos en aluviones.



MEDIO FÍSICO Y BIOTICO

CUBIERTA DEL SUELO

- ❖ El porcentaje de suelo artificializado del municipio de Tudela es el 7,78%, tres veces mayor que el existente en Navarra, habiéndose incrementado un 35% en los últimos cinco años frente al 8% que ha crecido en Navarra.
- ❖ Tudela presenta un notable descenso de la densidad poblacional en suelo urbanizado, hasta el punto que se ha invertido la situación existente en 2009 donde la densidad de población era superior a la de Navarra.
- ❖ La superficie agrícola en el municipio de Tudela es de 12.459 ha (57,77 % del territorio), con una ligera tendencia a la reducción en los últimos años.
- ❖ La superficie agrícola ecológica e integrada el municipio de Tudela es de 706,49 ha (5,67% de la superficie agraria total), siendo este dato netamente inferior al existente en los territorios de La Ribera y Navarra.
- ❖ La superficie forestal es de 5.797 ha, lo que supone el 26,88% de la superficie total, un porcentaje muy reducido en comparación con el de Navarra, que se sitúa en el 55,90%.
- ❖ La superficie forestal ha experimentado un crecimiento continuo durante el periodo estudiado, aunque se trata de un incremento de escasa entidad por lo que puede considerarse estable.
- ❖ La superficie arbolada es de 2.691,99 ha, lo que supone el 12,48% de la superficie total y prácticamente la mitad de la superficie el forestal existente (46,43%).
- ❖ La superficie arbolada ha registrado un mínimo incremento durante los últimos años, aunque a efectos prácticos ha de considerarse estable.



MEDIO FÍSICO Y BIOTICO

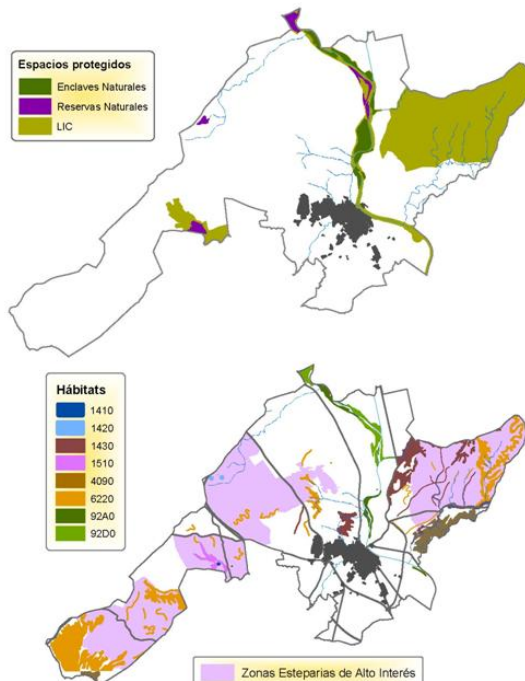
BIODIVERSIDAD

ESPACIOS NATURALES:

- ❖ El 17,68% de la superficie municipal esta protegida por la legislación sectorial relativa a los espacios naturales protegidos y Red Natura 2000. El municipio cuenta con 3 Enclaves Naturales, 4 Reservas Naturales y 3 espacios pertenecientes a la Red Natura 2000 con categoría de LIC.
- ❖ La aplicación del Plan de Ordenación de Navarra al futuro Planeamiento Municipal supondrá la protección algo más de la mitad del municipio territorio (57,52%), frente al 1,89% actual.
- ❖ Tudela cuenta además con 3 áreas de alto valor para la conservación de la avifauna esteparia de Navarra, que suponen el 38% del territorio municipal.
- ❖ Existe una notable presencia de hábitats de interés incluidos comunitario, que suponen el 45% de la superficie de vegetación existente, y el 12% de la superficie municipal.

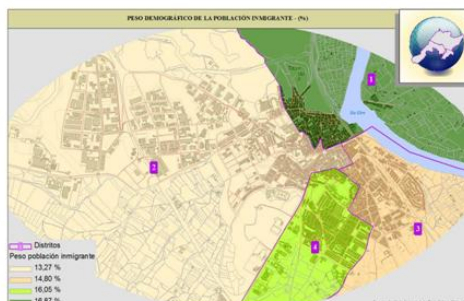
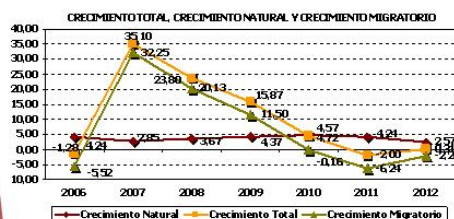
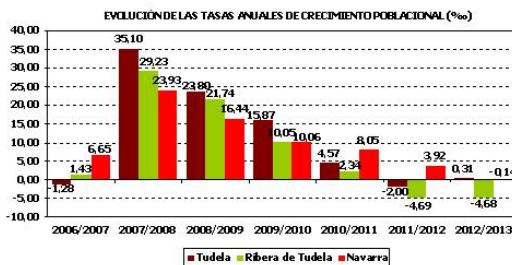
FAUNA:

- ❖ El índice de biodiversidad faunística de Tudela presenta un valor elevado (72,68), próximo al valor de este índice para Navarra (80).
- ❖ El municipio alberga 29 de las 49 especies de fauna amenazada existente en Navarra.



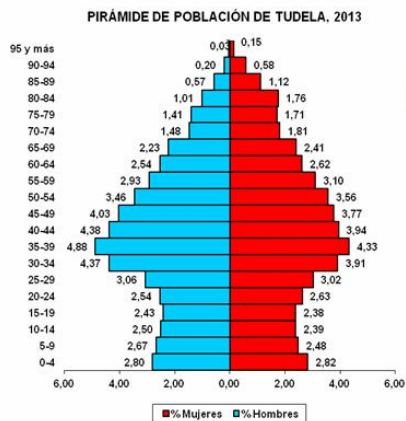
POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

- ❖ El ritmo de crecimiento demográfico que ha caracterizado la dinámica de población a partir de principios del s. XXI se ha **ralentizado**, siendo prácticamente nulo en los últimos años.
- ❖ El crecimiento demográfico del municipio en la última década ha **dependido de la existencia de un saldo migratorio positivo**, motivado principalmente por la llegada de población inmigrante extranjera, con la existencia de un crecimiento natural de la población muy reducido.



- ❖ La **población extranjera** residente en Tudela asciende a 5.265 personas, cifra de población que desciende paulatinamente desde el año 2010, momento en el que alcanza el valor más elevado (5.926 personas). Esta población supone el 15% de la población tudelana, distribuyéndose de forma desigual en el municipio, con una mayor presencia en el Casco Antiguo de la Ciudad.

POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES



- ❖ La estructura por edad de la población manifiesta un **proceso de envejecimiento poblacional**, con un 16% de su población de 65 o más años.

INDICADORES DE DEMOGRÁFICOS (2013)

	Tudela	Ribera	Navarra
RAZÓN MASCULINIDAD	98,06	101,37	99,19
INDICE DE ENVEJECIMIENTO	16,46	17,67	18,14
INDICE DE JUVENTUD	95,14	92,75	86,27

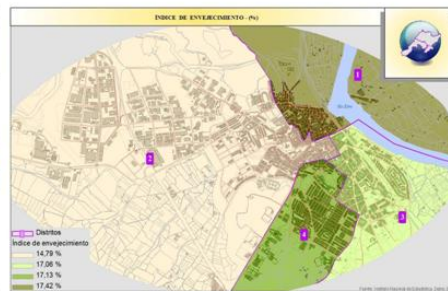
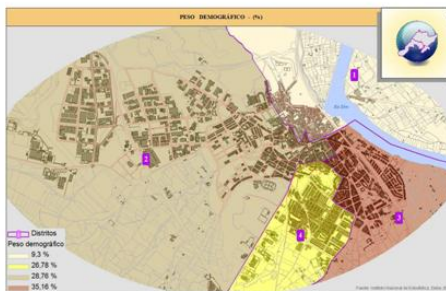
- ❖ En cuanto a la evolución de la población por grupo de edad, son los jóvenes de 15 a 29 años los que presentan un decrecimiento poblacional más acentuado, pasando de los 6.593 jóvenes del año 2006 a los 5.683 del año 2013, con las repercusiones demográficas y sociales que esto conlleva.



- ❖ La **distribución por sexo** de su población se encuentra bastante equilibrada, con un ligero desequilibrio a favor de las mujeres (razón de masculinidad del 98%),
- ❖ La **población inmigrante** extranjera residente en Tudela presenta una razón de masculinidad elevada con 123 hombres por cada 100 mujeres.

POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

- ❖ **Tudela ha superado los 35.000 habitantes** gracias a la tendencia poblacional creciente registrada en los últimos tiempos, que ha favorecido su crecimiento y consolidación.
- ❖ **Desigual distribución de la población en el municipio** con una peor situación del Distrito 1 que engloba el Casco Antiguo de la Ciudad, presentando mayor índice de envejecimiento y mayor porcentaje de población inmigrante extranjera.



- ❖ El **nivel de instrucción** ha mejorado respecto a los datos del año 2001, aunque continúa presentando un menor porcentaje de población con estudios de tercer grado.

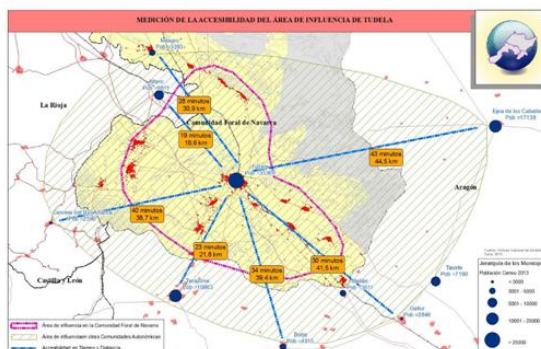
ESTUDIOS DE 3ER GRADO

Tudela	18,16
Ribera	13,4
Navarra	21,2

- ❖ La Ribera Tudelana presenta una de las peores situaciones socioeconómicas de Navarra, con una **tasa de pobreza** del 28,1 muy por encima de la media registrada a nivel de Navarra (19,0) y de otras zonas del territorio como Pamplona (16,2). Fuente: Zugati y Damonti 2014 (CIPARAIS).

FUNCIONALIDAD Y DOTACIONES

- ❖ La población de **Tudela representa el 5% del total de la población navarra**, sin contar con una elevada representatividad demográfica para el conjunto navarro. Por el contrario representa el **37% de la población de la Ribera Tudelana**, resultando muy relevante para el conjunto ribero.
- ❖ **Tudela ha desempeñado**, y así es reconocida, como cabecera de Merindad y Partido Judicial para una población cercana a 100.000 habitantes en el sur de Navarra, en una parte del corredor o Eje del Ebro.
- ❖ Los **instrumentos de ordenación territorial** de Navarra (ETN y POT 5) sitúan a Tudela como cabecera del Eje del Ebro, espacio de cooperación interregional con un potencial de población superior a los 150.000 habitantes.
- ❖ Las **funciones mas importantes** que ahora desempeña Tudela son las sanitarias y educativas, siendo clara referencia en ámbitos territoriales de cooperación superiores a su "área de influencia urbana".



- ❖ El **sistema de dotaciones, equipamientos y servicios** previsto en la ETN y POT que asignaba a Tudela un papel prioritario y muy relevante en su estrategia de convertir a la ciudad en núcleo cabecera de rango suprarregional en el Valle Medio del Ebro, no se ha desarrollado en toda su amplitud. A pesar de ello Tudela cuenta con un nivel de servicios de carácter suprarregional importante.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

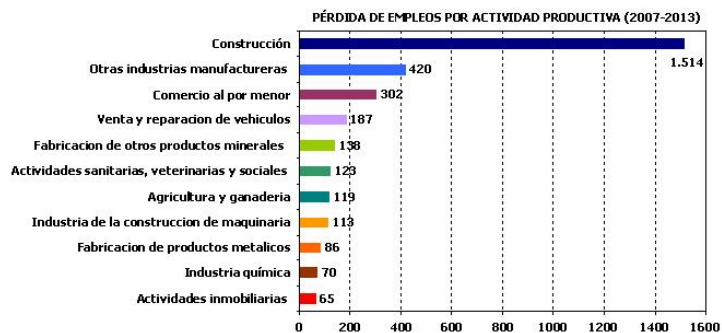
- ❖ Si la década de los 60 y 70 supone la transformación definitiva de la Tudela "Agraria" a la Tudela "Industrial", las décadas de los 80 y 90 concluyen con la transformación de la Ciudad a una Tudela "Terciaria", convirtiéndose Tudela en centro comarcal de servicios administrativos, educativos, sanitarios y privados, con un comercio minorista consolidado que se adapta a la llegada e impacto de las grandes superficies y un sector de la construcción dinámico y expansivo.
- ❖ A principios del presente siglo la Ciudad ha logrado equilibrar la oferta de empleo y demanda laboral, ha reducido sensiblemente el diferente nivel de acceso entre hombres y mujeres al mercado laboral, dispone de un nivel de desocupación entre sus residentes que no supera el 12%, ha mejorado su renta per cápita y, especialmente, conoce el desarrollo de nuevas actividades -construcción, industriales y de servicios- que le permiten diversificar su estructura productiva, con el crecimiento de las empresas y del empleo local, factores todos ellos que persistirán y mejorarán hasta la llegada de la crisis económica.

	TASA DE ACTIVIDAD			TASA DE OCUPACIÓN		
	TOTAL	MUJERES	HOMBRES	TOTAL	MUJERES	HOMBRES
1991	62,97%	40,28%	70,18%	82,87%	71,04%	89,03%
2001	70,77%	58,74%	81,97%	87,69%	83,28%	90,69%
2011	79,57%	76,37%	82,59%	73,56%	70,46%	76,25%

- ❖ La crisis económica, iniciada en 2007 y presente hasta nuestros días, ha supuesto una ruptura con la dinámica precedente, impactando de tal forma sobre las empresas y el empleo que amenaza con socavar las propias bases de la estructura productiva de la Ciudad.

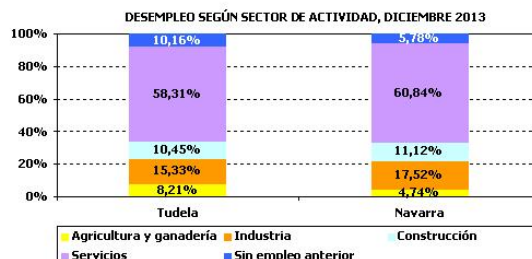
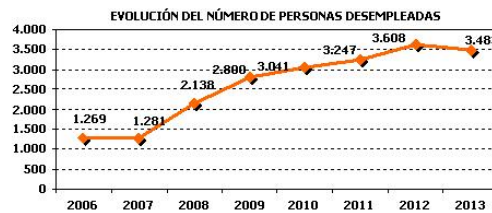
ACTIVIDAD ECONÓMICA

- En el periodo de crisis 2007-2012 la Ciudad ha conocido la destrucción de 2.212 empleos netos, el 15% del total, la reducción del tamaño medio de sus empresas en un 18%, la pérdida de diversidad en su estructura productiva, con una mayor profundización en la especialización terciaria, la práctica desaparición de algunos subsectores industriales, y la reducción a nivel testimonial del subsector de la construcción, así como el deterioro grave de los subsectores del metal, comercio minorista y reparaciones.



ACTIVIDAD ECONÓMICA

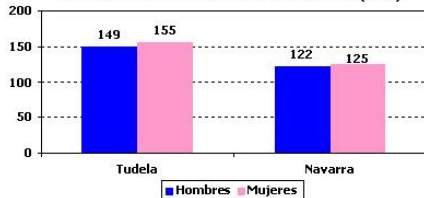
- Como consecuencia de la actual crisis económica las tasas de desocupación de la población residente han superado el 26%, que se incrementa considerablemente para la población joven, las mujeres y la población residente extranjera, el paro registrado se ha multiplicado por 2,75 en 6 años, hasta situarse en las 3.483 personas a finales de 2013, lo que supone una tasa de paro del 152%. La mayor parte de la población tudelana desempleada se corresponde con personas que han trabajado antes en el sector terciario.



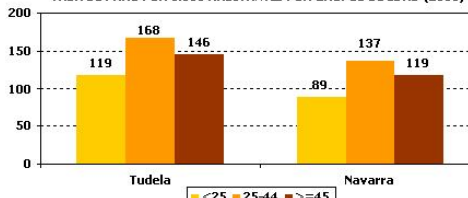
ACTIVIDAD ECONÓMICA

- ❖ El impacto de la crisis económica ha reducido la tradicional diferencia entre los hombres y las mujeres en el acceso efectivo al mercado laboral, hasta llegar a igualar prácticamente sus tasas de paro, también ha reducido las diferencias en el paro registrado por cada grupo de edad, ha intensificado la precariedad laboral en los contratos y, ha roto el equilibrio existente entre la oferta de trabajo desde las empresas locales (empleo) y la demanda laboral de su población (ocupación).

TASA DE PARO POR 1.000 HABITANTES POR SEXO (2013)

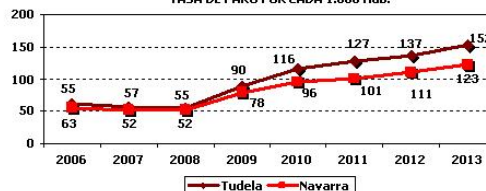


TASA DE PARO POR 1.000 HABITANTES POR GRUPOS DE EDAD (2013)



- ❖ Como resultado de la crisis y ante el mayor impacto que sufre la Comarca, Tudela ha ampliado su relevancia como foco de empleo de la Ribera especialmente para el sector servicios. Por contra, el mayor impacto de la crisis en Tudela en relación al conjunto de Navarra hace que la inferior situación de sus indicadores de empleo hallan empeorado.

TASA DE PARO POR CADA 1.000 Hab.



MODELO URBANO

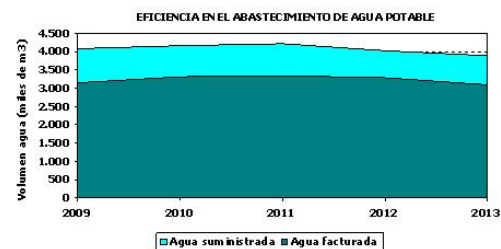


- ❖ El **desarrollo urbano** de Tudela en los últimos 40 años ha sido más intenso que en el resto de su dilatada historia, habiendo incorporado nuevos barrios residenciales y suelos industriales y terciarios a la ciudad, si bien el protagonismo de este desarrollo ha sido privado.
- ❖ Se ha **mantenido y desarrollado la misma idea de Ciudad** desde el PGOU 1978, crecimiento expansivo principalmente hacia el Sur, (Ayda Zaragoza- Griseras - Instituto - Gardachales), Sureste (Azucarera) y Oeste (Albea-Queiles). El desarrollo industrial se ha concretado en el Noroeste.
- ❖ Todas las **previsiones de suelo** urbano no consolidado y urbanizable del vigente PGOU de 1991 se han desarrollado mediante la ejecución (reparcelación - urbanización) o planificación (Gardachales) teniendo Tudela suelo urbanizado-planificado para unas 5.000 nuevas viviendas.
- ❖ La **revisión del PGOU** (iniciada en 2004-EMOT 2007) debe responder a la nueva realidad del desarrollo urbano y a definir un nuevo modelo de ciudad con mayor atención a la Ciudad Construida.
- ❖ Si bien desde los años ochenta del pasado siglo se ha venido interviniendo en el **Casco Antiguo** mediante distintos instrumentos, las actuaciones futuras en la ciudad parecen deben atender con mayor prioridad a la ciudad construida para lograr su renovación y regeneración como el modelo más sostenible de desarrollo.
- ❖ La **ciudad sigue teniendo retos urbanos** como su relación con el río Ebro, la integración del ferrocarril en la ciudad, la movilidad sostenible y la red de espacios verdes y peatonales que hagan una ciudad más amable y reconocible urbanísticamente.

VECTORES AMBIENTALES

FLUJO DEL AGUA

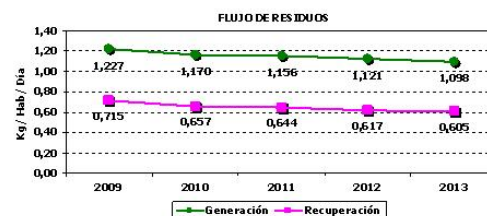
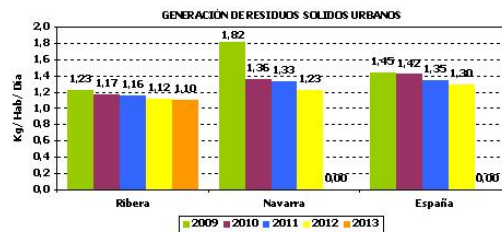
- ❖ La Captación y la Potabilización del agua de Tudela es competencia de la Junta de Aguas de Tudela.
- ❖ El consumo total de agua en Tudela es de 241 litros/hab/día, con una tendencia descendente desde el año 2011 que supone una disminución de 7%.
- ❖ En base a los datos de 2011, último año del que se tienen registros de todos los territorios analizados, el consumo total de agua en el municipio de Tudela se sitúa por debajo del consumo medio registrado a nivel regional en un 31% y nacional en un 8%.
- ❖ Las pérdidas de agua en la red de distribución presentan valores constantes con una media de 828.847 m³. Esto supone que aproximadamente el 20% del agua que sale de los depósitos se pierde en la red de distribución.
- ❖ El municipio de Tudela dispone de Estación Depuradora de Aguas Residuales con capacidad para sanear el 100% del agua de retorno.



VECTORES AMBIENTALES

RESIDUOS

- ❖ La Mancomunidad de la Ribera es la entidad responsable en la gestión de los residuos sólidos urbanos generados en el municipio de Tudela.
- ❖ Las tasas relativas de generación de residuos sólidos urbanos en la Mancomunidad de la Ribera es de 1,098 Kg/hab/día, habiendo disminuido un 11% en los últimos cinco años.
- ❖ Las tasas relativas de generación de residuos sólidos urbanos se sitúa por debajo de la media registrada en Navarra y España.
- ❖ La Mancomunidad de Residuos de la Ribera presenta un alto índice de recuperación de residuos sólidos urbanos (55,10%), muy por encima de la media Foral que se encuentran entorno al 32%.
- ❖ En los últimos cinco años el índice de recuperación de residuos sólidos urbanos ha registrado una reducción del 5,5%.



VECTORES AMBIENTALES

ENERGÍA

- ❖ El consumo final de energía se ha estimado en 175.238,72 tep para el año 2013, es decir, 4,95 tep por habitante año, sensiblemente superior a los 2,94 de la Comunidad.
- ❖ Fuerte dependencia de fuentes de suministro de energías externas, actualmente los combustibles fósiles representan el 86,49% del total de los consumos energéticos de la ciudad de Tudela, un 13,07% por encima de la media de la Comunidad (73,42%).
- ❖ La ciudad de Tudela cuenta con instalaciones productoras de electricidad en Régimen Especial, siendo la potencia eléctrica instalada en Tudela (2,83 Kw/hab), sensiblemente superior a la media Navarra (2,17 Kw/hab).



CALIDAD DEL AIRE

- ❖ La calidad del aire en Tudela registra problemas de contaminación por ozono troposférico (O3), de forma que todos los años se superan las 25 incidencias que establece la normativa como valor límite para la protección de la salud humana.
- ❖ Se registran de manera sistemática superaciones de los valores límite de partículas en suspensión de menos de 10 µm (PM10), si bien no se sobrepasan las 35 incidencias al año que establece la normativa.
- ❖ La calidad del aire es excelente en lo referente a óxidos de azufre (SOx), óxidos de nitrógeno (NOx) y monóxido de carbono (CO), ya que en los cinco últimos años no se han superado los valores límite en ninguna ocasión.

AMENAZAS Y OPORTUNIDADES



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



AMENAZAS

POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

- Tendencia poblacional decreciente que repercute negativamente desde el punto de vista demográfico y social, con pérdida de masa social y representatividad.
- Fuga de población joven, con incidencia en aspectos socioeconómicos y en el envejecimiento de la población.
- Degradación de la situación demográfica y social de determinadas zonas de la ciudad.
- Mantenimiento de la precaria situación económica, con el incremento de las necesidades sociales y del riesgo de exclusión social.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

- Incertidumbre sobre la evolución económica europea en general y sobre la española en particular.
- Deslocalización de empresas industriales multinacionales .
- Mantenimiento de la caída de las rentas familiares.
- Falta de adecuación de la formación de los recursos humanos de la Ciudad a las posibilidades de emprendimiento y puesta en valor de los recursos locales.
- Inexistencia de una Estrategia Comarcal de Desarrollo en la que debe integrarse el PEC.
- Competencia creciente de ciudades cercanas de otras regiones con una oferta y promoción de recursos y actividades muy similar.
- Falta de colaboración con el resto de municipios de la Comarca.
- Escasa integración de las iniciativas empresariales locales y regionales en los foros de impulso de la economía navarra.

MODELO URBANO

- Falta de presupuestos de inversiones en la renovación urbana y paralización del sector de la promoción inmobiliaria y construcción por falta de demanda.

AMENAZAS

VECTORES AMBIENTALES

➤ CUBIERTA DEL SUELO

- Concentraciones elevadas de nitratos.
- La superficie forestal municipal es escasa y se encuentra muy fragmentada. Las zonas arboladas son repoblaciones de pino carrasco de escasa naturalidad debido a la alta densidad de pies por hectárea.

➤ BIODIVERSIDAD

- Pérdida y/o degradación de la vegetación de ribera y zonas lacustres, fragmentación de los ecosistemas fluviales y pérdida de conectividad.
- Disminución de las poblaciones de especies nidificantes en las zonas húmedas.

➤ FLUJO DEL AGUA

- Pérdidas de agua en la red de distribución con valores constantes de aproximadamente el 20%.

➤ FLUJOS DE RESIDUOS

- En los últimos cinco años el índice de recuperación de residuos sólidos urbanos ha registrado una reducción del 5,5%.

➤ CALIDAD DEL AIRE

- La calidad del aire en Tudela registra problemas de contaminación por ozono troposférico (O3) y de partículas en suspensión de menos de 10 µm (PM10).

➤ ENERGÍA

- Mantenimiento de una tenencia creciente del consumo de energía final.
- Elevado gasto económico producido por el alto consumo de electricidad en las instalaciones públicas.

OPORTUNIDADES

POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

- Mantenimiento de un rango de población suficiente para generar dinámica demográfica y social, que permita el liderazgo de Tudela en la Ribera Tudelana y en la subregión del Valle Medio del Ebro, incrementando la representatividad en Navarra.
- El papel vertebrador de Tudela se ha visto reforzado en la definición de la ETN y los Planes de Ordenación Territorial, en concreto POT5- Eje del Ebro, que propone a Tudela como núcleo principal de la Ribera Baja.
- Replantear y priorizar el desarrollo de dotaciones ante la actual situación económica, considerando que la ampliación de dotaciones es un activo irrenunciable para la futura estrategia de la ciudad.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

- Política y legislación europea, española y foral a favor del fomento del empleo, impulso del crecimiento y la competitividad: Programa Nacional de Reformas 2014 del Reino de España, Estrategia para el crecimiento de la Unión Europea: Europa 2020, Iniciativa Europea de Juventud, Ley Foral 12/2013.
- Consolidada tradición empresarial y sindical de entendimiento.
- Mantenimiento de los principales recursos del municipio para continuar su aprovechamiento y puesta en valor.
- Disponibilidad de abundante suelo industrial urbanizado.
- Infraestructura formativa profesional.
- Tejido asociativo empresarial (AER, Cámara de Comercio, Asociación de Comerciantes) y sindical vivo y dinámico, con iniciativa para impulsar medidas de actuación consensuadas para superar la crisis.

MODELO URBANO

- El proceso de revisión del PGOU de Tudela que permite definir un nuevo modelo de ciudad, nuevas prioridades y ajustar el Plan a la realidad social y económica actual y futura.
- Apuesta del Gobierno de Navarra por implantar en Tudela mayores dotaciones y servicios públicos.

OPORTUNIDADES

VECTORES AMBIENTALES

➤ CUBIERTA DEL SUELO

- Fomento y expansión de la agricultura ecológica para reducir la contaminación de los acuíferos.
- La realización de actuaciones silvícolas para la reducción de la densidad de las masas arboladas reforestadas con el objetivo de favorecer su desarrollo, prevenir plagas, y mejorar su grado de naturalidad.

➤ BIODIVERSIDAD

- El 17,68% de la superficie municipal está protegida por la legislación sectorial relativa a los espacios naturales protegidos y Red Natura 2000. El municipio cuenta con 3 Enclaves Naturales, 4 Reservas Naturales y 3 espacios pertenecientes a la Red Natura 2000. Tudela cuenta además con 3 áreas de alto valor para la conservación de la avifauna esteparia de Navarra, que suponen el 36% del territorio municipal.
- La revisión del P.U.M., y más en concreto, la apuesta de la EMOT del P.U.M. por la recuperación y restauración de los ecosistemas fluviales.

➤ ENERGÍA

- Aplicación progresiva de medidas encaminadas a aumentar el ahorro y la eficiencia energética.
- Iniciativas de proyectos de construcción de instalaciones productoras de energía en régimen especial (energías renovables) encaminadas al balance neto.

DIAGNÓSTICO CUALITATIVO



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



PERSONAS ENTREVISTADAS

Nº de
entrevistas
realizadas:
30

ENTREVISTAS PERSONALES

ADALBERTO RÍOS
ANA DÍEZ
ANA IZQUIERDO
EDUARDO NAVASCUES
ENRIQUE CASTEL-RUIZ
ENRIQUE MARTÍN
IGNACIO LACASTA
JESÚS CLEMS
JOSÉ RAMÓN ALFARO
JUANJO MARTÍNEZ
LAURA SANDÚA
LOLA ARTAJO
LUIS CASADO
LUIS FERNÁNDEZ
MANOLO CAMPILLO
MARIO GAVIRIA
MIGUEL CARASUSAN
MILAGROS RUBIO
OLGA CHUECA
PEDRO BLANCO
RAÚL GÓMEZ
RICARDO GIL
SIGIFREDO MARTÍN
TEÓFILO SERRANO

CUESTIONARIOS ESTRATÉGICOS

ANTONIO CATALÁN
JAVIER FRAUCA
JESÚS M ^º MONTES-FERNÁNDEZ
LUIS FRAUCA
M ^º CARMEN REMIREZ DE GANUZA
RAFAEL MONEO

ENTREVISTAS

- Importantes **cambios acontecidos en la ciudad** (incremento del tamaño poblacional; crecimiento migratorio; diversidad social y cultural; incidencia de la crisis económica y sus repercusiones en la ciudad).
- No existe unanimidad respecto al **tamaño poblacional** a conseguir en Tudela, pero sí sobre la necesidad de mantener un tamaño poblacional que garantice los servicios y dotaciones existentes, así como su papel en la Ribera.
- Aspectos a potenciar para favorecer el **asentamiento de población**:
 - Generación empleo de calidad y creación de empresa;
 - Potenciar servicios administrativos y descentralización;
 - Dar seguridad y estabilidad a profesionales;
 - Contar con buenas infraestructuras de comunicación (redes, telecomunicaciones);
 - Incrementar la calidad de vida urbana y su habitabilidad, hacer la ciudad más atractiva;
 - Poner en valor los aspectos positivos que ofrece la ciudad.



ENTREVISTAS

- **Principales aspectos que requieren actuación**:
 - Deterioro de la imagen urbana y el diseño de la ciudad.
 - Recuperación del río Ebro e integración en la ciudad.
 - Solución a los problemas de accesibilidad y movilidad urbana.
 - Actuación integral en el Casco Antiguo.
 - Liderazgo municipal (político y social).
 - Recuperación por Tudela del papel de capitalidad en la Ribera y la subregión.
 - Difusión y comunicación de la ciudad.
 - Atracción y generación de actividad económica que genere empleo de calidad (turismo, comercio, sector industrial agroalimentario, renovables, innovación y tecnología y sector logístico).
 - Mejorar formación y capacitación.
 - Realizar una evaluación de necesidades sociales.
 - Puesta en valor de los recursos existentes y lo público.
 - Potenciación de canales de participación ciudadana.
 - Apuesta por la ilusión y por el capital humano asentado en la ciudad.



ENTREVISTAS

➤ Aspectos que caracterizan y/o diferencian Tudela en los que basar su desarrollo:

- Localización geográfica muy estratégica.
- El Casco Histórico, patrimonio cultural y artístico de la ciudad.
- El patrimonio cultural del municipio, superior y atractivo.
- La calidad de vida que ofrece una ciudad como Tudela (buenas dotaciones, comunicaciones, dinámica social...).
- El clima, el sol, la luz y el agua.
- Clima de tolerancia y multiculturalidad, hay paz social.
- El Ebro como seña de identidad de la ciudad, que todavía no tiene la importancia urbanística que merece ese emplazamiento.
- Patrimonio natural cercano, en concreto las Bardenas, como atractivo natural y turístico.
- Calidad y nombre de los productos agrícolas, gastronomía e industria agroalimentaria.
- El comercio como motor de actividad.
- Potenciación de las infraestructuras tecnológicas, tan importantes o más que las viarias.
- Existencia de un volumen importante de suelo industrial.
- Potenciar elementos de competitividad de Tudela, dar buena difusión al municipio.
- Fomentar la ilusión.



ENTREVISTAS

➤ Funciones a desempeñar por Tudela:

- Que Tudela sea, ejerza y se le reconozca realmente su función de capital de la Ribera.
- Establecimiento de cooperación interregional y tener una visión amplia.
- Recuperar peso en la Ribera, en colaboración y de forma generosa con los pueblos de su entorno con un Proyecto Común.
- Coordinación de servicios y dotaciones supramunicipales para la población de la Ribera (100.000 habitantes).
- Tudela tiene que empoderarse, falta liderazgo frente a Pamplona.
- Tiene que convertirse en el segundo polo de Navarra en todos los sentidos, administrativos, económicos y de servicios.



ENCUESTAS

Universo:	28.835 personas (población residente en Tudela de 18 y más años)
Muestra:	433 encuestas
Margen de Error:	+/-4,77%
Nivel de confianza:	95,5%
Encuestación:	Telefónica; On line



PROPUESTA DE NUEVOS SERVICIOS:

- Servicios de limpieza y mantenimiento
- Incremento de la actividad y agenda cultural
- Más zonas wifi
- Servicios a la juventud

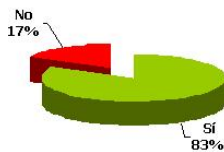
ENTREVISTAS

PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS:

- El paro
- La pobreza existente
- La deuda del Ayuntamiento
- La limpieza de la ciudad y pavimentación



ZONAS DE LA CIUDAD A MEJORAR



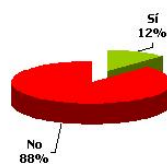
¿CUÁLES?
Casco Viejo y también Barrio de Lourdes y Zona Centro



SATISFACCIÓN POR RESIDIR EN EL MUNICIPIO



INTENCIONES DE MARCHARSE A VIVIR A OTRO MUNICIPIO



PRESENTACIÓN-JORNADA INFORMATIVA (13 Noviembre de 2014)

**PLAN ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC DE
TUDELA
(NAVARRA)**

Ayuntamiento de Tudela

Tudela, 13 de Noviembre de 2014

Dirección Técnica
EN NAVARRA
AENOR
AENOR
Gestión Ambiental

**PRESENTACIÓN
DEL PROYECTO**

PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)

OBJETO



“DOTAR A LA CIUDAD DE UN INSTRUMENTO GENERADO A TRAVÉS DE UN PROCESO ORDENADO, DINÁMICO Y FLEXIBLE DE REFLEXIÓN PARTICIPATIVA QUE PRETENDE DEFINIR EL FUTURO DE TUDELA, DESTACANDO SUS SINGULARIDADES”

(Art. 1 Pliego de Condiciones Técnicas, Objeto del Contrato)

RESULTADOS A ALCANZAR

- ➔ La identificación de la visión Tudela 2020/2024.
- ➔ La implicación de las personas/organizaciones relevantes en la Ciudad en la construcción del Plan.
- ➔ La elaboración del Diagnóstico de Tudela 2020/2024.
- ➔ La selección de las áreas estratégicas de intervención y la generación de las líneas de desarrollo.
- ➔ La definición de un mínimo de proyectos por cada línea de desarrollo.
- ➔ La promoción, coordinación y actuaciones necesarias en Tudela en el marco de elaboración del Plan.
- ➔ La evaluación del resultado global de la actividad.
- ➔ La presentación del informe/s de Diagnóstico Estratégico y Plan Estratégico de Tudela (PEC-TUDELA).

CONTENIDOS

1. DIAGNÓSTICO
ESTRATÉGICO

2. PLAN
ESTRATÉGICO



DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

OBJETIVOS:

- ❖ Dar cuenta de la dotación de recursos del municipio.
- ❖ Detectar los desequilibrios y deficiencias del sistema social y productivo que dificultan su desarrollo.
- ❖ Identificar los estrangulamientos básicos y las potencialidades de la economía.
- ❖ Evaluar la posición actual y previsible evolución del municipio en relación a su entorno.



PLAN ESTRATÉGICO

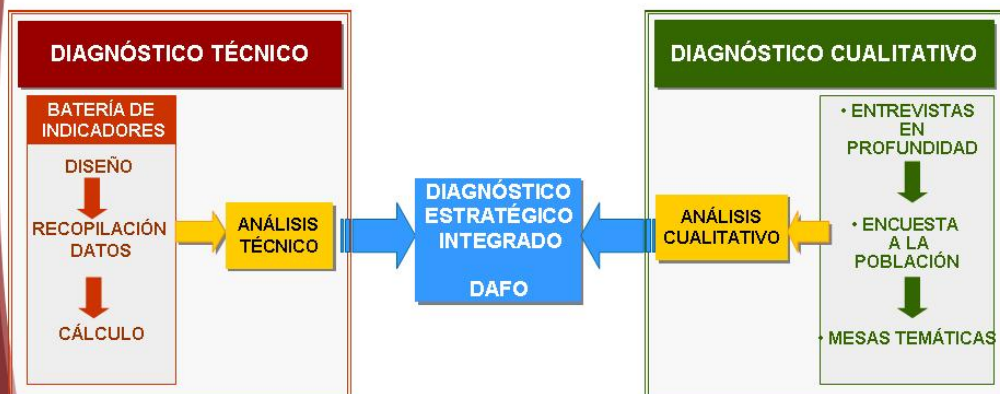
CONTENIDOS:

1. Visión de futuro de la Ciudad.
2. Objetivos Generales.
3. Objetivos Específicos.
4. Líneas Estratégicas.
5. Programas de Actuación.
6. Actuaciones y Proyectos.

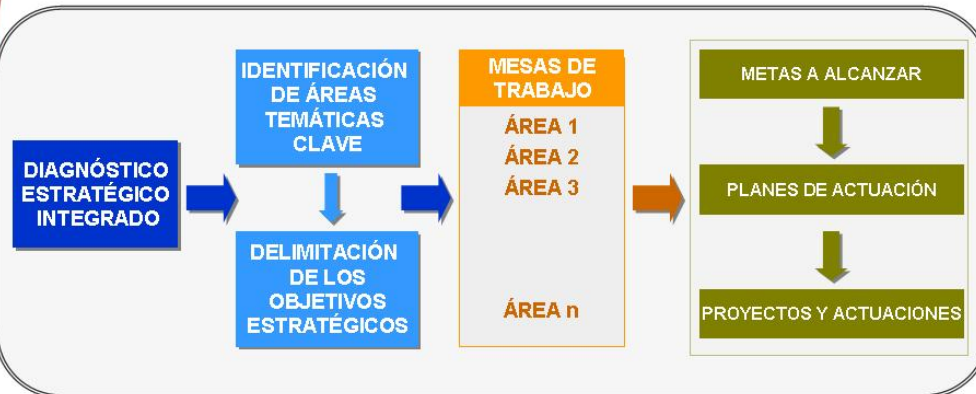


METODOLOGÍA-DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

OBJETIVO: Integrar el análisis técnico de la problemática social, económica y ambiental del municipio y sus causas en el Diagnóstico Cualitativo realizado por la población y los agentes sociales, económicos e institucionales.



METODOLOGÍA-PLAN ESTRATÉGICO



PRINCIPALES RESULTADOS DIAGNÓSTICO TÉCNICO



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)

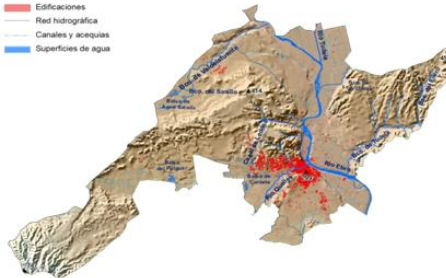


MEDIO FÍSICO Y BIOTICO

HIDROLOGÍA - HIDROGEOLOGÍA

- ❖ La red hidrográfica: el río Ebro, el río Queiles, cauces temporales.
- ❖ Zonas húmedas: Agua Salada, Pulguer, Cardete Valpertuna.
- ❖ El agua del Ebro, de dureza media y mineralización notable. El agua de Queiles dura y de mineralización notable a fuerte.
- ❖ La calidad físico-química de los ríos Ebro y Queiles en 2013 es buena, aunque de forma puntual se registran niveles elevados de nitratos, contaminación orgánica (DBO5, fosfatos y fósforo total) y progresiva mineralización.
- ❖ La calidad biológica es Buena.
- ❖ La calidad de los ecosistemas fluviales es buena en el río Ebro pero deficiente en el resto de cauces.

Edificaciones
Red hidrográfica
Canales y acequias
Superficies de agua



CUBIERTA DEL SUELO

- ❖ Suelo artificializado es el 7,78%, habiéndose incrementado un 35% en los últimos cinco años.
- ❖ La superficie agrícola es de 12.459 ha (57,77 % del territorio), con una ligera tendencia a la reducción.
- ❖ La superficie agrícola es de 706,49 ha
- ❖ La superficie forestal es de 5.797 ha, el 26,88% de la superficie total.
- ❖ La superficie arbolada es de 2.691,99 ha.

Vegetación actual
Prados
Cereales
Matorral mediterráneo
Escoba
Pantano
Bosque de galería
Carpal



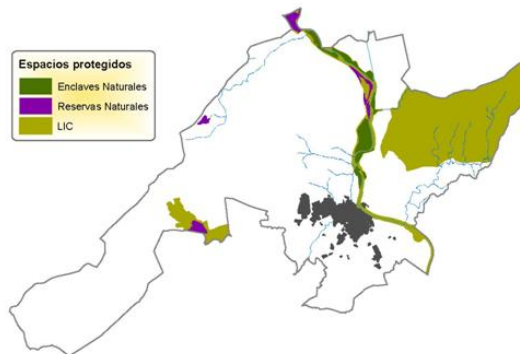
MEDIO FÍSICO Y BIOTICO

BIODIVERSIDAD

ESPACIOS NATURALES:

- ❖ El 17,68% de la superficie municipal esta protegida por la legislación sectorial relativa a los espacios naturales protegidos y Red Natura 2000. El municipio cuenta con 3 Enclaves Naturales, 4 Reservas Naturales y 3 espacios pertenecientes a la Red Natura 2000 con categoría de LIC.
- ❖ La aplicación del Plan de Ordenación de Navarra al futuro Planeamiento Municipal supondrá la protección algo más de la mitad del municipio territorio (57,52%), frente al 1,89% actual.
- ❖ Tudela cuenta además con 3 áreas de alto valor para la conservación de la avifauna esteparia de Navarra, que suponen el 36% del territorio municipal.
- ❖ Existe una notable presencia de hábitats de interés incluidos comunitario, que suponen el 45% de la superficie de vegetación existente, y el 12% de la superficie municipal.

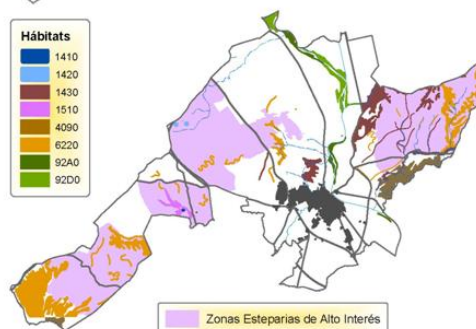
Espacios protegidos
Enclaves Naturales
Reservas Naturales
LIC



FAUNA:

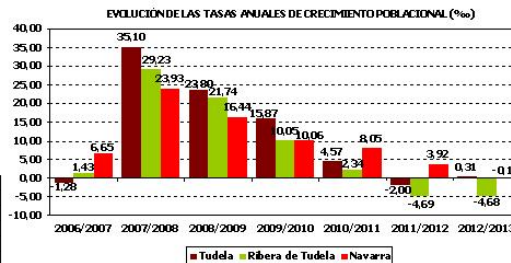
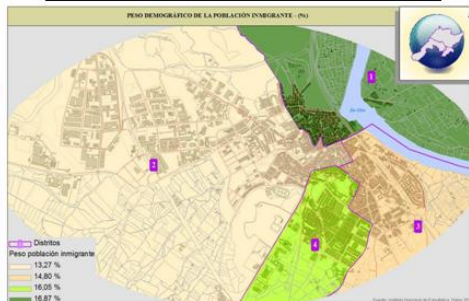
- ❖ El índice de biodiversidad faunística de Tudela presenta un valor elevado (72,68), próximo al valor de este índice para Navarra (80).
- ❖ El municipio alberga 29 de las 49 especies de fauna amenazada existente en Navarra.

Hábitats
1410
1420
1430
1510
4090
6220
92A0
92D0



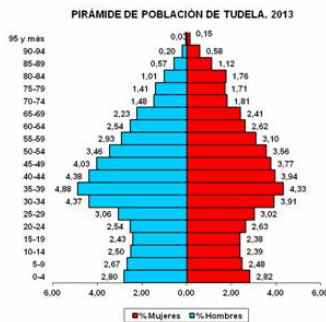
POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

- ❖ El **ritmo de crecimiento demográfico** que ha caracterizado la dinámica de población a partir de principios del s. XXI se ha **ralentizado**.
- ❖ El crecimiento demográfico del municipio en la última década ha **dependido de la existencia de un saldo migratorio positivo**.



- ❖ En cuanto a la **evolución de la población por grupo de edad**, son los jóvenes de 15 a 29 años los que presentan un decrecimiento poblacional más acentuado, pasando de los 6.593 jóvenes del año 2006 a los 5.683 del año 2013.
- ❖ La **población extranjera** residente en Tudela asciende a 5.265 personas. Esta población supone el 15% de la población tudelana, distribuyéndose de forma desigual en el municipio, con una mayor presencia en el Casco Antiguo de la Ciudad.

POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES



INDICADORES DE DEMOGRÁFICOS (2013)

	Tudela	Ribera	Navarra
RAZÓN MASCUNIDAD	98,06	101,37	99,19
INDICE DE ENVEJECIMIENTO	16,46	17,67	18,14
INDICE DE JUVENTUD	95,14	92,75	86,27

- ❖ Tudela ha superado los 35.000 habitantes lo que ha favorecido su crecimiento y consolidación.
- ❖ **Desigual distribución de la población en el municipio** con una peor situación del Distrito 1 que engloba el Casco Antiguo de la Ciudad.
- ❖ El **nivel de instrucción** ha mejorado respecto a los datos del año 2001, aunque continúa presentando un menor porcentaje de población con estudios de tercer grado.

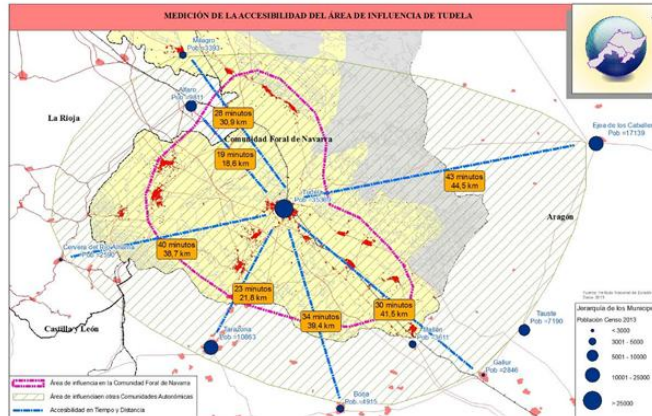
ESTUDIOS DE 3ER GRADO

Tudela	18,16
Ribera	13,4
Navarra	21,2

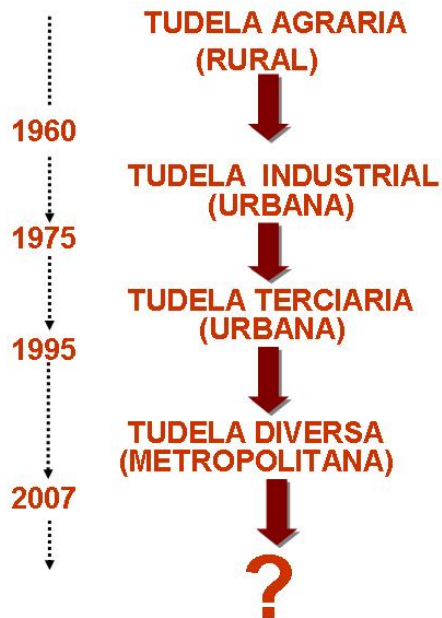
- ❖ La Ribera Tudelana presenta una de las peores situaciones socioeconómicas de Navarra, con una **tasa de pobreza** del 28,1muy por encima de la media registrada a nivel de Navarra (19,0) y de otras zonas del territorio como Pamplona (16,2). Fuente: Zugati y Damonti 2014 (CIPARAIS).

FUNCIONALIDAD Y DOTACIONES

- ❖ **Tudela ha desempeñado**, el papel histórico de cabecera de Merindad y Partido Judicial para 24 municipios y 2 facerías (Incluye Bardenas Reales) con una población de 97.457 habitantes en 2013, representando el 37% de la Merindad y el 5% de Navarra.
- ❖ Los **instrumentos de ordenación territorial** de Navarra (ETN y POT 5) sitúan a Tudela como cabecera del Eje del Ebro, espacio de cooperación interregional con un potencial de población superior a los 150.000 habitantes.
- ❖ Tudela juega para dicho ámbito de influencia funciones superiores a las que presta al conjunto de municipios de su Merindad (Educativas, culturales y de salud) y, según los instrumentos de ordenación del Territorio, debe asumir el papel prioritario de convertir a la ciudad en núcleo cabecera de rango suprarregional en el Valle Medio del Ebro, escasamente desarrollado hasta el momento.



ACTIVIDAD ECONÓMICA



ACTIVIDAD ECONÓMICA

2001-2007

- Crecimiento Actividad Económica
- Crecimiento Empresas y Empleo
- Crecimiento Población Activa



Oferta Empleo \approx Demanda Laboral
 Tasa Actividad Feminina \approx Tasa Actividad Masculina
 Desocupación < 12%
 Diversificación Estructura Productiva
 Aumento Renta Familiar y del Consumo

Después de 2007

- Caída Actividad Económica
- Disminución Empresas y Empleo
- Mantenimiento Población Activa



Oferta Empleo < Demanda Laboral
 Tasa Actividad Feminina < Tasa Actividad Masculina
 Desocupación > 26%
 Concentración Actividad Productiva
 Caída Renta Familiar y del Consumo



ACTIVIDAD ECONÓMICA

SECTORES ECONÓMICOS Y EMPRESAS

- ❖ Reducción nº de empresas
- ❖ Desaparición de actividades y subsectores
- ❖ Crisis de sectores estratégicos
- ❖ Reducción tamaño medio de empresas
- ❖ Caída Actividad
- ❖ Pérdida competitividad

EMPLEO Y PARO

- ❖ Pérdida 3.335 empleos (2.212 netos)
- ❖ Pérdida sectorial empleo
- ❖ Desocupación desigual: edad, sexo, procedencia
- ❖ Precarización laboral
- ❖ Divergencia progresiva con Navarra
- ❖ Composición Terciaria del paro registrado

DISTRIBUCIÓN EMPLEO SECTOR INDUSTRIAL. AÑO 2013



DISTRIBUCIÓN EMPLEO SECTOR SERVICIOS. AÑO 2013



MODELO URBANO



- ❖ Intenso **desarrollo urbano** de Tudela en los últimos 40 años: suelo para actividades residencial, industrial y terciario, habiendo sido protagonizado por el sector privado.
- ❖ Mantenimiento de la estrategia de Ciudad del Plan Ridruejo (PGOU 1978), que diseña el desarrollo urbano hacia el Sur (Avda.Zaragoza- Griseras - Instituto - Gardachales), Sureste (Azucarera) y Oeste (Albea-Queiles). El desarrollo industrial se ha concretado en el Noroeste.
- ❖ Todas las **previsiones de suelo** urbano no consolidado y urbanizable del vigente PGOU de 1991 se han desarrollado mediante la ejecución (reparcelación - urbanización) o planificación (Gardachales) teniendo Tudela suelo urbanizado-planificado para unas 5.000 nuevas viviendas.
- ❖ El planteamiento ha sido superado por la crisis actual, por lo que deberá revisarse y responder a la nueva realidad del desarrollo urbano para definir un nuevo modelo de ciudad con mayor atención a la Ciudad Construida.
- ❖ En línea con el planteamiento desarrollado en el casco antiguo para su renovación y rehabilitación a partir de las últimas décadas del siglo pasado (**PEPRIS**) las actuaciones futuras en la ciudad deberán atender con mayor prioridad a la ciudad construida para lograr su renovación y regeneración como el modelo más sostenible de desarrollo.
- ❖ La **ciudad sigue teniendo pendiente los retos urbanos de:** relación con el río Ebro, la integración del ferrocarril en la ciudad, la movilidad sostenible y la red de espacios verdes y peatonales que hagan una ciudad más amable y reconocible urbanísticamente.

VECTORES AMBIENTALES

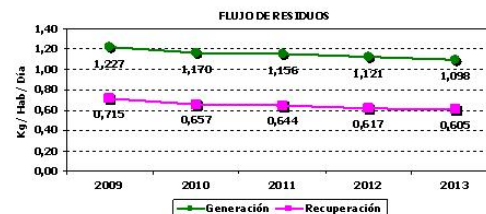
FLUJO DEL AGUA

- ❖ El consumo total de agua en Tudela es de 241 litros/hab/día, con una tendencia descendente desde el año 2011 que supone una disminución de 7%.
- ❖ Las pérdidas de agua en la red de distribución presentan valores constantes con una media de 828.847 m³, el 20% del agua que sale de los depósitos.
- ❖ El municipio dispone de Estación Depuradora de Aguas Residuales con capacidad para sanear el 100% del agua de retorno.



RESIDUOS

- ❖ Las tasas relativas de generación de residuos sólidos urbanos en la Mancomunidad de la Ribera es de 1,098 Kg/hab/día, habiendo disminuido un 11% en los últimos cinco años.
- ❖ La Mancomunidad de Residuos de la Ribera presenta un alto índice de recuperación de residuos sólidos urbanos (55,10%). En los últimos cinco años el índice de recuperación de residuos sólidos urbanos ha registrado una reducción del 5,5%.



VECTORES AMBIENTALES

ENERGÍA

- ❖ El consumo final de energía alcanzó los 175.238,72 tep para el año 2013, es decir, 4,95 tep por habitante año, sensiblemente superior a los 2,94 de la Comunidad.
- ❖ Fuerte dependencia de fuentes energéticas externas; Actualmente los combustibles fósiles representan el 86,49% del total de los consumos energéticos de la ciudad de Tudela, un 13,07% por encima de la media de la Comunidad (73,42%).
- ❖ El municipio cuenta con instalaciones productoras de electricidad en Régimen Especial, siendo la potencia eléctrica instalada en Tudela (2,83 Kw/hab), sensiblemente superior a la media Navarra (2,17 Kw/hab).



CALIDAD DEL AIRE

- ❖ La calidad del aire en Tudela registra problemas de contaminación por ozono troposférico (O3), de forma que todos los años se superan las 25 incidencias que establece la normativa como valor límite para la protección de la salud humana.
- ❖ Se registran de manera sistemática superaciones de los valores límite de partículas en suspensión de menos de 10 µm (PM10), si bien no se sobrepasan las 35 incidencias al año que establece la normativa.
- ❖ La calidad del aire es excelente en lo referente a óxidos de azufre (SOx), óxidos de nitrógeno (NOx) y monóxido de carbono (CO), ya que en los cinco últimos años no se han superado los valores límite en ninguna ocasión.

AMENAZAS Y OPORTUNIDADES



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



AMENAZAS

POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

- Tendencia poblacional decreciente que repercute negativamente desde el punto de vista demográfico y social, con pérdida de masa social y representatividad.
- Fuga de población joven, con incidencia en aspectos socioeconómicos y en el envejecimiento de la población.
- Degradación de la situación demográfica y social de determinadas zonas de la ciudad.
- Mantenimiento de la precaria situación económica, con el incremento de las necesidades sociales y del riesgo de exclusión social.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

- Incertidumbre sobre la evolución económica europea en general y sobre la española en particular.
- Deslocalización de empresas industriales multinacionales.
- Mantenimiento de la caída de las rentas familiares.
- Falta de adecuación de la formación de los recursos humanos de la Ciudad a las posibilidades de emprendimiento y puesta en valor de los recursos locales.
- Inexistencia de una Estrategia Comarcal de Desarrollo en la que debe integrarse el PEC.
- Competencia creciente de ciudades cercanas de otras regiones con una oferta y promoción de recursos y actividades muy similar.
- Falta de colaboración con el resto de municipios de la Comarca.
- Escasa integración de las iniciativas empresariales locales y regionales en los foros de impulso de la economía navarra.

MODELO URBANO

- Falta de presupuestos de inversiones en la renovación urbana y paralización del sector de la promoción inmobiliaria y construcción por falta de demanda.

AMENAZAS

VECTORES AMBIENTALES

➤ CUBIERTA DEL SUELO

- Concentraciones elevadas de nitratos.
- La superficie forestal municipal es escasa y se encuentra muy fragmentada. Las zonas arboladas son repoblaciones de pino carrasco de escasa naturalidad debido a la alta densidad de pies por hectárea.

➤ BIODIVERSIDAD

- Pérdida y/o degradación de la vegetación de ribera y zonas lacustres, fragmentación de los ecosistemas fluviales y pérdida de conectividad.
- Disminución de las poblaciones de especies nidificantes en las zonas húmedas.

➤ FLUJO DEL AGUA

- Pérdidas de agua en la red de distribución con valores constantes de aproximadamente el 20%.

➤ FLUJOS DE RESIDUOS

- En los últimos cinco años el índice de recuperación de residuos sólidos urbanos ha registrado una reducción del 5,5%.

➤ CALIDAD DEL AIRE

- La calidad del aire en Tudela registra problemas de contaminación por ozono troposférico (O3) y de partículas en suspensión de menos de 10 µm (PM10).

➤ ENERGÍA

- Mantenimiento de una tenencia creciente del consumo de energía final.
- Elevado gasto económico producido por el alto consumo de electricidad en las instalaciones públicas.

OPORTUNIDADES

POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

- Mantenimiento de un rango de población suficiente para generar dinámica demográfica y social, que permita el liderazgo de Tudela en la Ribera Tudelana y en la subregión del Valle Medio del Ebro, incrementando la representatividad en Navarra.
- El papel vertebrador de Tudela se ha visto reforzado en la definición de la ETN y los Planes de Ordenación Territorial, en concreto POT5- Eje del Ebro, que propone a Tudela como núcleo principal de la Ribera Baja.
- Replantear y priorizar el desarrollo de dotaciones ante la actual situación económica, considerando que la ampliación de dotaciones es un activo irrenunciable para la futura estrategia de la ciudad.

ACTIVIDAD ECONÓMICA

- Política y legislación europea, española y foral a favor del fomento del empleo, impulso del crecimiento y la competitividad: Programa Nacional de Reformas 2014 del Reino de España, Estrategia para el crecimiento de la Unión Europea: Europa 2020, Iniciativa Europea de Juventud, Ley Foral 12/2013.
- Consolidada tradición empresarial y sindical de entendimiento.
- Mantenimiento de los principales recursos del municipio para continuar su aprovechamiento y puesta en valor.
- Disponibilidad de abundante suelo industrial urbanizado.
- infraestructura formativa profesional.
- Tejido asociativo empresarial (AER, Cámara de Comercio, Asociación de Comerciantes) y sindical vivo y dinámico, con iniciativa para impulsar medidas de actuación consensuadas para superar la crisis.

MODELO URBANO

- El proceso de revisión del PGOU de Tudela que permite definir un nuevo modelo de ciudad, nuevas prioridades y ajustar el Plan a la realidad social y económica actual y futura.
- Apuesta del Gobierno de Navarra por implantar en Tudela mayores dotaciones y servicios públicos.

OPORTUNIDADES

VECTORES AMBIENTALES

➤ CUBIERTA DEL SUELO

- Fomento y expansión de la agricultura ecológica para reducir la contaminación de los acuíferos.
- La realización de actuaciones silvícolas para la reducción de la densidad de las masas arboladas reforestadas con el objetivo de favorecer su desarrollo, prevenir plagas, y mejorar su grado de naturalidad.

➤ BIODIVERSIDAD

- El 17,68% de la superficie municipal esta protegida por la legislación sectorial relativa a los espacios naturales protegidos y Red Natura 2000. El municipio cuenta con 3 Enclaves Naturales, 4 Reservas Naturales y 3 espacios pertenecientes a la Red Natura 2000. Tudela cuenta además con 3 áreas de alto valor para la conservación de la avifauna esteparia de Navarra, que suponen el 36% del territorio municipal.
- La revisión del P.U.M., y más en concreto, la apuesta de la EMOT del P.U.M. por la recuperación y restauración de los ecosistemas fluviales.

➤ ENERGÍA

- Aplicación progresiva de medidas encaminadas a aumentar el ahorro y la eficiencia energética.
- Iniciativas de proyectos de construcción de instalaciones productoras de energía en régimen especial (energías renovables) encaminadas al balance neto.

DIAGNÓSTICO CUALITATIVO



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



ENTREVISTAS

- **Importantes cambios acontecidos en la ciudad** (incremento del tamaño poblacional; crecimiento migratorio; diversidad social y cultural; incidencia de la crisis económica y sus repercusiones en la ciudad).
- No existe unanimidad respecto al **tamaño poblacional** a conseguir en Tudela, pero sí sobre la necesidad de mantener un tamaño poblacional que garantice los servicios y dotaciones existentes, así como su papel en la Ribera.
- Aspectos a potenciar para favorecer el **asentamiento de población**:
 - Generación empleo de calidad y creación de empresa;
 - Potenciar servicios administrativos y descentralización;
 - Dar seguridad y estabilidad a profesionales;
 - Contar con buenas infraestructuras de comunicación (redes, telecomunicaciones);
 - Incrementar la calidad de vida urbana y su habitabilidad, hacer la ciudad más atractiva;
 - Poner en valor los aspectos positivos que ofrece la ciudad.



ENTREVISTAS

➤ Principales aspectos que requieren actuación:

- Deterioro de la imagen urbana y el diseño de la ciudad.
- Recuperación del río Ebro e integración en la ciudad.
- Solución a los problemas de accesibilidad y movilidad urbana.
- Actuación integral en el Casco Antiguo.
- Liderazgo municipal (político y social).
- Recuperación por Tudela del papel de capitalidad en la Ribera y la subregión.
- Difusión y comunicación de la ciudad.
- Atracción y generación de actividad económica que genere empleo de calidad (turismo, comercio, sector industrial agroalimentario, renovables, innovación y tecnología y sector logístico).
- Mejorar formación y capacitación.
- Realizar una evaluación de necesidades sociales.
- Puesta en valor de los recursos existentes y lo público.
- Potenciación de canales de participación ciudadana.
- Apuesta por la ilusión y por el capital humano asentado en la ciudad.



ENTREVISTAS

➤ Aspectos que caracterizan y/o diferencian Tudela en los que basar su desarrollo:

- Localización geográfica muy estratégica.
- El Casco Histórico, patrimonio cultural y artístico de la ciudad.
- El patrimonio cultural del municipio, superior y atractivo.
- La calidad de vida que ofrece una ciudad como Tudela (buenas dotaciones, comunicaciones, dinámica social...).
- El clima, el sol, la luz y el agua.
- Clima de tolerancia y multiculturalidad, hay paz social.
- El Ebro como seña de identidad de la ciudad, que todavía no tiene la importancia urbanística que merece ese emplazamiento.
- Patrimonio natural cercano, en concreto las Bardenas, como atractivo natural y turístico.
- Calidad y nombre de los productos agrícolas, gastronomía e industria agroalimentaria.
- El comercio como motor de actividad.
- Potenciación de las infraestructuras tecnológicas, tan importantes o más que las viarias.
- Existencia de un volumen importante de suelo industrial.
- Potenciar elementos de competitividad de Tudela, dar buena difusión al municipio.
- Fomentar la ilusión.



ENTREVISTAS

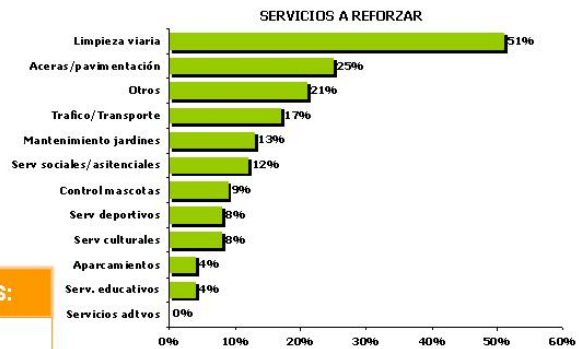
➔ Funciones a desempeñar por Tudela:

- ➔ Que Tudela sea, ejerza y se le reconozca realmente su función de capital de la Ribera.
- ➔ Establecimiento de cooperación interregional y tener una visión amplia.
- ➔ Recuperar peso en la Ribera, en colaboración y de forma generosa con los pueblos de su entorno con un Proyecto Común.
- ➔ Coordinación de servicios y dotaciones supramunicipales para la población de la Ribera (100.000 habitantes).
- ➔ Tudela tiene que empoderarse, falta liderazgo frente a Pamplona.
- ➔ Tiene que convertirse en el segundo polo de Navarra en todos los sentidos, administrativos, económicos y de servicios.



ENCUESTAS

Universo:	28.835 personas (población residente en Tudela de 18 y más años)
Muestra:	433 encuestas
Margen de Error:	+/-4,77%
Nivel de confianza:	95,5%
Encuestación:	Telefónica; On line



PROPUESTA DE NUEVOS SERVICIOS:

- Servicios de limpieza y mantenimiento
- Incremento de la actividad y agenda cultural
- Más zonas wifi
- Servicios a la juventud

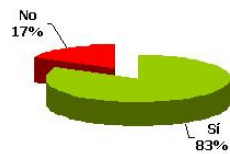
ENTREVISTAS

PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS:

- El paro
- La pobreza existente
- La deuda del Ayuntamiento
- La limpieza de la ciudad y pavimentación



ZONAS DE LA CIUDAD A MEJORAR



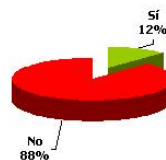
¿CUÁLES?
Casco Viejo y también Barrio de Lourdes y Zona Centro



SATISFACCIÓN POR RESIDIR EN EL MUNICIPIO



INTENCIONES DE MARCHARSE A VIVIR A OTRO MUNICIPIO



PROCESO DE PARTICIPACIÓN



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



PROCESO DE PARTICIPACIÓN



METODOLOGÍA-MESAS TEMÁTICAS

¿A quién van dirigidas?

A las asociaciones, agentes sociales, agentes económicos y la ciudadanía en general

¿Cómo se organizan?

- Por áreas temáticas, en base al Diagnóstico Estratégico

Objetivos

- Generar un espacio de reflexión y debate
- Conocer la valoración y opinión sobre la situación de Tudela y su futuro

MESAS TEMÁTICAS

FASE 1. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO



METODOLOGÍA-MESAS DE TRABAJO

¿A quién van dirigidas?

A personal municipal de las diferentes áreas administrativas del organigrama municipal

¿Cómo se organizan?

- Por áreas temáticas, en base a la definición de los objetivos específicos del Plan Estratégico

Objetivos

- Generar un espacio de reflexión, debate y generación de propuestas
- Involucrar al personal municipal y a las diferentes áreas administrativas en la definición y concreción del Plan Estratégico de Tudela

PRESENTACIÓN-COMISIÓN DE SEGUIMIENTO (18 Diciembre de 2014)

**PLAN ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC DE
TUDELA
(NAVARRA)**



 Ayuntamiento de Tudela

Tudela, 18 de Diciembre de 2014

Dirección Técnica
  

**DIAGNÓSTICO
CUALITATIVO
Mesas Temáticas**

**PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)**



MESAS TEMÁTICAS

MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

Nº Participantes: 40



MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

Nº Participantes: 25



MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

Nº Participantes: 32



MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

Nº Participantes: 23



MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

➔ PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS

- ➔ Vinculadas a la situación social de Tudela: Desempleo; Desigualdad social y pobreza; Delincuencia.
- ➔ Evolución y caracterización de la población: Pérdida de población; emigración población joven cualificada; envejecimiento poblacional; drogas y salud mental.
- ➔ Falta de adecuación cívica y convivencia.
- ➔ Desigual dotación de los barrios y falta de rehabilitación.
- ➔ Deterioro de los servicios, falta de recursos y desigual acceso a los servicios existentes.
- ➔ Descoordinación interadministrativa en la gestión de servicios y dotaciones.
- ➔ Desánimo generalizado, sensación de desesperanza.
- ➔ Poca participación con bajo nivel de asociacionismo.
- ➔ Poca promoción del asociacionismo.
- ➔ Falta de apoyo al voluntariado y a los actores sociales.
- ➔ No se está aprovechando la diversidad social con la que cuenta Tudela.
- ➔ Poca relación entre la administración y las asociaciones y entre las asociaciones mismas.
- ➔ Inexistencia de sistemas de consulta a la ciudadanía en temas de interés, presupuestos participativos, etc.

MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

➔ POTENCIALIDADES

- ➔ Capital humano y social.
 - Potencial humano y solidaridad.
 - Riqueza de grupos sociales y ONGs.
 - Multiculturalidad.
 - Identidad propia, carácter "ribero".
 - Armonía social.
- ➔ Existencia de recursos, dotaciones y equipamientos.
- ➔ Tamaño de la Ciudad, que favorece la cercanía y el acceso a los servicios.



MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

➔ PROYECTOS Y/O ACTUACIONES DE MEJORA

- ➔ Elaboración de un Mapa sobre la pobreza.
- ➔ Planes de renovación y rehabilitación de los barrios de la Ciudad.
- ➔ Plan de vivienda (vivienda social, alquiler y venta).
- ➔ Planes específicos (inmigración, infancia, juventud, envejecimiento activo, accesibilidad para personas con diversidad funcional, atención domiciliaria).
- ➔ Análisis de las necesidades culturales y participativas.
- ➔ Ejecución de los presupuestos participativos.
- ➔ Favorecer el trabajo en red de diferentes entidades y asociaciones para compartir recursos y conocer necesidades.
- ➔ Aumentar uso de las instalaciones públicas (patios de los colegios, instalaciones Colegio Virgen de la Cabeza...) y replantear la actividad del Teatro Gaztambide.
- ➔ Dar uso al edificio de Bodegas Tudelanas para fines culturales.
- ➔ Mejora en la accesibilidad a los recursos deportivos.
- ➔ Mejora de los Colegios Públicos.
- ➔ Dotar de más recursos a los Servicios Sociales de Base.
- ➔ Incrementar inversiones en Tudela y la Ribera ante su situación de desigualdad.
- ➔ Comedor social y banco de alimentos.

MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

➔ PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS

- ➔ La desaparición de empresas: deslocalización de grandes empresas, crisis de sectores emergentes (renovables) y obsolescencia.
- ➔ El desempleo, caída de la renta familiar y per cápita.
- ➔ Aumento negativo de la brecha con el resto de la CF: desvertebración; diferencia de rentas; falta de apoyo político, falta de estrategia para Tudela y la Comarca.
- ➔ Limitado desarrollo sector agroganadero y condicionantes al aprovechamiento de recursos agrarios (comunal, parcelación, formación).
- ➔ Sobredimensionamiento del sector terciario (hipermercados); crisis del comercio minorista; escasa competitividad del sector hostelero; limitado desarrollo de nuevos servicios.
- ➔ Derrame de la crisis del sector de la construcción a otros sectores y dificultad de recolocación de sus empleados.
- ➔ Condicionantes fiscales, administrativos, normativos, información, coordinación y comunicación con la Administración local y foral.
- ➔ Escaso aprovechamiento de la oferta de suelo industrial (CAT y Polígonos industriales).
- ➔ Retraso en la implementación de infraestructuras viarias estratégicas (AVE; Autovía Madrid; transporte ferroviario de mercancías).
- ➔ Deficiente sistema de transporte público comarcal y con la CF; Elevado precio AP15.
- ➔ Inadecuada organización del tráfico urbano; Déficit de transporte público urbano.
- ➔ Políticas de empleo escasas y poco efectivas; Inexistente cultura de emprendedores y empresarios; Dificultad para la retención de capital humano cualificado.
- ➔ Deficiente cualificación del desempleo, especialmente jóvenes y mayores de 45 años.
- ➔ Insuficiente e inadecuada oferta formativa (ETI, UPNA) a la realidad local y comarcal.

MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

➔ POTENCIALIDADES

- ➔ Situación geoestratégica, medio ambiente (clima) y recursos naturales (agua).
- ➔ Disponibilidad de suelo industrial (CAT y polígonos).
- ➔ Centros educativos (Formación profesional y UPNA)
- ➔ Patrimonio histórico-cultural y recursos naturales (Ebro y Bardenas) como potencial turístico.
- ➔ Sectores agroalimentario, servicios y comercio minorista.



MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

➔ PROYECTOS Y/O ACTUACIONES DE MEJORA

- ➔ Impulso del liderazgo comarcal, la marca Tudela y el apoyo del Gobierno de Navarra.
- ➔ Simplificación y adecuación de la Administración al desarrollo económico y empresarial.
- ➔ Mejora de los servicios de formación, información y comunicación a las empresas (internacionalización; I+D; Bolsa de trabajo única; promoción municipal del tejido empresarial; recursos).
- ➔ Mejora competitiva en el acceso a suelo industrial (precios; ayudas; nuevos servicios; etc.).
- ➔ Ampliación y mejora de recursos y servicios sanitarios.
- ➔ Impulso del sector agroalimentario (nuevas empresas; posicionamiento; formación y especialización; I+D; promoción; producción ecológica; organización; etc.).
- ➔ Impulso y Desarrollo del sector turístico (acceso a los recursos; promoción; turismo rural; infraestructura hotelera).
- ➔ Fomento del sector de energías renovables.
- ➔ Apoyo al comercio minorista (reordenación tráfico urbano; integración intersectorial –turismo y agroalimentaria-; etc.)
- ➔ Ampliación y adecuación de la oferta formativa a la demanda de desarrollo económico.
- ➔ Culminación de infraestructuras estratégicas.
- ➔ Puesta en valor de recursos patrimoniales.
- ➔ Mejora urbana de la Ciudad.

MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

➔ PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS

Desarrollo Urbano de la Ciudad

- ➔ Ha faltado una visión integral de la ciudad que ha hecho que exista un desequilibrio entre el Centro y los Barrios, un abandono del Casco Antiguo y problemas de movilidad.
- ➔ El Casco Antiguo y Barrio de Lourdes reclaman intervenciones urgentes de mejora y renovación urbana.
- ➔ Carencia de espacios urbanos, zonas peatonales y zonas verdes integradas y de calidad urbana, con especial preocupación en los barrios y la situación de vivir de espaldas al río Ebro.
- ➔ Deficiente mantenimiento del espacio público y de parte del patrimonio edificado, y necesaria mejora de la imagen de la ciudad.

Movilidad

- ➔ Diseño y mantenimiento de los accesos a la Ciudad; Problemática conexión viaria de las zonas urbanas y de acceso a los servicios públicos.
- ➔ Inadecuada organización del tráfico urbano y falta de desarrollo del PMUS.
- ➔ Priorización del coche frente a los modos de transporte más sostenibles en la política de movilidad y la cultura ciudadana; Insuficiente transporte público urbano; Déficits importantes de accesibilidad a las personas discapacitadas; Inadecuados materiales y mantenimiento en aceras y espacios públicos.
- ➔ Déficit de aparcamientos en el centro urbano.

MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

➔ PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS

Calidad Ambiental

- ➔ Limitada planificación municipal, escasez de recursos – humanos y económicos- e insuficiente regulación normativa.
- ➔ Percepción negativa de la Ciudad debido a la suciedad y al abandono; ruido; escaso civismo; inadecuado alumbrado público; deficiente gestión de los residuos urbanos de la Ciudad.
- ➔ Contaminación por ozono troposférico; mala calidad del agua; riesgos de inundación.



Entorno Natural

- ➔ Ignorancia, escaso aprovechamiento y deficiente gestión de los espacios naturales.
- ➔ Insuficiencia, falta de acondicionamiento, descuido y falta de mantenimiento de los espacios verdes.

MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

➔ PROYECTOS Y/O ACTUACIONES DE MEJORA

- ➔ Intervención integral en el Casco Antiguo.
- ➔ Planificación a largo plazo pensando en la ciudad construida.
- ➔ Completar y mejorar dotaciones culturales y deportivas relevantes para la ciudad.
- ➔ Mejora de la imagen urbana y la sostenibilidad de la ciudad.
- ➔ Incorporar el río Ebro a la Ciudad y crear nuevos espacios públicos y zonas verdes.
- ➔ Diseño y ejecución de planificación y programas de movilidad (PMUS, peatonalización, carril bici) y accesibilidad urbana.
- ➔ Mejora de la red viaria, accesos a la Ciudad y organización del tráfico urbano (diseño, señalización, accesibilidad).
- ➔ Ampliación y mejora de la red pública de aparcamientos.
- ➔ Ampliación de horarios, frecuencias y trayectos del transporte público urbano.
- ➔ Mejora de la imagen urbana mediante refuerzo y mejora de la limpieza urbana, mantenimiento, mobiliario, y diseño y urbanización de espacios públicos y zonas verdes.
- ➔ Acciones de mejora para el control y calidad del aire, la gestión de RU y el impulso de las energías renovables en la Ciudad.
- ➔ Acciones de participación, información y sensibilización para avanzar en el civismo.

MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

➔ ¿CUÁL DEBERÍA SER EL ÁMBITO DE INFLUENCIA Y QUÉ FUNCIONES DEBERÍA CUMPLIR TUDELA?

- ➔ La comarca de la Ribera como ámbito natural, lo que supone una población cercana a los 90.000 habitantes.
- ➔ Subregión del Valle Medio del Ebro, lo que supone una mayor población y convertir Tudela en referente para municipios vecinos de otras CCAA, que están a una distancia de 30/40 km y son de menor tamaño que Tudela.
- ➔ Capitalidad real y efectiva de la Ribera: Liderazgo político, administrativo y sectores Mancomunados.
- ➔ Educación y Cultura: Aumentar las funciones formativas y educativas y potenciar la actividad y oferta cultural.
- ➔ Comunicaciones: Infraestructuras de transporte de viajeros y mercancías (logística).
- ➔ Desarrollo económico:
 - Tudela como referente del sector agroalimentario y la verdura.
 - Tudela como ciudad turística.



MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

➔ ¿POR QUÉ DEBEMOS APOSTAR?

- ➔ Mejorar la promoción de Tudela como ciudad.
- ➔ Mejorar comunicaciones. Parada del TAV en Tudela.
- ➔ Turismo: Oferta y empresas turísticas locales.
- ➔ Desarrollo económico:
 - Sector agroalimentario: Marca, I+D+I, 5ª gama....
 - Energías.
 - Empresas Renovables.
 - Favorecer la atracción de industrias.
 - Promoción de recursos culturales como factor de desarrollo.
- ➔ Calidad Urbana:
 - Revitalización del Casco Antiguo.
 - Incorporar el Ebro a la Ciudad.
- ➔ Educación:
 - Ciudad educativa: FP y Universitaria.
 - Empresas-Centros educativos.
 - Mejorar dotaciones.



MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

➔ *¿CÓMO LO PODEMOS HACER?*

- ➔ Liderazgo Político y Social. Dotarnos de una estrategia de ciudad.
- ➔ Mejorar la ciudad:
 - Mejorar comunicaciones.
 - Revitalizar el Casco Antiguo.
 - Potenciar actividades culturales.
 - Imagen urbana, ciudad más amable.
- ➔ Promoción de la ciudad.

DIAGNÓSTICO CUALITATIVO

Objetivos



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

- ➔ **CONVERTIR TUDELA EN CIUDAD LÍDER, REAL Y EFECTIVA DE LA SUBREGIÓN DEL VALLE MEDIO DEL EBRO**
- ➔ **GARANTIZAR EL BIENESTAR Y CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN FAVORECIENDO LA EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL**
- ➔ **REVITALIZAR LA DINÁMICA SOCIAL DEL MUNICIPIO CON EL FOMENTO DE UNA CULTURA PARTICIPATIVA, CÍVICA, SOLIDARIA E INVOLUCRADA EN EL DESARROLLO DE LA CIUDAD**
- ➔ **IMPULSAR UN DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE SOBRE LA BASE DE LA PUESTA EN VALOR DE LOS RECURSOS ENDÓGENOS, EL ACCESO AL EMPLEO DE LA POBLACIÓN, LA MEJORA COMPETITIVA DE LAS EMPRESAS Y EL POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA CIUDAD COMO CABECERA DE LA SUBREGIÓN**
- ➔ **PROMOVER UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE EN BASE A LA RENOVACIÓN Y REHABILITACIÓN DE LA CIUDAD CONSTRUIDA**
- ➔ **CONVERTIR EL CASCO ANTIGUO DE TUDELA EN CENTRO RESIDENCIAL, COMERCIAL Y CULTURAL DE LA CIUDAD**

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

- ➔ **CONVERTIR TUDELA EN CIUDAD LÍDER, REAL Y EFECTIVA DE LA SUBREGIÓN DEL VALLE MEDIO DEL EBRO**
 - ➔ Lograr un ámbito de cooperación y colaboración interregional con Comunidades Autónomas vecinas para la prestación de servicios públicos de interés general en el ámbito de influencia de Tudela.
 - ➔ Definir un modelo de relación participativo y en beneficio de todos los municipios con las localidades de la Ribera de Navarra y ejercer un auténtico liderazgo en la Ribera de Navarra.
 - ➔ Convertir Tudela en una ciudad atractiva, amable y accesible.
 - ➔ Reconocimiento efectivo desde el Gobierno de Navarra del papel de Tudela como referente urbano de integración de la Comunidad Foral en el sur de Navarra y Eje del Ebro.
 - ➔ Hacer realidad los proyectos de infraestructuras, dotaciones y servicios del conocimiento que consoliden el posicionamiento estratégico de la Ciudad en la Subregión.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➔ GARANTIZAR EL BIENESTAR Y CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN FAVORECIENDO LA EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL

- Afrontar las políticas sociales de la Ciudad desde la información y el conocimiento de su realidad social.
- Erradicar la desigualdad social y pobreza.
- Trabajar en favor de la cohesión social e integración de la diversidad.
- Mejorar el acceso de la ciudadanía a los servicios.
- Fomentar la coordinación y el trabajo conjunto entre agentes y entidades vinculados a temas sociales.

➔ REVITALIZAR LA DINÁMICA SOCIAL DEL MUNICIPIO CON EL FOMENTO DE UNA CULTURA PARTICIPATIVA, CÍVICA, SOLIDARIA E INVOLUCRADA EN EL DESARROLLO DE LA CIUDAD

- Reforzar los valores cívicos y ciudadanos haciendo a todos partícipes y responsables de la Ciudad.
- Impulsar la dinámica cultural del municipio.
- Establecer pautas de buen gobierno y transparencia en el Ayuntamiento de Tudela.
- Fomentar la cultura participativa.
- Fortalecer la acción de los grupos y entidades de base.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➔ IMPULSAR UN DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE SOBRE LA BASE DE LA PUESTA EN VALOR DE LOS RECURSOS ENDÓGENOS, EL ACCESO AL EMPLEO DE LA POBLACIÓN, LA MEJORA COMPETITIVA DE LAS EMPRESAS Y EL POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA CIUDAD COMO CABECERA DE LA SUBREGIÓN

- Fomentar el desarrollo de los sectores productivos de la economía verde.
- Promover la creación de empleo y la cualificación de los recursos humanos en el marco de las actividades que soportan el desarrollo local y regional.
- Mejorar la competitividad de las empresas y prestigiar la cultura empresarial.
- Hacer de la colaboración el centro de la relación entre Administración, Empresas y Población trabajadora para el impulso socio-económico.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➔ PROMOVER UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE EN BASE A LA RENOVACIÓN Y REHABILITACIÓN DE LA CIUDAD CONSTRUIDA

- ➔ Impulsar la integración funcional, rehabilitación y renovación de los espacios urbanos construidos en los 50 y 60.
- ➔ Integrar el Río Ebro en la ciudad y convertir Tudela en una ciudad con mejores y más integrados espacios libres y zonas verdes.
- ➔ Mejorar la calidad e imagen urbana de la Ciudad.
- ➔ Favorecer una movilidad sostenible priorizando los modos de desplazamientos peatonal y ciclista.
- ➔ Dotar a la ciudad de un nuevo modelo de planificación urbana a largo plazo conforme a los nuevos paradigmas de la sostenibilidad.

➔ CONVERTIR EL CASCO ANTIGUO DE TUDELA EN CENTRO RESIDENCIAL, COMERCIAL Y CULTURAL DE LA CIUDAD

- ➔ Fomentar activamente las actuaciones integrales de renovación urbana, social y económica del Casco Antiguo con políticas activas residenciales y actividad comercial, cultural, etc.
- ➔ Utilizar el patrimonio cultural edificado del Casco como contenedores de actividades que favorezcan el desarrollo de la Ciudad.
- ➔ Favorecer la permeabilización del Casco Antiguo hacia el río Ebro y dotarle de espacios libres.
- ➔ Potenciar una gestión conjunta y unitaria del Casco Antiguo como recurso de la ciudad.

SIGUIENTES PASOS

- ➔ MESAS DE TRABAJO CON PERSONAL DEL AYUNTAMIENTO DE TUDELA
- ➔ ARTICULACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO
- ➔ JORNADA DE RETORNO

PRESENTACIÓN-PERSONAL TÉCNICO (18 Diciembre de 2014)

PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)



Ayuntamiento de **Tudela**

Tudela, 18 de Diciembre de 2014



Dirección Técnica
EN NAVARRA
ARNOR
Empresa Registrada
LINE EN 001 3001
AENOR
Certificación Ambiental
LINE EN ISO 14001
04-20090322

CONTENIDOS

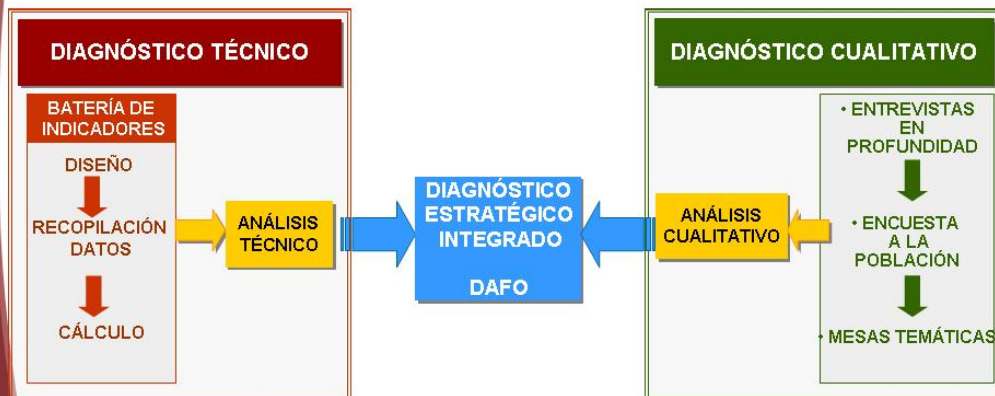


1. DIAGNÓSTICO
ESTRATÉGICO

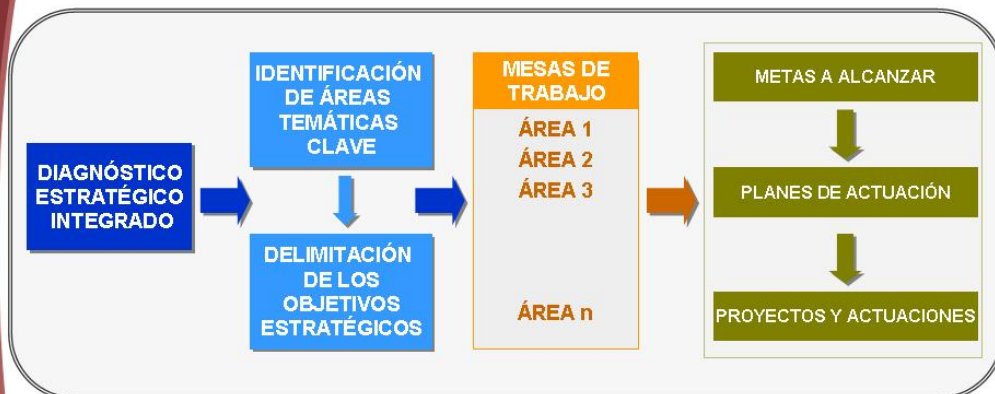
2. PLAN
ESTRATÉGICO

METODOLOGÍA-DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

OBJETIVO: Integrar el análisis técnico de la problemática social, económica y ambiental del municipio y sus causas en el Diagnóstico Cualitativo realizado por la población y los agentes sociales, económicos e institucionales.



METODOLOGÍA-PLAN ESTRATÉGICO



PRINCIPALES RESULTADOS DIAGNÓSTICO TÉCNICO

PLAN ESTRATÉGICO CIUDAD-PEC DE TUDELA (NAVARRA)

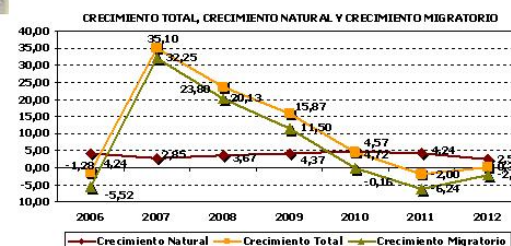
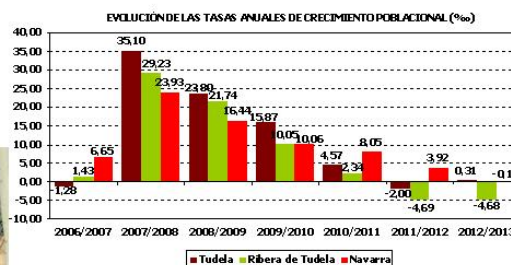


POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES

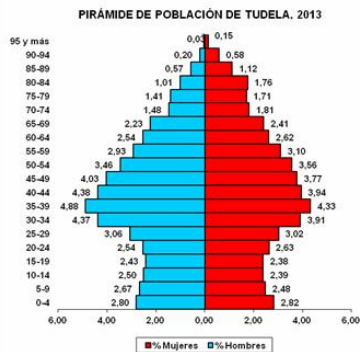
- ❖ **RALENTIZACIÓN del Crecimiento Demográfico**
- ❖ **Importante decrecimiento de la población de 15-29 años**



- ❖ El crecimiento demográfico ha **dependido de la existencia de un saldo migratorio positivo**
- ❖ La **población extranjera** asciende a 5.265 personas, que supone **15% de la población tudelana**



POBLACIÓN Y ASPECTOS SOCIALES



❖ Proceso de envejecimiento poblacional, con un 16% de su población de 65 o más años.

❖ La **distribución por sexo** de su población se encuentra bastante equilibrada, RMAS del 98%.



❖ Desigual distribución de la población en el municipio con una peor situación del Distrito 1 que engloba el Casco Antiguo de la Ciudad.

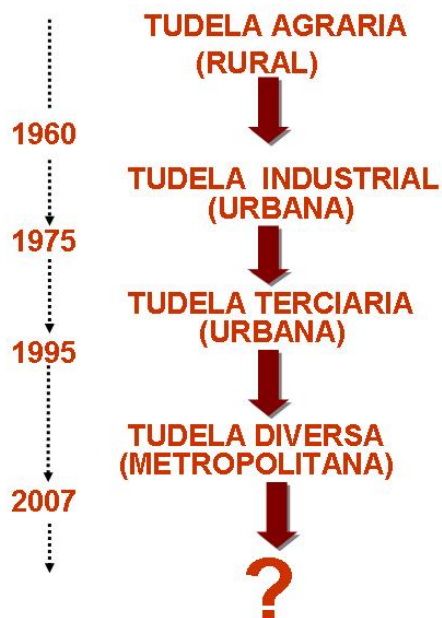
❖ Mejora del Nivel de instrucción

ESTUDIOS DE 3^{ER} GRADO

Tudela	18,16
Ribera	13,4
Navarra	21,2

❖ La Ribera Tudelana presenta una **tasa de pobreza** del 28,1, muy por encima de la media registrada a nivel de Navarra (19,0) y de otras zonas del territorio como Pamplona (16,2). Fuente: Zugati y Damonti 2014 (CIPARAIIS).

ACTIVIDAD ECONÓMICA



ACTIVIDAD ECONÓMICA

2001-2007

- Crecimiento Actividad Económica
- Crecimiento Empresas y Empleo
- Crecimiento Población Activa
- Crecimiento Población Ocupada



Oferta Empleo \approx Demanda Laboral (OC.)
 Tasa Actividad Femenina $<$ Tasa Actividad Masculina
 Desocupación $<$ 12%
 Diversificación Estructura Productiva
 Aumento Renta Familiar y del Consumo

Después de 2007

- Caída Actividad Económica
- Disminución Empresas y Empleo
- Crecimiento Población Activa
- Caída Población Ocupada



Oferta Empleo $<$ Demanda Laboral (OC.)
 Tasa Actividad Femenina \approx Tasa Actividad Masculina
 Desocupación $>$ 26%
 Concentración Actividad Productiva
 Caída Renta Familiar y del Consumo



ACTIVIDAD ECONÓMICA

SECTORES ECONÓMICOS Y EMPRESAS

- ❖ Reducción sectorial nº de empresas
- ❖ Desaparición de actividades y subsectores
- ❖ Crisis de sectores estratégicos
- ❖ Reducción tamaño medio de empresas
- ❖ Caída actividad
- ❖ Pérdida competitividad

	AÑO 2007		AÑO 2013	
	Nº Empresas	Nº Empleos	Nº Empresas	Nº Empleos
Agricultura	33	533	36	413
Industria	120	3.470	121	2.797
Construcción	214	2.267	85	753
Servicios	1.123	8.745	1.293	8.840

DISTRIBUCIÓN EMPLEO SECTOR INDUSTRIAL. AÑO 2013



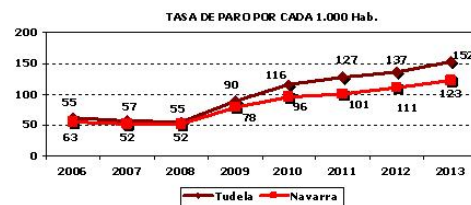
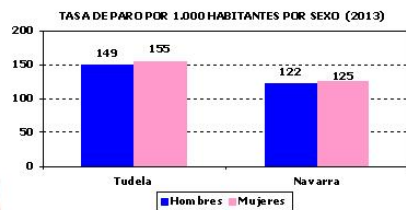
DISTRIBUCIÓN EMPLEO SECTOR SERVICIOS. AÑO 2013



ACTIVIDAD ECONÓMICA

EMPLEO Y PARO

- ❖ Pérdida 3.335 empleos (2.212 netos)
- ❖ Pérdida sectorial empleo
- ❖ Desocupación desigual: edad, sexo, procedencia
- ❖ Precarización laboral
- ❖ Divergencia progresiva con Navarra
- ❖ Composición Terciaria del paro registrado



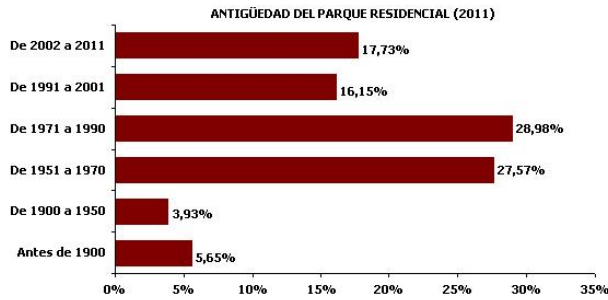
MODELO URBANO



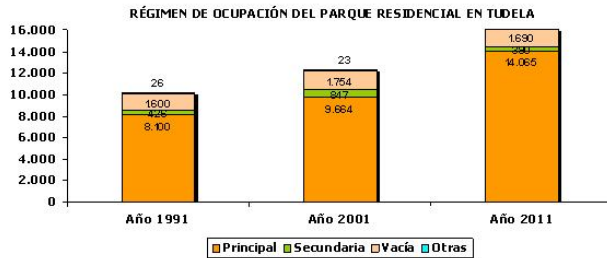
- ❖ El **desarrollo urbano** de Tudela en los últimos 40 años ha sido más intenso que en el resto de su dilatada historia, habiendo incorporado nuevos barrios residenciales y suelos industriales y terciarios a la ciudad, si bien el protagonismo de este desarrollo ha sido privado.
- ❖ Se ha **mantenido y desarrollado la misma idea de Ciudad** desde el PGOU 1978, crecimiento expansivo principalmente hacia el Sur, (Avda.Zaragoza- Griseras - Instituto - Gardachales), Sureste (Azucarera) y Oeste (Albea-Queiles). El desarrollo industrial se ha concretado en el Noroeste.
- ❖ Todas las **previsiones de suelo** urbano no consolidado y urbanizable del vigente PGOU de 1991 se han desarrollado mediante la ejecución (reparcelación - urbanización) o planificación (Gardachales) teniendo Tudela suelo urbanizado-planificado para unas 5.000 nuevas viviendas.
- ❖ La **revisión del PGOU** (iniciada en 2004-EMOT 2007) debe responder a la nueva realidad del desarrollo urbano y a definir un nuevo modelo de ciudad con mayor atención a la Ciudad Construida.
- ❖ Si bien desde los años ochenta del pasado siglo se ha venido interviniendo en el **Casco Antiguo** mediante distintos instrumentos, las actuaciones futuras en la ciudad parecen deben atender con mayor prioridad a la ciudad construida para lograr su renovación y regeneración como el modelo más sostenible de desarrollo.
- ❖ La **ciudad sigue teniendo retos urbanos** como su relación con el río Ebro, la integración del ferrocarril en la ciudad, la movilidad sostenible y la red de espacios verdes y peatonales que hagan una ciudad más amable y reconocible urbanísticamente.

SOSTENIBILIDAD URBANA

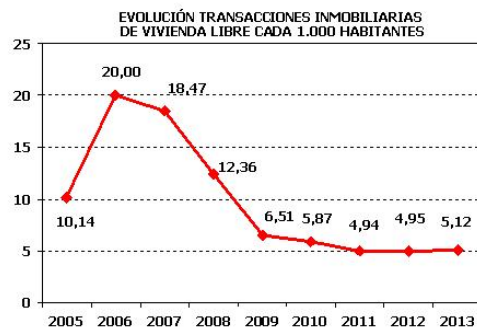
LA CIUDAD CONSTRUIDA



SOSTENIBILIDAD URBANA

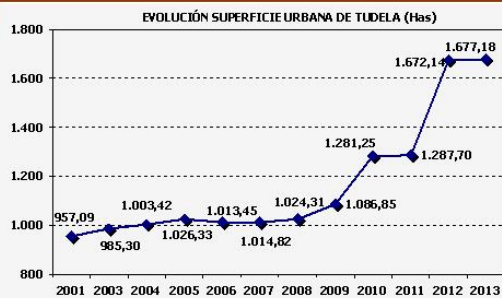


SOSTENIBILIDAD URBANA



VECTORES AMBIENTALES

SUELO URBANO



CALIDAD DEL AIRE

- ❖ Buena calidad del aire.
- ❖ Contaminación por ozono troposférico (O₃).

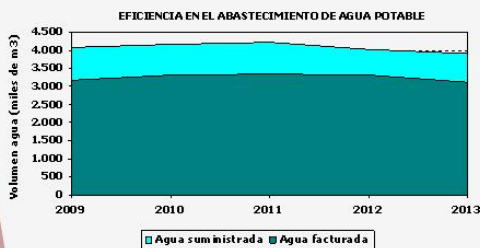
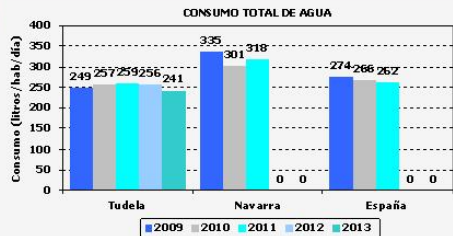
ENERGÍA

- ❖ Consumo final de energía (2013): 4,95 tep/habitante-año, (Navarra: 2,94 tep/habitante-año).
- ❖ Consumo Energético: 86,5% combustibles fósiles; 13,5% Energías Renovables.

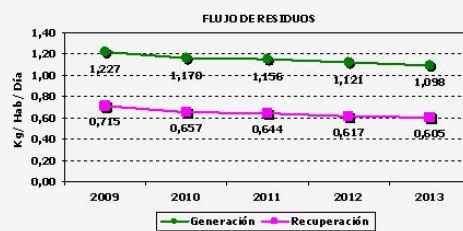
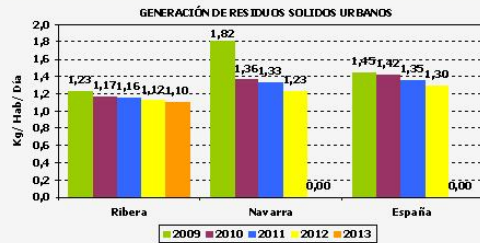


VECTORES AMBIENTALES

FLUJO DEL AGUA

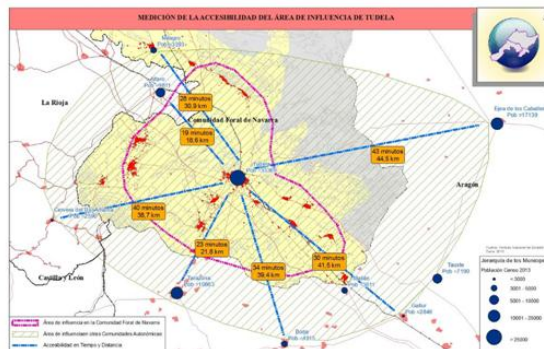


RESIDUOS



FUNCIONALIDAD Y DOTACIONES

- ❖ La población de **Tudela** representa el **5%** del total de la población navarra, sin contar con una elevada representatividad demográfica para el conjunto navarro. Por el contrario representa el **37%** de la población de la **Ribera Tudelana**, resultando muy relevante para el conjunto ribero.
- ❖ **Tudela ha desempeñado**, y así es reconocida, como cabecera de Merindad y Partido Judicial para una población cercana a 100.000 habitantes en el sur de Navarra, en una parte del corredor o Eje del Ebro.
- ❖ Los **instrumentos de ordenación territorial** de Navarra (ETN y POT 5) sitúan a Tudela como cabecera del Eje del Ebro, espacio de cooperación interregional con un potencial de población superior a los 150.000 habitantes.
- ❖ Las **funciones mas importantes** que ahora desempeña Tudela son las sanitarias y educativas, siendo clara referencia en ámbitos territoriales de cooperación superiores a su "área de influencia urbana".



- ❖ El **sistema de dotaciones, equipamientos y servicios** previsto en la ETN y POT que asignaba a Tudela un papel prioritario y muy relevante en su estrategia de convertir a la ciudad en núcleo cabecera de rango suprarregional en el Valle Medio del Ebro, no se ha desarrollado en toda su amplitud. A pesar de ello Tudela cuenta con un nivel de servicios de carácter suprarregional importante.

DIAGNÓSTICO CUALITATIVO

PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



PERSONAS ENTREVISTADAS

Nº de
entrevistas
realizadas:
30

ENTREVISTAS PERSONALES

ADALBERTO RÍOS
ANA DÍEZ
ANA IZQUIERDO
EDUARDO NAVASCUES
ENRIQUE CASTEL-RUIZ
ENRIQUE MARTÍN
IGNACIO LACASTA
JESÚS CLEMO
JOSÉ RAMÓN ALFARO
JUANJO MARTÍNEZ
LAURA SANDÚA
LOLA ARTAJO
LUIS CASADO
LUIS FERNÁNDEZ
MANOLO CAMPILLO
MARIO GAVIRIA
MIGUEL CARASUSAN
MILAGROS RUBIO
OLGA CHUECA
PEDRO BLANCO
RAÚL GÓMEZ
RICARDO GIL
SIGIFREDO MARTÍN
TEÓFILO SERRANO

CUESTIONARIOS ESTRATÉGICOS

ANTONIO CATALÁN
JAVIER FRAUCA
JESÚS M^º MONTES-FERNÁNDEZ
LUIS FRAUCA
M^º CARMEN REMIREZ DE GANUZA
RAFAEL MONEO

ENTREVISTAS

➔ Principales aspectos que requieren actuación:

- ➔ Deterioro de la imagen urbana y el diseño de la ciudad.
- ➔ Recuperación del río Ebro e integración en la ciudad.
- ➔ Solución a los problemas de accesibilidad y movilidad urbana.
- ➔ Actuación integral en el Casco Antiguo.
- ➔ Liderazgo municipal (político y social).
- ➔ Recuperación por Tudela del papel de capitalidad en la Ribera y la subregión.
- ➔ Difusión y comunicación de la ciudad.
- ➔ Atracción y generación de actividad económica que genere empleo de calidad (turismo, comercio, sector industrial agroalimentario, renovables, innovación y tecnología y sector logístico).
- ➔ Mejorar formación y capacitación.
- ➔ Realizar una evaluación de necesidades sociales.
- ➔ Puesta en valor de los recursos existentes y lo público.
- ➔ Potenciación de canales de participación ciudadana.
- ➔ Apuesta por la ilusión y por el capital humano asentado en la ciudad.



ENTREVISTAS

➔ Aspectos que caracterizan y/o diferencian Tudela en los que basar su desarrollo:

- ➔ Localización geográfica muy estratégica.
- ➔ El Casco Histórico, patrimonio cultural y artístico de la ciudad.
- ➔ El patrimonio cultural del municipio, superior y atractivo.
- ➔ La calidad de vida que ofrece una ciudad como Tudela (buenas dotaciones, comunicaciones, dinámica social...).
- ➔ El clima, el sol, la luz y el agua.
- ➔ Clima de tolerancia y multiculturalidad, hay paz social.
- ➔ El Ebro como seña de identidad de la ciudad, que todavía no tiene la importancia urbanística que merece ese emplazamiento.
- ➔ Patrimonio natural cercano, en concreto las Bardenas, como atractivo natural y turístico.
- ➔ Calidad y nombre de los productos agrícolas, gastronomía e industria agroalimentaria.
- ➔ El comercio como motor de actividad.
- ➔ Potenciación de las infraestructuras tecnológicas, tan importantes o más que las viarias.
- ➔ Existencia de un volumen importante de suelo industrial.
- ➔ Potenciar elementos de competitividad de Tudela, dar buena difusión al municipio.
- ➔ Fomentar la ilusión.



ENTREVISTAS

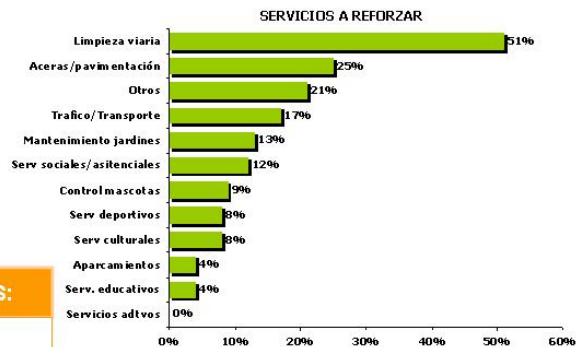
➔ Funciones a desempeñar por Tudela:

- ➔ Que Tudela sea, ejerza y se le reconozca realmente su función de capital de la Ribera.
- ➔ Establecimiento de cooperación interregional y tener una visión amplia.
- ➔ Recuperar peso en la Ribera, en colaboración y de forma generosa con los pueblos de su entorno con un Proyecto Común.
- ➔ Coordinación de servicios y dotaciones supramunicipales para la población de la Ribera (100.000 habitantes).
- ➔ Tudela tiene que empoderarse, falta liderazgo frente a Pamplona.
- ➔ Tiene que convertirse en el segundo polo de Navarra en todos los sentidos, administrativos, económicos y de servicios.



ENCUESTAS

Universo:	28.835 personas (población residente en Tudela de 18 y más años)
Muestra:	433 encuestas
Margen de Error:	+4,77%
Nivel de confianza:	95,5%
Encuestación:	Telefónica; On line



PROPUESTA DE NUEVOS SERVICIOS:

- Servicios de limpieza y mantenimiento
- Incremento de la actividad y agenda cultural
- Más zonas wifi
- Servicios a la juventud

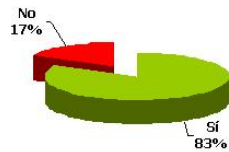
ENCUESTAS

PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS:

- > El paro
- > La pobreza existente
- > La deuda del Ayuntamiento
- > La limpieza de la ciudad y pavimentación



ZONAS DE LA CIUDAD A MEJORAR

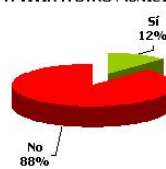


¿CUÁLES?
Casco Viejo y también Barrio de Lourdes y Zona Centro

SATISFACCIÓN POR RESIDIR EN EL MUNICIPIO



INTENCIONES DE MARCHARSE A VIVIR A OTRO MUNICIPIO



MESAS TEMÁTICAS

MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

Nº Participantes: 40



MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

Nº Participantes: 25



MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

Nº Participantes: 32



MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

Nº Participantes: 23



MESA DE DESARROLLO Y COHESIÓN SOCIAL

➔ PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS

- ➔ Desempleo.
- ➔ Desigualdad social y pobreza.
- ➔ Deterioro de los servicios, falta de recursos y desigual acceso a los servicios existentes.
- ➔ Descoordinación interadministrativa y entre Ayuntamiento y asociaciones.
- ➔ Desánimo generalizado, sensación de desesperanza.
- ➔ Escasa participación.

➔ POTENCIALIDADES

- ➔ Potencial humano, multiculturalidad y buena dinámica social.
- ➔ Existencia de recursos, dotaciones y equipamientos.
- ➔ Tamaño de la Ciudad.

MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y EMPLEO

➔ PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS

- ➔ La desaparición de empresas, el desempleo y la caída de la renta familiar
- ➔ Aumento de la brecha con el resto de la CF.
- ➔ Condicionantes y deseconomías en la relación con la Administración local y foral.
- ➔ Retraso en la implementación de infraestructuras viarias estratégicas.
- ➔ Limitado desarrollo del sector agroganadero; crisis del comercio minorista; escasa competitividad del sector hostelero; limitado desarrollo de nuevos servicios.
- ➔ Escaso aprovechamiento de la oferta de suelo industrial (CAT y Polígonos industriales).
- ➔ Desventajas competitivas derivadas del sistema de transporte regional y la inadecuada organización del tráfico urbano.
- ➔ Deficientes políticas de empleo y formación-cualificación del empleo y desempleo.

➔ POTENCIALIDADES

- ➔ Situación geoestratégica, medio ambiente (clima) y recursos naturales (agua).
- ➔ Disponibilidad de suelo industrial (CAT y polígonos).
- ➔ Centros educativos (Formación profesional y UPNA).
- ➔ Patrimonio histórico-cultural y recursos naturales (Ebro y Bardenas) como potencial turístico.
- ➔ Sectores agroalimentario, servicios y comercio minorista.

MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

➔ PRINCIPALES PROBLEMÁTICAS

DESARROLLO URBANO DE LA CIUDAD

- ➔ Falta de visión integral de la Ciudad y equilibrio entre el centro y los barrios.
- ➔ Carencia de espacios urbanos, zonas peatonales integradas y de calidad urbana.
- ➔ Deficiente mantenimiento del espacio público.
- ➔ Necesaria mejora de la imagen de la ciudad.

MOVILIDAD

- ➔ Accesos a la Ciudad, conexión viaria y accesibilidad dotaciones y servicios públicos.
- ➔ Organización del tráfico urbano y falta de desarrollo del PMUS.
- ➔ Modelo de movilidad y funcionamiento orientados al desplazamiento en automóvil.

CALIDAD AMBIENTAL

- ➔ Limitada planificación municipal, escasez de recursos –humanos y económicos- e insuficiente regulación normativa.
- ➔ Imagen de la Ciudad vinculada a la suciedad y al abandono, el ruido y escaso civismo.
- ➔ Contaminación por ozono troposférico; mala calidad del agua; riesgos de inundación, insuficiente gestión de R.U.

ENTORNO NATURAL

- ➔ Ignorancia, escaso aprovechamiento y deficiente gestión de los espacios naturales.

MESA DE SOSTENIBILIDAD URBANA

➔ PROYECTOS Y/O ACTUACIONES DE MEJORA

- ➔ Intervención integral en el Casco Antiguo.
- ➔ Planificación a largo plazo pesando en la ciudad construida.
- ➔ Mejora de la imagen urbana y sostenibilidad de la ciudad.
- ➔ Incorporar el río Ebro a la Ciudad.
- ➔ Diseño y ejecución de planificación y programas de movilidad (PMUS, peatonalización, carril bici) y accesibilidad urbana.
- ➔ Mejora de la Infraestructura para la movilidad: red viaria, accesos a la Ciudad, aparcamientos
- ➔ Reorganización del tráfico urbano y mejora de la gestión del transporte público urbano.
- ➔ Mejora de la imagen y calidad de la gestión de los vectores ambientales en la Ciudad.
- ➔ Fomento del civismo.

MESA DE FUNCIONALIDAD Y LIDERAZGO

➔ **ÁMBITO DE INFLUENCIA DE TUDELA**

- ➔ La Comarca de la Ribera ampliada a las localidades vecinas de la Subregión del Valle Medio del Ebro situadas a 30/40 km.

➔ **¿QUÉ FUNCIONES DEBE DESARROLLAR TUDELA?**

- ➔ Capitalidad real y efectiva de la Ribera.
- ➔ Educación, cultura.
- ➔ Comunicaciones.
- ➔ Desarrollo Económico: Agroalimentario, Turismo.

➔ **¿POR QUÉ DEBE APOSTAR? ¿CÓMO HACERLO?**

- ➔ Mejorar la promoción de Tudela.
- ➔ Estrategia y liderazgo político y social.
- ➔ Mejora de las comunicaciones.
- ➔ Mejora de la calidad urbana.
- ➔ Ciudad Educativa.

DIAGNÓSTICO CUALITATIVO Objetivos



PLAN
ESTRATÉGICO
CIUDAD-PEC
DE TUDELA
(NAVARRA)



OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

- ➔ **CONVERTIR TUDELA EN CIUDAD LÍDER, REAL Y EFECTIVA DE LA SUBREGIÓN DEL VALLE MEDIO DEL EBRO**
- ➔ **GARANTIZAR EL BIENESTAR Y CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN FAVORECIENDO LA EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL**
- ➔ **REVITALIZAR LA DINÁMICA SOCIAL DEL MUNICIPIO CON EL FOMENTO DE UNA CULTURA PARTICIPATIVA, CÍVICA, SOLIDARIA E INVOLUCRADA EN EL DESARROLLO DE LA CIUDAD**
- ➔ **IMPULSAR UN DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE SOBRE LA BASE DE LA PUESTA EN VALOR DE LOS RECURSOS ENDÓGENOS, EL ACCESO AL EMPLEO DE LA POBLACIÓN, LA MEJORA COMPETITIVA DE LAS EMPRESAS Y EL POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA CIUDAD COMO CABECERA DE LA SUBREGIÓN**
- ➔ **PROMOVER UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE EN BASE A LA RENOVACIÓN Y REHABILITACIÓN DE LA CIUDAD CONSTRUIDA**
- ➔ **CONVERTIR EL CASCO ANTIGUO DE TUDELA EN CENTRO RESIDENCIAL, COMERCIAL Y CULTURAL DE LA CIUDAD**

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

- ➔ **CONVERTIR TUDELA EN CIUDAD LÍDER, REAL Y EFECTIVA DE LA SUBREGIÓN DEL VALLE MEDIO DEL EBRO**
 - ➔ Lograr un ámbito de cooperación y colaboración interregional con Comunidades Autónomas vecinas para la prestación de servicios públicos de interés general en el ámbito de influencia de Tudela.
 - ➔ Definir un modelo de relación participativo y en beneficio de todos los municipios con las localidades de la Ribera de Navarra y ejercer un auténtico liderazgo en la Ribera de Navarra.
 - ➔ Convertir Tudela en una ciudad atractiva, amable y accesible.
 - ➔ Reconocimiento efectivo desde el Gobierno de Navarra del papel de Tudela como referente urbano de integración de la Comunidad Foral en el sur de Navarra y Eje del Ebro.
 - ➔ Hacer realidad los proyectos de infraestructuras, dotaciones y servicios del conocimiento que consoliden el posicionamiento estratégico de la Ciudad en la Subregión.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➔ GARANTIZAR EL BIENESTAR Y CALIDAD DE VIDA DE LA POBLACIÓN FAVORECIENDO LA EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL

- Afrontar las políticas sociales de la Ciudad desde la información y el conocimiento de su realidad social.
- Erradicar la desigualdad social y pobreza.
- Trabajar en favor de la cohesión social e integración de la diversidad.
- Mejorar el acceso de la ciudadanía a los servicios.
- Fomentar la coordinación y el trabajo conjunto entre agentes y entidades vinculados a temas sociales.

➔ REVITALIZAR LA DINÁMICA SOCIAL DEL MUNICIPIO CON EL FOMENTO DE UNA CULTURA PARTICIPATIVA, CÍVICA, SOLIDARIA E INVOLUCRADA EN EL DESARROLLO DE LA CIUDAD

- Reforzar los valores cívicos y ciudadanos haciendo a todos partícipes y responsables de la Ciudad.
- Impulsar la dinámica cultural del municipio.
- Establecer pautas de buen gobierno y transparencia en el Ayuntamiento de Tudela.
- Fomentar la cultura participativa.
- Fortalecer la acción de los grupos y entidades de base.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➔ IMPULSAR UN DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE SOBRE LA BASE DE LA PUESTA EN VALOR DE LOS RECURSOS ENDÓGENOS, EL ACCESO AL EMPLEO DE LA POBLACIÓN, LA MEJORA COMPETITIVA DE LAS EMPRESAS Y EL POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO DE LA CIUDAD COMO CABECERA DE LA SUBREGIÓN

- Fomentar el desarrollo de los sectores productivos de la economía verde.
- Promover la creación de empleo y la cualificación de los recursos humanos en el marco de las actividades que soportan el desarrollo local y regional.
- Mejorar la competitividad de las empresas y prestigiar la cultura empresarial.
- Hacer de la colaboración el centro de la relación entre Administración, Empresas y Población trabajadora para el impulso socio-económico.

OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

➔ PROMOVER UN MODELO DE CIUDAD SOSTENIBLE EN BASE A LA RENOVACIÓN Y REHABILITACIÓN DE LA CIUDAD CONSTRUIDA

- ➔ Impulsar la integración funcional, rehabilitación y renovación de los espacios urbanos construidos en los 50 y 60.
- ➔ Integrar el Río Ebro en la ciudad y convertir Tudela en una ciudad con mejores y más integrados espacios libres y zonas verdes.
- ➔ Mejorar la calidad e imagen urbana de la Ciudad.
- ➔ Favorecer una movilidad sostenible priorizando los modos de desplazamientos peatonal y ciclista.
- ➔ Dotar a la ciudad de un nuevo modelo de planificación urbana a largo plazo conforme a los nuevos paradigmas de la sostenibilidad.

➔ CONVERTIR EL CASCO ANTIGUO DE TUDELA EN CENTRO RESIDENCIAL, COMERCIAL Y CULTURAL DE LA CIUDAD

- ➔ Fomentar activamente las actuaciones integrales de renovación urbana, social y económica del Casco Antiguo con políticas activas residenciales y actividad comercial, cultural, etc.
- ➔ Utilizar el patrimonio cultural edificado del Casco como contenedores de actividades que favorezcan el desarrollo de la Ciudad.
- ➔ Favorecer la permeabilización del Casco Antiguo hacia el río Ebro y dotarle de espacios libres.
- ➔ Potenciar una gestión conjunta y unitaria del Casco Antiguo como recurso de la ciudad.

SIGUIENTES PASOS

- ➔ MESAS DE TRABAJO CON PERSONAL DEL AYUNTAMIENTO DE TUDELA
- ➔ ARTICULACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO
- ➔ JORNADA DE RETORNO



EIN NAVARRA CONSULTORÍA Y GESTIÓN S.L.

C/ Avenida Zaragoza 76-78 bajo
31500 TUDELA (NAVARRA)
Tel: 948 82 52 62
Fax: 948 41 17 10
e-mail: einsl@einsl.com



ER-1215/2001



GA-2002/0322